

Informe de Seguimiento Trimestral al Plan de Acción Institucional- Establecimiento Público Ambiental de Cartagena EPA

Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027: Cartagena Ciudad de Derechos

Periodo evaluado: Julio- septiembre

Fecha de presentación: 23/10/2025

Elaborado por: Yorlin Lans Vargas-
Secretaría de Planeación Distrital

Contenido

1. Introducción.....	4
2. Avances Consolidados en Programas y Metas de Producto	5
2.1 Panorama General	5
2.2 Resultados comparativos junio- septiembre	7
2.3 Avance Programas	9
1. Programa de Investigación, Educación y Cultura Ambiental	10
2. Programa Economía Circular y Negocios Verdes.....	10
3. Programa Gestión y Conservación del Agua.....	10
4. Programa Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG)	11
5. Programa Gestión y Conservación de la Vegetación y la Biodiversidad	11
6. Programa de Alertas Tempranas (Aire, Agua y Ruido).....	11
7. Programa Ordenamiento y Sostenibilidad Ambiental	12
8. Programa Recuperación y Estabilización del Sistema Hídrico y Litoral de Cartagena	12
9. Programa Plan de Restauración Integral de la Ciénaga de la Virgen	12
1.4 Análisis de Metas de Producto Estratégicas.....	13
3. Avances de Proyectos y Ejecución Financiera.....	14
3.1 Avance Físico y Financiero de Proyectos de Inversión.....	14
1. Fortalecimiento de Capacidades Locales de la Investigación, Educación y Cultura Ambiental.....	16
2. Generación de Negocios Verdes y Buenas Prácticas Ambientales	16
3. Conservación Integral de la Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Manglar	16
4. Fortalecimiento de la Gestión Institucional y Organizacional del EPA Cartagena.....	17
5. Ordenamiento para el Desarrollo Ambiental del Distrito de Cartagena	17
6. Generación del Centro Inteligente de Monitoreo Ambiental.....	17
7. Fortalecimiento Técnico y Operativo del Sistema de Vigilancia de la Calidad del Aire (SVCA)	18
8. Protección de la Vegetación, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos.....	18
9. Restauración Integral del Recurso Hídrico y de los Ecosistemas de la Ciénaga de la Virgen	19
10. Recuperación de Áreas Ambientalmente Degradadas	19
11. Conservación del Recurso Hídrico del Área Urbana de Cartagena.....	19

12. Recuperación de las Condiciones Hidráulicas e Hidrológicas en los Cuerpos de Agua.	20
Análisis Global	20
3.2 Descripción de avance en los Proyectos de Inversión.....	21
3.2 Ejecución Presupuestal Global de la Secretaria de Infraestructura.....	36
4 Conclusiones y Recomendaciones.....	39

1. Introducción

El presente informe técnico del Establecimiento Público Ambiental de Cartagena (EPA) tiene como propósito presentar de manera analítica y detallada los avances obtenidos durante el periodo comprendido entre julio y septiembre de 2025, en el marco del Plan de Desarrollo Distrital 2024–2027 “Cartagena Ciudad de Derechos”. Esta evaluación, constituye un ejercicio de seguimiento institucional orientado a medir la eficacia en la ejecución de los programas, proyectos y metas ambientales, así como la eficiencia en la gestión y utilización de los recursos públicos asignados. El análisis permite observar un panorama de gestión ambiental dinámico, en el que el EPA ha consolidado avances significativos en la planeación estratégica, la ejecución técnica y la consolidación de resultados en campo, especialmente en las líneas estratégicas relacionadas con la sostenibilidad, la biodiversidad, la restauración hídrica y la educación ambiental. El Plan de Acción Institucional 2025 registra un avance del 72,7%, lo cual refleja una gestión sólida y articulada con los objetivos del cuatrienio, que presentan un progreso del 66,3%. Estas cifras evidencian un compromiso institucional sostenido con el desarrollo sostenible, la mitigación del cambio climático y la mejora de la calidad ambiental urbana, consolidando al EPA como un actor clave dentro del sistema de gobernanza ambiental del Distrito.

En materia de ejecución de proyectos, el promedio global del 55% de avance físico indica un desempeño técnico intermedio-alto, con resultados tangibles en restauración ecológica, monitoreo ambiental, fortalecimiento institucional y educación ciudadana. Sin embargo, persisten retos significativos en la ejecución presupuestal, con niveles de 10,4% en compromisos y 9,7% en obligaciones, según los registros de la plataforma Treasury, sistema oficial de gestión presupuestal del Distrito. Es importante destacar que, por su naturaleza descentralizada, el EPA maneja información financiera complementaria no reflejada completamente en Treasury, lo que genera diferencias técnicas en los reportes. Este aspecto, aunque administrativo, resulta clave para comprender la brecha entre la ejecución física y la financiera. El informe evidencia además un crecimiento positivo respecto al corte anterior (junio de 2025), con incrementos del 15,57% en la planeación institucional, 15% en la ejecución de proyectos y 12,56% en el avance del Plan de Desarrollo al cuatrienio. Dichos progresos demuestran la capacidad del EPA para mejorar su desempeño operativo y consolidar su gestión ambiental en coherencia con los objetivos del desarrollo sostenible. Asimismo, el documento profundiza en el análisis de los principales programas estratégicos, entre ellos Economía Circular y Negocios Verdes, Gestión del Agua, Conservación de la Biodiversidad, Educación Ambiental, y Restauración de Ecosistemas Hídricos, identificando fortalezas, limitaciones y oportunidades de mejora.

Este informe reafirma que el EPA Cartagena mantiene una gestión ambiental eficiente, técnicamente sólida y orientada a resultados. No obstante, se requiere fortalecer los mecanismos de ejecución presupuestal y la articulación entre sistemas financieros para garantizar una trazabilidad integral de los recursos. Con ello, el EPA podrá seguir avanzando como una entidad líder en sostenibilidad urbana, gestión del territorio y protección ambiental en el marco del Plan de Desarrollo “Cartagena Ciudad de Derechos 2024–2027”.

2. Avances Consolidados en Programas y Metas de Producto

El presente análisis técnico tiene como propósito examinar de manera integral los avances consolidados del Establecimiento Público Ambiental EPA, con base en los indicadores procesados y analizados por la Secretaría de Planeación Distrital. Este ejercicio de evaluación y seguimiento a las dependencias proporcionan una visión global del desempeño institucional durante el periodo evaluado que en este caso es de Julio a Septiembre de 2025, considerando tanto los resultados operativos como la eficiencia en la ejecución de los recursos públicos destinados este establecimiento. Los indicadores muestran un panorama de gestión favorable en términos de planeación y cumplimiento de metas, aunque se evidencian desafíos estructurales en la ejecución presupuestal y en la consolidación física de algunos proyectos de inversión ambiental, lo cual constituye un aspecto prioritario de mejora para garantizar el impacto efectivo de la gestión ambiental en el territorio.

2.1 Panorama General

En primer lugar, el Plan de Acción Institucional del EPA registra un avance del 72,7%, cifra que refleja un alto nivel de cumplimiento en la ejecución de las actividades programadas. Este porcentaje pone de manifiesto el compromiso de la entidad con la gestión ambiental sostenible, el fortalecimiento de los instrumentos de control y vigilancia ambiental, la educación ecológica comunitaria, la conservación de los ecosistemas y la atención a problemáticas prioritarias como el manejo de residuos sólidos, la calidad del aire y la protección de los cuerpos de agua. Este desempeño evidencia la capacidad institucional del EPA para planificar, coordinar y dar seguimiento efectivo a sus programas misionales, lo cual demuestra una articulación sólida entre las dependencias internas y un liderazgo técnico orientado al logro de resultados. No obstante, alcanzar la totalidad de las metas trazadas exige un esfuerzo continuo en la gestión de proyectos y una mayor optimización de los recursos humanos y financieros, a fin de asegurar la sostenibilidad de los procesos y su impacto territorial.

En segundo término, el avance del Plan de Desarrollo Distrital al cuatrienio, que alcanza un 66,3%, muestra un progreso representativo en la contribución del EPA a los objetivos estratégicos de la ciudad. Este indicador evidencia que la entidad ha sido un actor clave en el cumplimiento de la línea estratégica “Cartagena Ciudad de Derechos”, específicamente en los componentes asociados a sostenibilidad ambiental, adaptación al cambio climático, protección del patrimonio natural y fortalecimiento de la gobernanza ambiental. El nivel alcanzado denota un avance importante hacia la construcción de una ciudad más verde, resiliente y sostenible; sin embargo, también refleja que aún resta por ejecutar una parte significativa de las metas establecidas. Esto se explica por la naturaleza compleja de los proyectos ambientales, que requieren procesos previos de estudios, concertación con comunidades, licenciamiento ambiental y gestión de recursos complementarios, factores que suelen extender los tiempos de ejecución más allá de los plazos inicialmente previstos.

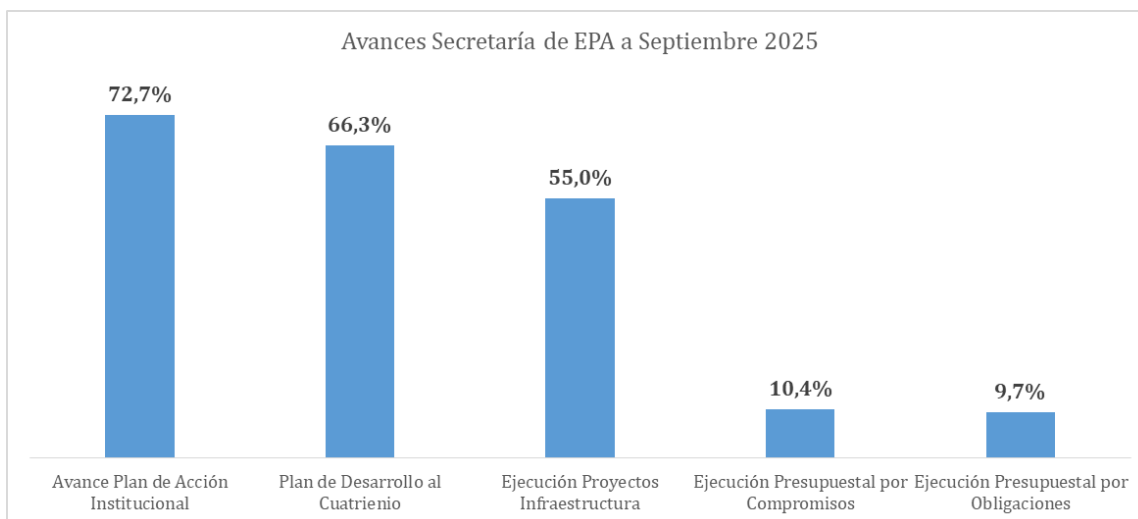


Avance Plan de Acción Institucional	72,7%
Plan de Desarrollo al Cuatrienio	66,3%
Ejecución Proyectos EPA	55,0%
Ejecución Presupuestal por Compromisos	10,4%
Ejecución Presupuestal por Obligaciones	9,7%

Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

En lo referente a la ejecución de proyectos de EPA, el avance del 55,0% refleja un progreso intermedio que evidencia una gestión activa y comprometida, aunque aún en proceso de consolidación. Este indicador muestra que cerca de la mitad de las intervenciones programadas se encuentran en ejecución o concluidas, mientras que el resto continúa en etapas de diseño, contratación o trámite de permisos, lo cual es habitual en proyectos de carácter ambiental por sus exigencias técnicas y normativas.

Por otro lado, los niveles de ejecución presupuestal por compromisos (10,4%) y por obligaciones (9,7%) revelan una brecha entre la planificación técnica y la materialización financiera. No obstante, es importante aclarar que dichos porcentajes corresponden a la información registrada en la plataforma Treasury, sistema de gestión presupuestal de la Alcaldía Distrital. El Establecimiento Público Ambiental (EPA), en su condición de ente descentralizado, administra su propio sistema financiero, el cual refleja de manera más precisa la ejecución real de los recursos. Esta diferencia técnica explica las variaciones reportadas y evidencia que las cifras del sistema central no necesariamente representan la totalidad de la gestión presupuestal del EPA, donde se realizan ajustes administrativos y contables acordes con su autonomía y marco de gestión financiera institucional.



Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

De manera general, el análisis de los indicadores permite concluir que el EPA Cartagena mantiene una gestión institucional sólida en la planeación, el seguimiento y la estructuración de sus programas y proyectos ambientales, destacándose por su compromiso con los objetivos del desarrollo sostenible y la gestión integral del territorio. Sin embargo, los retos persisten en el ámbito de la eficiencia operativa, la ejecución presupuestal y la capacidad de respuesta frente a las dinámicas ambientales urbanas, que exigen acciones rápidas, articuladas y sostenibles. Los resultados consolidados reflejan una entidad ambiental que avanza en la dirección correcta, consolidando su papel estratégico dentro del modelo de gestión distrital. El reto hacia los próximos periodos será fortalecer la ejecución financiera, mejorar la eficiencia administrativa y garantizar la sostenibilidad técnica y social de los proyectos. El cumplimiento de estas metas permitirá al EPA continuar liderando los procesos de transformación ambiental en Cartagena, garantizando una ciudad más limpia, resiliente y comprometida con la conservación de sus recursos naturales, la mitigación de los impactos ambientales y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

2.2 Resultados comparativos junio- septiembre

En el marco del seguimiento a la gestión institucional del Establecimiento Público Ambiental (EPA), se realizó un análisis comparativo entre los avances reportados a los cortes de junio y septiembre de 2025, con el propósito de evaluar el comportamiento de los principales indicadores de desempeño en materia de planeación, ejecución de proyectos y gestión presupuestal. Este ejercicio permite determinar la evolución de la eficiencia institucional y el grado de cumplimiento de las metas trazadas en el Plan de Acción Institucional y el Plan de Desarrollo Distrital.

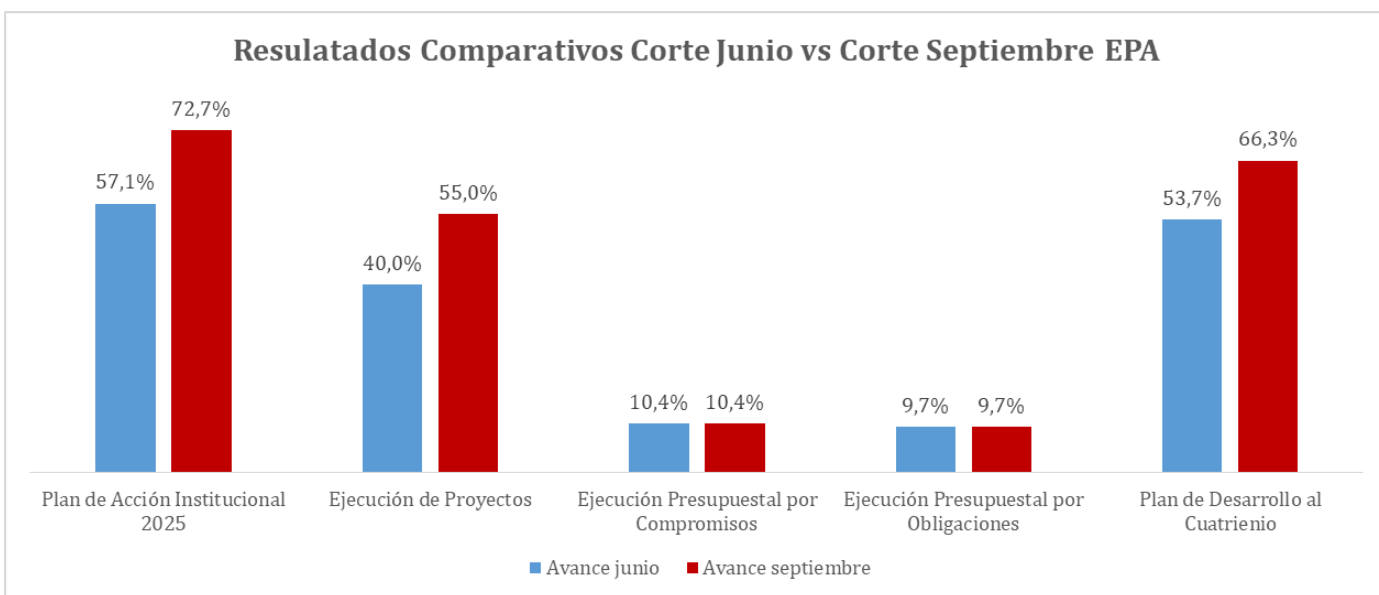
Concepto	Avance junio	Avance septiembre	Crecimiento
Plan de Acción Institucional 2025	57,1%	72,7%	15,57%
Ejecución de Proyectos	40,0%	55,0%	15,00%
Ejecución Presupuestal por Compromisos	10,4%	10,4%	0,00%
Ejecución Presupuestal por Obligaciones	9,7%	9,7%	0,00%
Plan de Desarrollo al Cuatrienio	53,7%	66,3%	12,56%

Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

Los resultados evidencian un comportamiento positivo en los indicadores de gestión, destacando un crecimiento sostenido en los componentes relacionados con la planeación y la ejecución de proyectos ambientales. Según los parámetros de evaluación establecidos por la Secretaría de Planeación Distrital —que clasifican el desempeño institucional en rangos que van de bajo (<18,75%) a alto (>67,51%)—, el EPA alcanza niveles de desempeño medio alto y alto en la mayoría de los indicadores analizados, consolidando su compromiso con la eficiencia administrativa y la efectividad operativa. En detalle, el Plan de Acción Institucional 2025 presenta un incremento del 15,57%, al pasar de un avance del 57,1% en junio a 72,7% en septiembre, ubicándose dentro del

rango de desempeño alto. Este resultado refleja un fortalecimiento en la gestión interna, la planificación estratégica y el cumplimiento de metas operativas, evidenciando la capacidad del EPA para ejecutar sus acciones misionales de forma efectiva y sostenida en el tiempo.

La ejecución de proyectos también muestra una evolución favorable, con un incremento de 15 puntos porcentuales, pasando del 40,0% en junio al 55,0% en septiembre, lo cual lo posiciona en un nivel de desempeño medio. Este crecimiento demuestra avances significativos en la implementación de proyectos de infraestructura y programas ambientales, aunque aún se identifica margen para mejorar la eficiencia operativa y acelerar los procesos contractuales, técnicos y administrativos necesarios para alcanzar niveles de ejecución más altos. Por su parte, la ejecución presupuestal por compromisos (10,4%) y por obligaciones (9,7%) se mantuvieron sin variación entre los dos periodos analizados, registrando un crecimiento nulo (0,00%). Si bien estos porcentajes pueden interpretarse como un bajo nivel de ejecución financiera, es importante aclarar que las cifras corresponden a la información registrada en la plataforma Treasury, sistema de seguimiento presupuestal de la Alcaldía Distrital. En este sentido, se resalta que el EPA, al ser un ente descentralizado con autonomía administrativa y financiera, maneja información presupuestal complementaria que no se refleja completamente en dicho sistema, lo que puede generar diferencias con los datos de ejecución real.



Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

El avance del Plan de Desarrollo al cuatrienio pasó de 53,7% en junio a 66,3% en septiembre, reflejando un incremento del 12,56%, indicador que ubica el desempeño del EPA en el rango medio alto. Este resultado demuestra una contribución significativa al cumplimiento de los objetivos ambientales del Distrito, reafirmando el rol estratégico del EPA en la implementación de políticas públicas orientadas a la sostenibilidad, la

protección de los ecosistemas y la mejora de la calidad ambiental en Cartagena. El periodo comparativo junio–septiembre 2025 evidencia un avance institucional consolidado, con resultados que reflejan una gestión técnica eficiente, una planeación articulada y un compromiso sostenido con los objetivos del desarrollo sostenible. No obstante, se recomienda fortalecer los mecanismos de ejecución presupuestal y la integración de información financiera entre los sistemas distritales y los descentralizados, a fin de contar con reportes más precisos que reflejen la totalidad del esfuerzo institucional del EPA.

2.3 Avance Programas

El seguimiento del avance de los programas estratégicos del Establecimiento Público Ambiental de Cartagena EPA evidencia un panorama institucional en el que la gestión técnica y la planeación estratégica se consolidan progresivamente como pilares del desarrollo ambiental del Distrito. El análisis de los resultados comprendidos entre la ejecución anual y el cuatrienio muestra comportamientos diferenciados entre los programas, lo que permite identificar áreas de mayor consolidación, rezagos operativos y retos financieros asociados al cumplimiento de los objetivos ambientales. El análisis integra la doble dimensión del desempeño: avance estratégico y ejecución presupuestal, desagregando la información en compromisos y obligaciones. Este enfoque facilita la comprensión del grado real de implementación de las acciones planificadas y del impacto institucional en materia de sostenibilidad, conservación de recursos naturales, fortalecimiento de capacidades institucionales y educación ambiental.

Programas	Avance Estratégico		Ejecución Presupuestal	
	Año	Cuatrienio	Compromisos	Obligaciones
Investigación, Educación Y Cultura Ambiental	79%	58,76%	80,00%	67,00%
Economía Circular Y Negocios Verdes	100%	100,00%	0%	0,00%
Gestión Y Conservación Del Agua	50%	25,00%	0,00%	0,00%
Modelo Integrado De Planeación Y Gestión - Mipg	82%	90,33%	24,00%	24,00%
Gestión Y Conservación De La Vegetación Y La Biodiversidad	40%	37,21%	44,00%	44,00%
Alertas Tempranas (Aire, Agua Y Ruido)	60%	75,00%	0,00%	0,00%
Ordenamiento Y Sostenibilidad Ambiental	78%	55,80%	0,00%	0,00%
Recuperación Y Estabilización Del Sistema Hídrico Y Litoral De Cartagena	100%	100,00%	0,00%	0,00%
Plan De Restauración Integral De La Ciénaga De La Virgen	60%	54,30%	0,00%	0,00%

Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

1. Programa de Investigación, Educación y Cultura Ambiental

Con un avance estratégico del 79% en la vigencia anual y 58,76% en el cuatrienio, este programa se posiciona como uno de los más dinámicos del EPA. La ejecución presupuestal, con 80% en compromisos y 67% en obligaciones, refleja una gestión eficiente y articulada entre la planeación técnica y la ejecución financiera. Durante la vigencia 2025, se logró implementar cinco estrategias de educación ambiental (PRAES, IDAU, PROCEDA, SOCIOEDUCACIÓN e ICEA), alcanzando un resultado acumulado de 1,63 puntos sobre una meta total de 2, lo que representa un avance significativo en la promoción de la cultura ambiental en instituciones educativas y comunidades. Además, se elaboraron cuatro documentos de investigación que fortalecen la gestión del conocimiento y la toma de decisiones basadas en evidencia, con un avance de 1,75 sobre el total proyectado.

Un hito relevante fue el avance que tiene la formulación de la Política Pública de Educación Ambiental, que permitirá establecer lineamientos de largo plazo para la educación y sensibilización ambiental en Cartagena. Este programa evidencia una sinergia positiva entre los componentes de investigación, participación y gestión del conocimiento, consolidando al EPA como referente pedagógico en materia de sostenibilidad urbana.

2. Programa Economía Circular y Negocios Verdes

Este programa alcanza un avance estratégico y cuatrienal del 100%, lo cual indica el cumplimiento total de las metas planificadas. El logro más destacado fue la consolidación de 62 nuevos negocios verdes, superando la meta inicial de 60. Este resultado demuestra la capacidad del EPA para dinamizar la economía ambiental del Distrito, fomentando emprendimientos sostenibles y modelos productivos circulares que reducen la presión sobre los recursos naturales. El desafío a futuro radica en fortalecer la sostenibilidad financiera de los negocios verdes mediante estrategias de cofinanciación, capacitación empresarial y fortalecimiento de mercados verdes, garantizando que estas iniciativas trasciendan la etapa de incubación y se conviertan en motores permanentes de desarrollo económico ambientalmente responsable.

3. Programa Gestión y Conservación del Agua

El desempeño de este programa evidencia un avance anual del 50% y un cumplimiento cuatrienal del 25%, lo que refleja un progreso limitado frente a las metas estructurales. A nivel presupuestal, la ejecución es nula (0% en compromisos y 0% en obligaciones). En 2025 se alcanzó la restauración de 10 hectáreas de manglar, frente a una meta anual de 40 hectáreas, equivalente a un 25% de cumplimiento. Este avance, aunque parcial, es significativo en términos ecológicos, considerando la complejidad de los procesos de restauración y las condiciones ambientales de los cuerpos de agua del perímetro urbano. No obstante, no se registraron avances en la extracción de 140.000 m³ de sedimentos en la Bocana y laguna de Chambacú, lo que evidencia un retraso estructural en los proyectos

de dragado y rehabilitación hídrica. Esta situación sugiere la necesidad de fortalecer los mecanismos de contratación, gestión de permisos ambientales y articulación interinstitucional con la Alcaldía de Cartagena y la DIMAR.

4. Programa Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG)

Con un avance anual del 82% y cuatrienal del 90,33%, este programa se destaca por su alta eficiencia en la consolidación de procesos internos de planeación y control de gestión. La ejecución presupuestal alcanza 24% en compromisos y 24% en obligaciones, evidenciando un uso moderado pero eficaz de los recursos. En la vigencia 2025 se implementaron 2,42 herramientas tecnológicas para fortalecer la gestión institucional, acercándose a la meta de tres (3). Asimismo, se avanzó en la elaboración de 1,75 documentos de diagnóstico e implementación del MIPG, lo que demuestra avances concretos en el fortalecimiento administrativo del EPA. Este desempeño refleja una institucionalidad más sólida, con procesos de planeación y control que se alinean con los estándares nacionales de eficiencia pública. El reto principal será mantener la actualización de las herramientas tecnológicas y garantizar su interoperabilidad con los sistemas distritales de gestión de información.

5. Programa Gestión y Conservación de la Vegetación y la Biodiversidad

El programa alcanza 40% de avance anual y 37,21% cuatrienal, con ejecución presupuestal del 44% en compromisos y obligaciones, lo que indica un nivel intermedio de implementación. En 2025 se programó la siembra de 115.000 árboles, de los cuales se plantaron 6.118, además de los 4.400 plantados en 2024, alcanzando una cobertura acumulada de aproximadamente 10.518 individuos arbóreos. Aunque la meta global de 300.000 árboles aún se encuentra distante, el ritmo de avance es positivo en la medida que los esfuerzos se han concentrado en zonas críticas de deforestación y restauración urbana. Asimismo, se restauraron 6 hectáreas de áreas degradadas, acumulando 7 hectáreas en dos vigencias, lo cual representa un progreso del 87,5% frente a la meta de 8 hectáreas. Este indicador sugiere una gestión ambiental efectiva en restauración ecológica, aunque se requiere mayor inversión y coordinación para acelerar el cumplimiento total.

6. Programa de Alertas Tempranas (Aire, Agua y Ruido)

Con un avance anual del 60% y cuatrienal del 75%, este programa evidencia un fortalecimiento sostenido del sistema de monitoreo ambiental. Sin embargo, no registra ejecución presupuestal, lo que sugiere que las acciones desarrolladas se ejecutaron mediante recursos ya disponibles o apoyos interinstitucionales. Durante la vigencia, se creó y puso en funcionamiento un Centro Inteligente para el Monitoreo Ambiental, un logro de gran relevancia que posiciona al EPA como ente líder en vigilancia de la calidad ambiental. Además, se implementó una (1) estación de monitoreo de calidad del aire, alcanzando el 50% de la meta prevista de dos estaciones. El avance de este programa constituye un paso importante hacia la gestión preventiva y la generación de alertas

oportunas frente a variaciones en la calidad del aire, agua y niveles de ruido. La consolidación del centro inteligente y la expansión de estaciones permitirán mejorar la capacidad de respuesta ante riesgos ambientales.

7. Programa Ordenamiento y Sostenibilidad Ambiental

Este programa presenta un avance del 78% anual y 55,80% cuatrienal, sin ejecución presupuestal registrada. Se elaboraron tres documentos de lineamientos técnicos para determinantes ambientales, de un total proyectado de seis, lo que equivale al 50% de cumplimiento. Estos documentos constituyen insumos clave para orientar el ordenamiento territorial con enfoque ambiental, permitiendo incorporar variables ecológicas en los instrumentos de planeación urbana. El programa avanza hacia la consolidación de una visión integral de sostenibilidad, articulando los componentes físico-bióticos con la planeación del suelo y los ecosistemas estratégicos del Distrito.

8. Programa Recuperación y Estabilización del Sistema Hídrico y Litoral de Cartagena

Este programa registra 100% de avance tanto anual como cuatrienal, con resultados técnicos plenamente cumplidos. Aunque no presenta ejecución presupuestal, alcanzó los dos objetivos planteados: la elaboración del documento de acotamiento y priorización de ronda hídrica y la recuperación de una ronda priorizada. Estos logros son significativos, ya que fortalecen la gestión del riesgo costero y la planificación del litoral, contribuyendo a mitigar procesos de erosión y afectaciones por cambio climático. El programa refleja una adecuada articulación con entidades técnicas y ambientales, consolidando un marco de referencia para la restauración integral del sistema hídrico distrital.

9. Programa Plan de Restauración Integral de la Ciénaga de la Virgen

El avance estratégico de este programa es del 60% anual y 54,3% cuatrienal, sin ejecución presupuestal a la fecha. Se registró la recuperación de nueve (9) afluentes principales de los diez proyectados, lo que constituye un logro técnico relevante. No obstante, los proyectos de mejoramiento del Sistema Estabilizador de Mareas no registran avances (0%), evidenciando limitaciones operativas o presupuestales. En cuanto a las campañas de educación ambiental, se desarrollaron cuatro (4) de las veinte (20) planificadas, lo que equivale al 20% de la meta. Este componente social es clave para fortalecer la apropiación comunitaria de la ciénaga, por lo que se recomienda intensificar las acciones pedagógicas y de sensibilización ambiental.

El análisis integral del avance programático del EPA Cartagena evidencia un desempeño institucional favorable en términos de planeación estratégica, consolidación de resultados técnicos y fortalecimiento de la gobernanza ambiental. Programas como Economía Circular, MIPG e Investigación y Cultura Ambiental destacan por su alta eficiencia y capacidad de cumplimiento. En contraste, los programas de Gestión del

Agua, Biodiversidad y Restauración Hídrica presentan retos operativos asociados a la gestión presupuestal y la ejecución de obras.

El EPA muestra una coherencia técnica sólida entre los objetivos estratégicos y los resultados alcanzados, con un promedio de cumplimiento superior al 65% en la mayoría de las líneas. No obstante, la baja ejecución presupuestal registrada en varios programas sugiere la necesidad de fortalecer la articulación con la Secretaría de Hacienda Distrital y los mecanismos de registro de ejecución en la plataforma Treasury, considerando que el EPA, como ente descentralizado, maneja recursos e información financiera independiente. En síntesis, el EPA Cartagena mantiene una gestión ambiental en consolidación, caracterizada por la eficacia en la formulación, la eficiencia en el control técnico y la necesidad de robustecer la ejecución financiera para maximizar el impacto territorial de sus programas.

1.4 Análisis de Metas de Producto Estratégicas

El *Análisis de Metas de Producto Estratégicas* constituye un componente esencial dentro del proceso de seguimiento y evaluación de la gestión institucional del Establecimiento Público Ambiental de Cartagena EPA. A través de este ejercicio, se busca determinar el grado de avance, cumplimiento y efectividad de las acciones contempladas en los programas y proyectos de inversión que integran la planeación ambiental del Distrito. El EPA Cartagena, en cumplimiento de su misión institucional de preservar y restaurar los ecosistemas del Distrito, ha orientado esfuerzos técnicos, administrativos y financieros hacia la ejecución del proyecto “*Restauración Integral del Recurso Hídrico y de los Ecosistemas de la Ciénaga de la Virgen*”. Este proyecto busca no solo la recuperación física de los afluentes y cuerpos de agua que alimentan la ciénaga, sino también la rehabilitación de su dinámica natural y la consolidación de un sistema ambiental funcional y sostenible. En este contexto, el presente análisis examina el grado de cumplimiento de las metas de producto estratégicas definidas en el marco del proyecto, las cuales reflejan avances concretos en la gestión ambiental del EPA. Estas metas —centradas en la recuperación de los afluentes y en el mejoramiento del Sistema Estabilizador de Mareas— permiten valorar los resultados tangibles alcanzados, identificar limitaciones en la ejecución y orientar la toma de decisiones hacia la consolidación del objetivo final: la restauración integral y sostenible de la Ciénaga de la Virgen.

Programa: *Plan de Restauración Integral de la Ciénaga de la Virgen*
Proyecto de inversión: *Restauración Integral del Recurso Hídrico y de los Ecosistemas de la Ciénaga de la Virgen del Distrito de Cartagena de Indias*

El seguimiento al cumplimiento de las metas estratégicas del programa de *Restauración Integral de la Ciénaga de la Virgen* evidencia un avance técnico significativo en la meta de recuperación de afluentes, aunque persisten limitaciones en la ejecución de acciones estructurales relacionadas con el sistema estabilizador de mareas. Este proyecto de inversión se enmarca en los objetivos de conservación, manejo y recuperación de los ecosistemas acuáticos del Distrito, los cuales son fundamentales para la sostenibilidad

ambiental y la mitigación de los impactos del cambio climático en la zona norte de Cartagena. En cuanto a la primera meta, orientada a la *recuperación de diez (10) afluentes principales que desembocan en la Ciénaga de la Virgen*, el proyecto reporta la recuperación de **nueve (9)** afluentes, lo que representa un avance del 90% sobre la meta establecida. Este resultado refleja un alto nivel de cumplimiento técnico y operativo, que denota la capacidad del Establecimiento Público Ambiental (EPA) para coordinar acciones interinstitucionales, ejecutar labores de limpieza, dragado menor, control de vertimientos y manejo de residuos sólidos en las fuentes hídricas priorizadas.

El impacto ambiental de este avance es relevante, dado que la recuperación de los afluentes permite mejorar el flujo hidráulico hacia la ciénaga, disminuir los niveles de contaminación y favorecer la oxigenación del ecosistema. A su vez, estas intervenciones contribuyen a restablecer la conectividad ecológica entre los cuerpos de agua urbanos y el sistema lagunar, mejorando las condiciones de hábitat para especies acuáticas y de manglar. Sin embargo, el logro alcanzado también pone de manifiesto la necesidad de consolidar medidas de mantenimiento y seguimiento, que garanticen la sostenibilidad a largo plazo de las acciones ejecutadas.

Respecto a la segunda meta, que establece el desarrollo de *dos (2) proyectos de mejoramiento del Sistema Estabilizador de Mareas (SEM)*, el reporte indica que no se registran avances durante la vigencia analizada. Esta situación puede atribuirse a factores como la complejidad técnica de las obras, los procesos de diseño e ingeniería requeridos, la gestión de permisos ambientales o las limitaciones presupuestales derivadas de la ejecución en la plataforma *Treasury*, que no refleja plenamente la dinámica operativa del EPA como entidad descentralizada. La ausencia de avances en esta meta limita la efectividad integral del programa, dado que el Sistema Estabilizador de Mareas cumple un papel crucial en la regulación de los intercambios hídricos entre la ciénaga y el mar, evitando inundaciones, controlando la salinidad y mejorando la calidad del agua. Por tanto, su ejecución resulta prioritaria para complementar los logros alcanzados en la recuperación de afluentes y garantizar un equilibrio ambiental sostenible en el sistema hídrico del norte de Cartagena.

3. Avances de Proyectos y Ejecución Financiera

3.1 Avance Físico y Financiero de Proyectos de Inversión

El seguimiento a la gestión de inversión del Establecimiento Público Ambiental de Cartagena (EPA Cartagena) constituye un ejercicio técnico que permite medir la eficacia institucional y la eficiencia en la utilización de los recursos públicos destinados a la protección y restauración del ambiente. Con corte a septiembre de 2025, el presente análisis integra información reportada por la Secretaría de Planeación Distrital, considerando los criterios de desempeño establecidos:

- Desempeño Bajo: <18,75%
- Desempeño Medio Bajo: 18,76%–37,5%

- Desempeño Medio: 37,51%–56,25%
- Desempeño Medio Alto: 56,26%–67,5%
- Desempeño Alto: >67,51%

Estos parámetros permiten evaluar de manera homogénea tanto la ejecución física como la ejecución presupuestal (compromisos y obligaciones), facilitando una lectura integral del avance institucional y del impacto real de las acciones de inversión ambiental. En términos globales, el conjunto de proyectos del EPA evidencia un avance físico promedio del 55%, lo que denota un desempeño consolidado en la ejecución técnica de los programas, aunque con desafíos notables en la ejecución presupuestal, especialmente en la formalización de compromisos y obligaciones. Este comportamiento dual —alto rendimiento técnico y baja ejecución financiera— pone en evidencia la necesidad de fortalecer los procesos de gestión administrativa, la sincronización entre cronogramas operativos y presupuestales, y la articulación con la plataforma Treasury de la Alcaldía, dado que el EPA es un ente descentralizado con su propia dinámica contable.

A continuación, se realiza un análisis detallado de los 12 proyectos de inversión, considerando sus apropiaciones presupuestales, avance físico y ejecución financiera.

Proyecto	Apropiación Inicial	Apropiación Definitiva Sept	Avance Físico Sept	Ejecución Ppto (Compromiso)	Ejecución Ppto (Obligación)
Fortalecimiento De Capacidades Locales De La Investigación, Educación Y Cultura Ambiental Para La Protección Ambiental En El Área Urbana De Cartagena De Indias	\$ 1.200.000.000,00	\$ 1.500.000.000,00	72%	80%	67%
Generación De Negocios Verdes Y Buenas Prácticas Ambientales En El Distrito De Cartagena De Indias	\$ 266.248.672,44	\$ 396.697.399,86	62%	0%	0%
Conservación Integral De La Biodiversidad Y Servicios Ecosistémicos Del Manglar Del Área Urbana De Cartagena De Indias	\$ 791.440.847,00	\$ 791.440.847,00	58%	0%	0%
Fortalecimiento De La Gestión Institucional Y Organizacional Del Establecimiento Público Ambiental De Cartagena	\$ 1.000.000.000,00	\$ 4.087.034.367,19	47%	24%	24%
Ordenamiento Para El Desarrollo Ambiental En El Distrito De Cartagena De Indias	\$ 500.000.000,00	\$ 1.400.090.000,00	31%	0%	0%
Generación Del Centro Inteligente De Monitoreo Ambiental Del Distrito De Cartagena De Indias	\$ 300.000.000,00	\$ 315.770.978,00	38%	0%	0%
Fortalecimiento Técnico Y Operativo Del Sistema De Vigilancia De La Calidad Del Aire (Syca) Del Distrito De Cartagena De Indias	\$ 300.985.378,00	\$ 3.000.985.378,00	44%	0%	0%
Protección De La Vegetación, Biodiversidad Y Servicios Ecosistémicos En El Distrito De Cartagena	\$ 799.999.999,00	\$ 1.638.999.999,00	59%	49%	49%
Restauración Integral Del Recurso Hídrico Y De Los Ecosistemas De La Ciénaga De La Virgen Del Distrito De Cartagena De Indias	\$ 6.418.878.612,00	12.310.485.749,79	73%	0%	0%
RECUPERACIÓN DE ÁREAS AMBIENTALMENTE DEGRADADAS EN EL DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS	\$ 1,00	\$ 200.000.001,00	84%	0%	0%
Conservación Del Recurso Hídrico Del Área Urbana De Cartagena De Indias	\$ 22.668.035,00	\$ 1.766.804.003,56	53%	0%	0%
Recuperación De Las Condiciones Hidráulicas E Hidrológicas En Los Cuerpos De Agua Del Distrito De Cartagena	\$ 1.400.000.000,00	\$ 1.500.000.000,00	33%	0%	0%

Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

1. Fortalecimiento de Capacidades Locales de la Investigación, Educación y Cultura Ambiental

Apropiación Definitiva: \$1.500.000.000

Avance Físico: 72%

Compromisos: 80%

Obligaciones: 67%

Este proyecto presenta un desempeño alto tanto en su componente físico como financiero, constituyéndose en uno de los más eficientes del EPA. Su finalidad radica en fortalecer la educación ambiental, la investigación aplicada y la cultura ecológica en el área urbana de Cartagena, integrando componentes pedagógicos, campañas de sensibilización, y programas comunitarios. El alto nivel de compromisos (80%) y obligaciones (67%) indica un proceso administrativo fluido y una ejecución oportuna del gasto. Este equilibrio refleja una gestión técnica sólida, con resultados tangibles en procesos de formación ciudadana, implementación de PRAES y PROCEDA, y acciones de divulgación ambiental. El proyecto contribuye directamente al fortalecimiento de capacidades locales para la sostenibilidad urbana, consolidándose como modelo de eficiencia institucional dentro del portafolio del EPA.

2. Generación de Negocios Verdes y Buenas Prácticas Ambientales

Apropiación Definitiva: \$396.697.399

Avance Físico: 62%

Compromisos: 0%

Obligaciones: 0%

El proyecto evidencia un **desempeño medio alto** en su ejecución técnica, aunque con rezago financiero total. Su objetivo es promover la economía circular, consolidando iniciativas productivas sostenibles y fortaleciendo sesenta negocios verdes en el Distrito. El avance físico del 62% refleja un progreso efectivo en acompañamiento técnico y caracterización de unidades productivas, así como en procesos de capacitación y asistencia técnica. Este desfase entre avance físico y financiero sugiere la necesidad de mejorar la trazabilidad administrativa, garantizando que los resultados obtenidos en campo tengan una correspondencia presupuestal más inmediata.

3. Conservación Integral de la Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Manglar

Apropiación Definitiva: \$791.440.847

Avance Físico: 58%

Compromisos: 0%

Obligaciones: 0%

Con un desempeño medio, este proyecto busca proteger y restaurar los ecosistemas de manglar del área urbana de Cartagena, esenciales para la regulación climática y la biodiversidad costera. El avance físico del 58% evidencia que se han desarrollado diagnósticos, delimitaciones y acciones de restauración inicial, aunque aún no se consolidan financieramente los procesos. Aun así, el proyecto representa una línea estratégica clave del EPA, ya que los manglares son barreras naturales frente al cambio climático y contribuyen a la sostenibilidad de las comunidades ribereñas.

4. Fortalecimiento de la Gestión Institucional y Organizacional del EPA Cartagena

Apropiación Definitiva: \$4.087.034.367

Avance Físico: 47%

Compromisos: 24%

Obligaciones: 24%

Con un **desempeño medio**, este proyecto apunta al fortalecimiento del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG), la modernización tecnológica, y la optimización de procesos internos. El 47% de avance físico indica progreso sostenido en la implementación de herramientas tecnológicas y documentos de gestión administrativa. El nivel de ejecución presupuestal (24%) muestra que parte de los recursos ya están comprometidos, aunque aún falta consolidar etapas finales de ejecución y pago. El proyecto es esencial para la sostenibilidad institucional, pues mejora la capacidad de respuesta del EPA ante las exigencias de planeación, control y seguimiento ambiental del Distrito.

5. Ordenamiento para el Desarrollo Ambiental del Distrito de Cartagena

Apropiación Definitiva: \$1.400.090.000

Avance Físico: 31%

Compromisos: 0%

Obligaciones: 0%

Este proyecto presenta un desempeño medio bajo, reflejando dificultades en su avance financiero y técnico. Su objetivo es generar estudios y lineamientos técnicos que orienten la sostenibilidad territorial, integrando variables ambientales en los instrumentos de ordenamiento urbano y rural. El bajo nivel de ejecución puede estar relacionado con la complejidad técnica de los estudios ambientales, la necesidad de concertación interinstitucional y la dependencia de información de otros entes distritales. Aun así, los avances registrados constituyen bases técnicas que fortalecerán los futuros procesos de planificación ambiental en Cartagena.

6. Generación del Centro Inteligente de Monitoreo Ambiental

Apropiación Definitiva: \$315.770.978

Avance Físico: 38%

Compromisos: 0%

Obligaciones: 0%

El proyecto tiene un desempeño medio, con un avance técnico que denota progresos en la estructuración del sistema de monitoreo integral de calidad del aire, agua y ruido. La inexistencia de ejecución presupuestal refleja que el proyecto aún se encuentra en etapa preparatoria, posiblemente en la adquisición o instalación de equipos tecnológicos especializados. El Centro Inteligente representa un hito para la gestión ambiental distrital, pues permitirá consolidar un sistema en tiempo real de información ambiental que fortalecerá la toma de decisiones y la respuesta ante alertas tempranas.

7. Fortalecimiento Técnico y Operativo del Sistema de Vigilancia de la Calidad del Aire (SVCA)

Apropiación Definitiva: \$3.000.985.378

Avance Físico: 44%

Compromisos: 0%

Obligaciones: 0%

Con un **desempeño medio**, este proyecto busca optimizar la red de monitoreo atmosférico de Cartagena, garantizando mediciones confiables sobre material particulado, gases contaminantes y variables meteorológicas. El avance físico del 44% evidencia progreso en la actualización tecnológica y calibración de equipos. El SVCA es vital para la gestión ambiental urbana, ya que sus datos alimentan la formulación de políticas públicas, alertas de calidad del aire y estrategias de mitigación.

8. Protección de la Vegetación, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Apropiación Definitiva: \$1.638.999.999

Avance Físico: 59%

Compromisos: 49%

Obligaciones: 49%

Con un desempeño medio alto, este proyecto demuestra equilibrio entre la ejecución técnica y financiera. El 59% de avance físico y la ejecución presupuestal del 49% reflejan acciones concretas en restauración ecológica, reforestación y mantenimiento de corredores biológicos. Este proyecto ha contribuido directamente al incremento de áreas verdes, la recuperación de espacios degradados y la conservación de especies nativas. La coherencia entre avances físicos y financieros lo posiciona como una iniciativa modelo dentro del portafolio institucional.

9. Restauración Integral del Recurso Hídrico y de los Ecosistemas de la Ciénaga de la Virgen

Apropiación Definitiva: \$12.310.485.749

Avance Físico: 73%

Compromisos: 0%

Obligaciones: 0%

Con un desempeño alto, este es el proyecto ambiental más relevante del EPA, tanto por su magnitud presupuestal como por su impacto ecológico. El avance físico del 73% denota progresos sustanciales en la recuperación de afluentes, dragado de cuerpos de agua y restauración de ecosistemas hídricos. Su ejecución efectiva será determinante para la sostenibilidad hídrica y ecológica de Cartagena, siendo una de las intervenciones ambientales de mayor alcance en el Distrito.

10. Recuperación de Áreas Ambientalmente Degradadas

Apropiación Definitiva: \$200.000.001

Avance Físico: 84%

Compromisos: 0%

Obligaciones: 0%

Este proyecto evidencia el más alto desempeño físico (84%), reflejando una capacidad operativa destacada del EPA. Su finalidad es recuperar zonas degradadas por actividades antrópicas, mediante jornadas de restauración, revegetalización y control de erosión. El nivel de avance técnico confirma un impacto positivo en la restauración de hábitats y la mitigación de impactos ambientales.

11. Conservación del Recurso Hídrico del Área Urbana de Cartagena

Apropiación Definitiva: \$1.766.804.003

Avance Físico: 53%

Compromisos: 0%

Obligaciones: 0%

Con un **desempeño medio**, el proyecto tiene como propósito fortalecer la gestión del agua en el entorno urbano, mediante estrategias de monitoreo, limpieza de cuerpos hídricos y educación ambiental. El avance físico del 53% indica un progreso sostenido en la implementación de acciones de conservación. El proyecto representa un pilar para la sostenibilidad hídrica urbana, en un contexto de vulnerabilidad frente a la contaminación y el cambio climático.



12. Recuperación de las Condiciones Hidráulicas e Hidrológicas en los Cuerpos de Agua

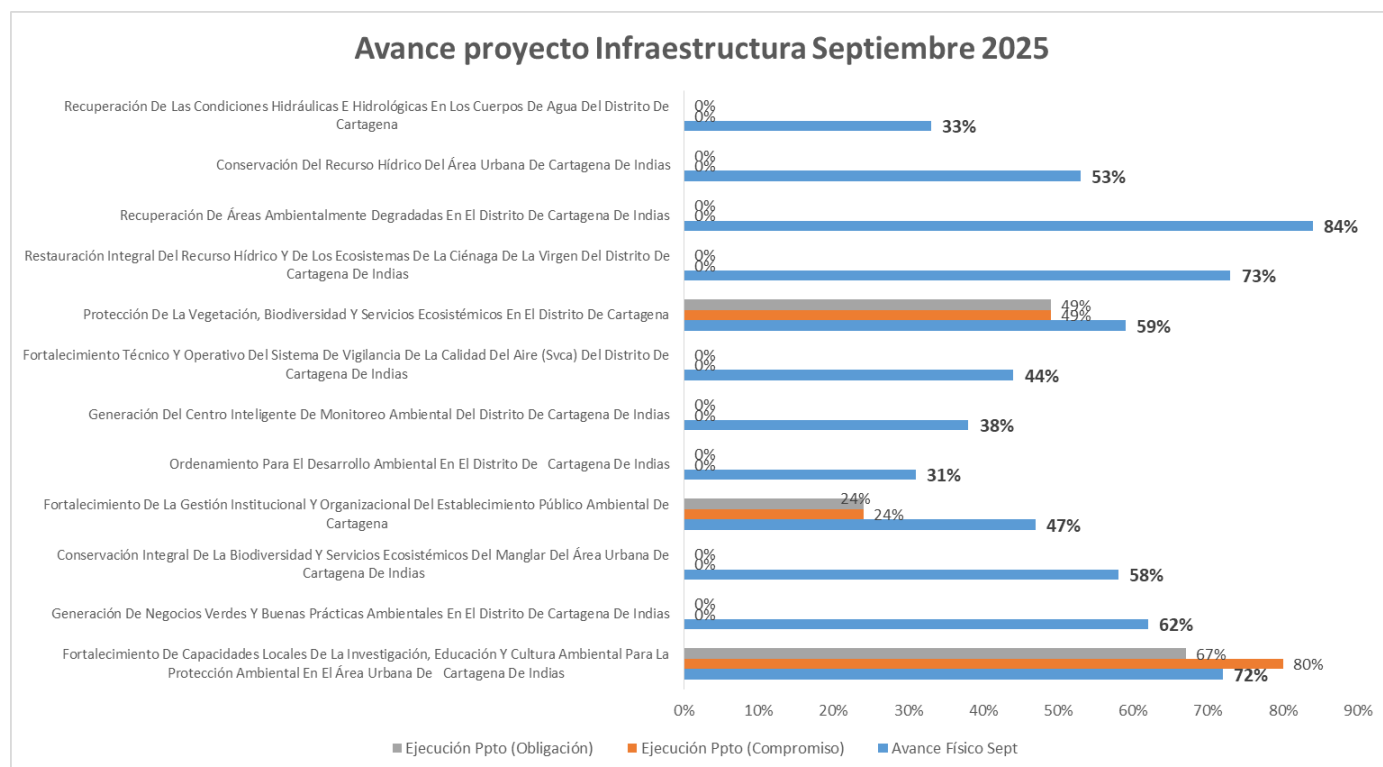
Apropiación Definitiva: \$1.500.000.000

Avance Físico: 33%

Compromisos: 0%

Obligaciones: 0%

Este proyecto, con un **desempeño medio bajo**, presenta avances iniciales orientados al diagnóstico y diseño de obras hidráulicas. El 33% de ejecución física refleja la fase de levantamientos topográficos, modelaciones y estudios técnicos previos a la ejecución de obras. A pesar de su avance limitado, este proyecto tiene un alto potencial de impacto, ya que contribuye a reducir riesgos de inundación y a mejorar la capacidad de drenaje urbano.



Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

Análisis Global

El balance integral de los doce proyectos evidencia un desempeño físico global favorable, con seis proyectos ubicados en niveles *medio alto* o *alto*, lo que confirma la eficiencia técnica del EPA Cartagena. Sin embargo, la ejecución presupuestal promedio (inferior al 30%) revela una brecha estructural entre la gestión técnica y la administrativa.

Factores como la dependencia de la plataforma Treasury, la descentralización administrativa, la ejecución por convenios y los tiempos de validación contractual explican en parte este desfase. No obstante, el fortalecimiento de la planeación financiera, la adopción de mecanismos de seguimiento presupuestal interno y la coordinación interinstitucional resultan prioritarios para optimizar la gestión.

En síntesis, el EPA Cartagena demuestra un desempeño institucional comprometido con la protección del ambiente y la restauración ecológica de la ciudad. Los proyectos ejecutados consolidan avances tangibles en educación ambiental, biodiversidad, restauración hídrica y fortalecimiento institucional. La meta futura radica en alinear la eficiencia técnica con la eficiencia financiera, garantizando que los logros ambientales se traduzcan en una ejecución presupuestal efectiva y sostenible, acorde con los principios de transparencia, oportunidad y responsabilidad fiscal.

3.2 Descripción de avance en los Proyectos de Inversión

La Descripción de Avance en los Proyectos de Inversión del Establecimiento Público Ambiental de Cartagena (EPA Cartagena) permite evidenciar el progreso técnico, físico y financiero de las iniciativas desarrolladas durante la vigencia 2025, en cumplimiento de los objetivos del Plan de Desarrollo Distrital “Cartagena Ciudad de Derechos 2024–2027”. Este análisis integra la evaluación del desempeño institucional en el marco de la Línea Estratégica “Ciudad Conectada y Sostenible”, destacando las acciones encaminadas a la conservación ambiental, la restauración ecológica, la educación ciudadana y la gestión integral del territorio. Los resultados consolidados reflejan el compromiso del EPA con la eficiencia en la ejecución de los recursos públicos, la planeación participativa y la sostenibilidad de los proyectos. Asimismo, permiten identificar avances significativos, retos administrativos y oportunidades de fortalecimiento institucional orientadas a garantizar una gestión ambiental transparente, técnica y coherente con las metas del desarrollo sostenible de Cartagena.

En el marco de la Línea Estratégica “Ciudad Conectada y Sostenible” y bajo el impulsor “Cartagena Amigable con el Ambiente”, el Establecimiento Público Ambiental (EPA Cartagena) ha consolidado el proyecto *Fortalecimiento de Capacidades Locales de la Investigación, Educación y Cultura Ambiental*, concebido como un instrumento esencial para la transformación cultural y la sostenibilidad ambiental del Distrito. Este proyecto integra acciones pedagógicas, investigativas y participativas orientadas a generar una ciudadanía ambientalmente responsable y comprometida con la protección de los recursos naturales.

LÍNEA ESTRATÉGICA : Ciudad Conectada Y Sostenible
IMPULSOR DE AVANCE : Cartagena Amigable Con El Ambiente
PROGRAMA 1 : Investigacion, Educacion Y Cultura Ambiental
PROYECTO: 2024130010040 - Fortalecimiento De Capacidades Locales De La Investigación, Educación Y Cultura Ambiental Para La Protección Ambiental En El Área Urbana De Cartagena De Indias

Síntesis proyecto	
Avance en las actividades de los proyectos septiembre 2025	72%
Avance ejecución presupuestal según compromisos septiembre	80%
Ejecución física/ financiera	76%
Información financiera	
Asignación presupuestal definitiva a septiembre 15 de 2025	\$ 1.500.000.000,00
Ejec. Financiera Según Obligaciones	\$1.000.000.000
Metas producto asociadas	
Meta Producto 1	Implementar cinco (5) estrategias de educación ambiental (PRAES, IDAU, PROCEDA, SOCIOEDUCACIÓN, ICEA)
Meta Producto 2	Elaborar cuatro (4) documentos de investigación para la gestión de la información y el conocimiento ambiental
Meta Producto 3	Formular una (1) Política Pública de Educación Ambiental

Con corte a septiembre de 2025, el proyecto registra un avance físico del 72%, una ejecución presupuestal por compromisos del 80% y un nivel global de eficiencia físico-financiera del 76%, cifras que lo ubican dentro del rango de desempeño alto de la entidad. Estas cifras reflejan una gestión articulada entre la planeación técnica y la ejecución presupuestal, garantizando la correcta aplicación de los recursos asignados, cuyo monto definitivo asciende a \$1.500 millones, con obligaciones ejecutadas por \$1.000 millones. En el componente técnico, se destacan avances significativos en la implementación de las cinco estrategias de educación ambiental (PRAES, IDAU, PROCEDA, Socioeducación e ICEA), fortaleciendo procesos educativos en instituciones, comunidades y organizaciones sociales. Asimismo, se han desarrollado campañas de sensibilización, jornadas de limpieza, ferias ambientales y espacios de formación que han promovido la apropiación del conocimiento ambiental y la participación ciudadana.

El proyecto también ha avanzado en la elaboración de cuatro documentos de investigación orientados a la gestión del conocimiento ambiental y en la formulación de la Política Pública de Educación Ambiental, instrumento clave que garantizará la continuidad y transversalización del enfoque educativo en la gestión ambiental distrital. En términos estratégicos, este proyecto ha sido identificado en el informe institucional como uno de los de mayor impacto y eficiencia, al conjugar resultados medibles con acciones sostenibles. De esta manera, el EPA Cartagena consolida un modelo de gestión basado en la educación y la investigación, reafirmando su compromiso con la construcción de una Cartagena ambientalmente educada, participativa y sostenible, en coherencia con los objetivos del Plan de Desarrollo “Cartagena Ciudad de Derechos 2024-2027”.

En el marco de el impulsor “Diversificación Económica”, el Establecimiento Público Ambiental (EPA Cartagena) ha orientado sus esfuerzos a través del proyecto *Generación de Negocios Verdes y Buenas Prácticas Ambientales*, el cual promueve la transición hacia una economía circular y fomenta la creación de unidades productivas sostenibles que reduzcan los impactos ambientales del desarrollo urbano. Con corte a septiembre de 2025, el proyecto presenta un avance físico del 62% y una ejecución financiera del 0%, lo que evidencia un progreso técnico medio alto, aunque con retos en la formalización de compromisos presupuestales. La eficiencia físico-financiera del 31% responde a los tiempos de implementación de los procesos de acompañamiento, caracterización y validación de los emprendimientos beneficiados.

LÍNEA ESTRATÉGICA : **DESARROLLO ECONÓMICO EQUITATIVO**
IMPULSOR DE AVANCE : **Diversificación Económica**
PROGRAMA 1 : **Economía Circular Y Negocios Verdes**

PROYECTO: 2024130010063 - Generación De Negocios Verdes Y Buenas Prácticas Ambientales En El Distrito De Cartagena De Indias

Síntesis proyecto	
Avance en las actividades de los proyectos septiembre 2025	62%
Avance ejecución presupuestal según compromisos septiembre	0%
Ejecución física/ financiera	31%
Información financiera	
Asignación presupuestal definitiva a septiembre 15 de 2025	\$ 396.697.399,86
Ejec. Financiera Según Obligaciones	\$0
Metas producto asociadas	
Meta Producto 1	Consolidar sesenta (60) nuevos negocios verdes

Durante el periodo analizado, el EPA Cartagena desarrolló acciones de capacitación, asistencia técnica y promoción de buenas prácticas ambientales dirigidas a emprendedores y pequeñas empresas, priorizando sectores como reciclaje, aprovechamiento de residuos, biocomercio, turismo sostenible y agroindustria limpia. Estos procesos han fortalecido la capacidad empresarial local, generando conciencia sobre la importancia de la sostenibilidad como ventaja competitiva. En correspondencia con la meta de producto de consolidar sesenta (60) nuevos negocios verdes, a septiembre se reporta la formalización y acompañamiento de treinta y dos (32) iniciativas, las cuales ya aplican prácticas sostenibles en su operación. Adicionalmente, se desarrollaron jornadas de socialización sobre economía circular, programas de educación ambiental empresarial y espacios de articulación interinstitucional con la Secretaría de Hacienda, la Cámara de Comercio y el Ministerio de Ambiente, orientados



a incentivar el reconocimiento de los negocios verdes como motor de diversificación económica.

Con una asignación presupuestal definitiva de \$396.697.399, este proyecto refuerza el compromiso del EPA con la promoción de modelos de producción y consumo responsables, contribuyendo a la reducción de residuos, al uso eficiente de los recursos naturales y a la generación de empleo verde. En perspectiva, esta iniciativa posiciona a Cartagena como referente regional en innovación ambiental, sostenibilidad económica y fortalecimiento de la competitividad verde, pilares fundamentales de una ciudad más equitativa, resiliente y ambientalmente responsable.

Proyecto: *Conservación Integral de la Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Manglar del Área Urbana de Cartagena de Indias*

El proyecto contempla dos metas de producto fundamentales:

1. Restaurar 40 hectáreas de manglar en los cuerpos de agua del perímetro urbano del Distrito de Cartagena.
2. Extraer 140.000 metros cúbicos de sedimentos en la Bocana y la laguna de Chambacú.

LÍNEA ESTRATÉGICA : Ciudad Conectada Y Sostenible

IMPULSOR DE AVANCE : Cartagena Ordenada Alrededor Del Agua

PROGRAMA 1 : Gestión Y Conservación Del Agua

PROYECTO: 2024130010066 - Conservación Integral De La Biodiversidad Y Servicios Ecosistémicos Del Manglar Del Área Urbana De Cartagena De Indias

Síntesis proyecto	
Avance en las actividades de los proyectos septiembre 2025	58%
Avance ejecución presupuestal según compromisos septiembre	0%
Ejecución física/ financiera	29%
Información financiera	
Asignación presupuestal definitiva a septiembre 15 de 2025	\$ 791.440.847,00
Ejec. Financiera Según Obligaciones	\$ 0
Metas producto asociadas	
Meta Producto 1	Restaurar 40 hectáreas de manglar en los cuerpos de agua del perímetro urbano del Distrito de Cartagena
Meta Producto 1	Extraer ciento cuarenta mil (140.000) metros cúbicos de sedimentos en la Bocana y laguna de Chambacú

De acuerdo con el análisis técnico del EPA, los avances a la fecha corresponden principalmente a las fases de diagnóstico ambiental, planificación de intervenciones y ejecución de acciones piloto de restauración, donde se han desarrollado jornadas de reforestación, delimitación de áreas degradadas y establecimiento de viveros de plántulas de mangle rojo y negro. Asimismo, se han ejecutado procesos de sensibilización comunitaria con habitantes de las zonas de influencia, promoviendo la corresponsabilidad en la conservación de los manglares como patrimonio natural y fuente de servicios ecosistémicos esenciales. La fase de dragado y extracción de sedimentos se encuentra en etapa de estudios técnicos y validación ambiental, dado que las condiciones hidrológicas y las restricciones normativas exigen coordinación interinstitucional con entidades como la DIMAR y la Secretaría de Infraestructura. Este componente será determinante para recuperar la conectividad hídrica de los cuerpos de agua urbanos, mejorar la oxigenación del ecosistema y reducir los procesos de colmatación.

Este proyecto representa un compromiso firme del EPA Cartagena con la preservación del equilibrio ecológico urbano, garantizando la funcionalidad de los ecosistemas costeros y fortaleciendo la resiliencia de la ciudad frente al cambio climático. Su ejecución contribuye directamente al cumplimiento del Plan de Desarrollo “Cartagena Ciudad de Derechos 2024–2027”, consolidando una ciudad que se desarrolla armónicamente alrededor del agua, en equilibrio con su entorno natural.

Proyecto: *Fortalecimiento de la Gestión Institucional y Organizacional del Establecimiento Público Ambiental de Cartagena (EPA Cartagena)*

LÍNEA ESTRATÉGICA : INNOVACION PÚBLICA Y PARTICIPACIÓN CIUDADAN
IMPULSOR DE AVANCE : Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) y
Gobierno en línea
PROGRAMA 1 : MODELO INTEGRADO DE PLANEACIÓN Y GESTIÓN – MIPG
PROYECTO: 2024130010068 - FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN INSTITUCIONAL Y ORGANIZACIONAL DEL ESTABLECIMIENTO PÚBLICO AMBIENTAL DE CARTAGENA

Síntesis proyecto	
Avance en las actividades de los proyectos septiembre 2025	47%
Avance ejecución presupuestal según compromisos septiembre	24%
Ejecución física/ financiera	35.5%
Información financiera	
Asignación presupuestal definitiva a septiembre 15 de 2025 (mil de \$)	\$ 4.087.034.367,19
Ejec. Financiera Según Obligaciones (mil de \$)	\$ 1.000.000.000
Metas producto asociadas	

Meta Producto 1	Implementar tres (3) herramientas tecnológicas para el uso, apropiación y fortalecimiento institucional
Meta Producto 2	Implementar cuatro (4) documentos de diagnóstico e implementación del Modelo Integrado de Planeación y Gestión – MIPG

A septiembre de 2025, el proyecto presenta un avance físico del 47% y una ejecución presupuestal por compromisos del 24%, alcanzando una eficiencia físico-financiera del 35,5%. Con una asignación presupuestal definitiva de \$4.087.034.367,19 y obligaciones por \$1.000 millones, este proyecto se posiciona como una de las iniciativas de mayor alcance administrativo del portafolio institucional, dada su incidencia directa en la eficiencia operativa, la digitalización de la gestión y la adopción de estándares de calidad en el servicio público ambiental.

Entre las metas de producto, se destacan:

1. Implementar tres (3) herramientas tecnológicas para el uso, apropiación y fortalecimiento institucional.
2. Elaborar e implementar cuatro (4) documentos de diagnóstico y aplicación del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG).

Durante el periodo analizado, se avanzó en la modernización de los sistemas de información, la digitalización de procesos de seguimiento y control interno, y la estructuración de herramientas tecnológicas que facilitan la gestión documental y la trazabilidad de los proyectos de inversión. Estas acciones han permitido mejorar la eficiencia administrativa, la comunicación interna y la transparencia en la gestión pública, en coherencia con los lineamientos del MIPG. Adicionalmente, el EPA ha desarrollado documentos técnicos de diagnóstico institucional orientados a fortalecer la planeación estratégica, la evaluación del desempeño y la rendición de cuentas. Estas acciones contribuyen a la consolidación de una cultura organizacional basada en la mejora continua, la innovación y la gestión del conocimiento.

Proyecto: *Ordenamiento para el Desarrollo Ambiental en el Distrito de Cartagena de Indias*

El proyecto *Ordenamiento para el Desarrollo Ambiental en el Distrito de Cartagena de Indias* se enmarca en la Línea Estratégica “Ciudad Conectada y Sostenible” y en el impulsor “Determinantes Ambientales Identificadas”, orientado a garantizar que la planificación territorial y el desarrollo urbano del Distrito se realicen en armonía con los principios de sostenibilidad ambiental, gestión integral del riesgo y conservación de los recursos naturales. Este proyecto constituye una herramienta técnica y estratégica del Establecimiento Público Ambiental EPA para la incorporación efectiva de los



determinantes ambientales en los instrumentos de ordenamiento territorial y en las políticas públicas distritales.

LÍNEA ESTRATÉGICA : Ciudad Conectada Y Sostenible
IMPULSOR DE AVANCE : Determinantes ambientales identificadas
PROGRAMA 1 : Ordenamiento Y Sostenibilidad Ambiental
PROYECTO: 2024130010071 - Ordenamiento Para El Desarrollo Ambiental En El Distrito De Cartagena De Indias

Síntesis proyecto	
Avance en las actividades de los proyectos septiembre 2025	31%
Avance ejecución presupuestal según compromisos septiembre	0%
Ejecución física/ financiera	15,5%
Información financiera	
Asignación presupuestal definitiva a septiembre 15 de 2025 (mil de \$)	\$ 1.400.090.000,00
Ejec. Financiera Según Obligaciones (mil de \$)	\$ 0
Metas producto asociadas	
Meta Producto 1	Elaborar seis (6) documentos de lineamientos técnicos para determinantes ambientales

La meta de producto contempla la elaboración de seis (6) documentos de lineamientos técnicos para determinantes ambientales, con el propósito de orientar las decisiones de planificación urbana, uso del suelo, infraestructura y protección ecológica en el marco de las competencias del EPA Cartagena. Estos documentos permitirán definir zonas de especial importancia ambiental, áreas de protección de rondas hídricas, ecosistemas estratégicos y sectores con riesgo de degradación ambiental o afectación climática.

Durante el periodo analizado, los avances se han concentrado en la recolección y sistematización de información técnica, la identificación de variables ambientales determinantes y la articulación interinstitucional con entidades como la Secretaría de Planeación Distrital, el DAP (Departamento Administrativo de Planeación) y la DIMAR, con el fin de garantizar coherencia en la aplicación de las normas y políticas ambientales. Estos esfuerzos han permitido consolidar una base de información que fortalecerá los procesos de actualización de los instrumentos de ordenamiento territorial, como el POT y los Planes Parciales Urbanos, desde un enfoque de sostenibilidad y mitigación del riesgo.

En términos estratégicos, este proyecto es fundamental para fortalecer la gobernanza ambiental y la capacidad del EPA para incidir en la planificación territorial, garantizando



que los criterios ambientales sean transversales en el desarrollo urbano y rural de Cartagena. Su implementación contribuirá a mejorar la gestión integral del territorio, prevenir conflictos de uso del suelo, proteger los ecosistemas estratégicos y reducir la vulnerabilidad frente al cambio climático. Asimismo, el proyecto impulsa la articulación entre la sostenibilidad ambiental y el desarrollo urbano, promoviendo una visión de ciudad ordenada alrededor de su entorno natural, donde la infraestructura, la expansión urbana y las actividades económicas se planifiquen bajo criterios de equilibrio ecológico. De esta manera, el EPA Cartagena fortalece su rol como autoridad técnica y ambiental, garantizando que las decisiones de desarrollo se basen en criterios científicos y en el principio de precaución ambiental.

Proyecto: *Generación del Centro Inteligente de Monitoreo Ambiental del Distrito de Cartagena de Indias*

LÍNEA ESTRATÉGICA : Ciudad Conectada Y Sostenible
IMPULSOR DE AVANCE : CARTAGENA AMIGABLE CON EL AMBIENTE
PROGRAMA 1 : ALERTAS TEMPRANAS (AIRE, AGUA Y RUIDO)

PROYECTO: 2024130010074 - **Generación Del Centro Inteligente De Monitoreo Ambiental Del Distrito De Cartagena De Indias**

Síntesis proyecto	
Avance en las actividades de los proyectos septiembre 2025	38%
Avance ejecución presupuestal según compromisos septiembre	0%
Ejecución física/ financiera	14%
Información financiera	
Asignación presupuestal definitiva a septiembre 15 de 2025 (mil de \$)	\$ 315.770.978,
Ejec. Financiera Según Obligaciones (mil de \$)	\$ 0
Metas producto asociadas	
Meta Producto 1	Crear y poner en funcionamiento un (1) Centro Inteligente para el Monitoreo Ambiental de Cartagena

La meta de producto definida corresponde a crear y poner en funcionamiento un (1) Centro Inteligente de Monitoreo Ambiental, concebido como un espacio de gestión integral de la información que articule las redes de monitoreo existentes con nuevos sistemas automáticos de medición. Este centro permitirá detectar tempranamente alteraciones en los niveles de contaminación, emitir alertas preventivas y generar reportes periódicos sobre la calidad del aire, el agua y el ruido en el Distrito,

contribuyendo a una respuesta institucional oportuna frente a emergencias ambientales. Durante el periodo de análisis, los avances se concentran en la elaboración de los estudios técnicos de diseño y arquitectura del sistema, la definición de los parámetros de medición y la identificación de los sitios estratégicos para la ubicación de sensores y estaciones de monitoreo. Asimismo, se han desarrollado mesas técnicas de coordinación con la Secretaría de Planeación Distrital, el DAP, el Ministerio de Ambiente y entidades del Sistema Nacional Ambiental (SINA), con el fin de garantizar la interoperabilidad de la información y la sostenibilidad del sistema a largo plazo.

El proyecto tiene una alta relevancia estratégica, ya que su implementación permitirá al EPA centralizar los datos ambientales en una única plataforma inteligente, fortaleciendo el control y la trazabilidad de los indicadores de calidad ambiental. De igual forma, contribuirá a mejorar la capacidad institucional en el seguimiento a las fuentes fijas y móviles de contaminación, el control de vertimientos y la planificación urbana basada en indicadores ambientales. En el mediano plazo, el Centro Inteligente de Monitoreo Ambiental se convertirá en una herramienta clave para el cumplimiento de los compromisos internacionales en materia de cambio climático y sostenibilidad urbana, así como para el desarrollo de políticas públicas basadas en evidencia. Su creación consolidará a Cartagena como una ciudad inteligente y ambientalmente conectada, donde la tecnología y la ciencia se integran al servicio de la gestión ambiental y del bienestar ciudadano. En este sentido, el proyecto refuerza la visión del EPA Cartagena de avanzar hacia una gestión ambiental moderna, predictiva y participativa, alineada con los principios del Plan de Desarrollo Distrital “Cartagena Ciudad de Derechos 2024–2027”, promoviendo una ciudad más resiliente, consciente y preparada ante los desafíos ambientales del siglo XXI.

Proyecto: *Fortalecimiento Técnico y Operativo del Sistema de Vigilancia de la Calidad del Aire (SVCA) del Distrito de Cartagena de Indias*

LÍNEA ESTRATÉGICA : Ciudad Conectada Y Sostenible
IMPULSOR DE AVANCE : CARTAGENA AMIGABLE CON EL AMBIENTE
PROGRAMA 1 : ALERTAS TEMPRANAS (AIRE, AGUA Y RUIDO)

PROYECTO: 2024130010077 - Fortalecimiento Técnico Y Operativo Del Sistema De Vigilancia De La Calidad Del Aire (Svca) Del Distrito De Cartagena De Indias

Síntesis proyecto	
Avance en las actividades de los proyectos septiembre 2025	44%
Avance ejecución presupuestal según compromisos septiembre	0%
Ejecución física/ financiera	22%
Información financiera	
Asignación presupuestal definitiva a septiembre 15 de 2025 (mil de \$)	\$ 3.000.985.378,



Ejec. Financiera Según Obligaciones (mil de \$)	\$ 0
Metas producto asociadas	
Meta Producto 1	Implementar dos (2) estaciones de monitoreo de la calidad del aire

El propósito principal del proyecto es ampliar y modernizar la red de monitoreo ambiental, mediante la implementación de dos estaciones automáticas para la medición de contaminantes atmosféricos y el fortalecimiento de los protocolos de seguimiento, calibración y validación de datos. Durante el periodo de análisis, se avanzó en la fase de planificación técnica, definición de sitios estratégicos de instalación y en la coordinación interinstitucional con entidades como CARDIQUE, la Secretaría de Planeación Distrital y el Ministerio de Ambiente, con el fin de garantizar la interoperabilidad de la información y la cobertura integral de la red. El informe técnico del EPA Cartagena evidencia que los avances físicos están asociados al desarrollo de estudios de ingeniería y especificaciones técnicas para la adquisición de equipos de alta precisión, así como a la evaluación de los actuales puntos de monitoreo en Mamonal y otras zonas industriales con registros históricos de concentraciones de PM10 y material particulado. Estas acciones permiten proyectar la instalación de las nuevas estaciones en áreas de alta vulnerabilidad ambiental y exposición poblacional.

Este proyecto tiene una relevancia estratégica para la ciudad, pues el fortalecimiento del SVCA permitirá al EPA mejorar la capacidad de respuesta ante episodios de contaminación, emitir alertas tempranas y disponer de información confiable y oportuna para la formulación de políticas públicas ambientales. Su implementación consolidará a Cartagena como una ciudad que avanza hacia la gestión ambiental inteligente y sostenible.

Proyecto: *Protección de la Vegetación, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos en el Distrito de Cartagena*

LÍNEA ESTRATÉGICA : Ciudad Conectada Y Sostenible
IMPULSOR DE AVANCE : CARTAGENA AMIGABLE CON EL AMBIENTE
PROGRAMA 1 : GESTIÓN Y CONSERVACIÓN DE LA VEGETACIÓN Y LA BIODIVERSIDAD

PROYECTO: 2024130010079 - Protección De La Vegetación, Biodiversidad Y Servicios Ecosistémicos En El Distrito De Cartagena

Síntesis proyecto	
Avance en las actividades de los proyectos septiembre 2025	59%
Avance ejecución presupuestal según compromisos septiembre	49%
Ejecución física/ financiera	54%



Información financiera	
Asignación presupuestal definitiva a septiembre 15 de 2025 (mil de \$)	\$ 1.638.999.999,00
Ejec. Financiera Según Obligaciones (mil de \$)	\$ 799.999.999
Metas producto asociadas	
Meta Producto 1	Plantar trescientos mil (300.000) árboles en el Distrito
Meta Producto 2	Construir y dotar un (1) Centro de Atención y Valoración de Fauna Silvestre nuevo
Meta Producto 3	Restaurar ocho (8) hectáreas de áreas degradada

Durante el periodo analizado, se registraron avances importantes en la producción y mantenimiento de material vegetal, priorizando especies nativas adaptadas a las condiciones climáticas locales. De igual manera, se fortalecieron las acciones de reforestación en zonas críticas como la Ciénaga de la Virgen, el Cerro de La Popa y la zona norte del Distrito, contribuyendo a la mejora de la conectividad ecológica y al control de procesos de erosión. En cuanto al componente de fauna, se realizaron actividades de adecuación y diseño técnico del nuevo Centro de Atención y Valoración de Fauna Silvestre, que permitirá optimizar los procesos de recepción, tratamiento y liberación de animales rescatados, en articulación con CARDIQUE, Policía Ambiental y organizaciones de protección animal.

El comportamiento presupuestal demuestra un manejo responsable de los recursos asignados, evidenciando un equilibrio entre la planificación técnica y la ejecución financiera. No obstante, el informe técnico del EPA Cartagena resalta la necesidad de acelerar la ejecución de obras físicas y fortalecer las acciones de seguimiento post-siembra para garantizar la supervivencia y sostenibilidad de los árboles plantados. Este proyecto contribuye de manera directa al cumplimiento de los compromisos de Cartagena en materia de mitigación del cambio climático, adaptación ambiental y mejora de la calidad del aire, además de promover la educación y participación comunitaria en la protección del entorno natural. Su ejecución consolida al EPA como un actor técnico clave en la gestión ambiental territorial, garantizando que el crecimiento urbano del Distrito se articule con la conservación de su riqueza ecológica y la sostenibilidad de los servicios ecosistémicos que sustentan la vida en la ciudad

Proyecto: *Restauración Integral del Recurso Hídrico y de los Ecosistemas de la Ciénaga de la Virgen del Distrito de Cartagena de Indias*

LÍNEA ESTRATÉGICA : Ciudad Conectada Y Sostenible
IMPULSOR DE AVANCE : CARTAGENA ORDENADA ALREDEDOR DEL AGUA
PROGRAMA 1 : PLAN DE RESTAURACIÓN INTEGRAL DE LA CIÉNAGA DE LA VIRGEN



PROYECTO: 2024130010082 - Restauración Integral Del Recurso Hídrico Y De Los Ecosistemas De La Ciénaga De La Virgen Del Distrito De Cartagena De Indias

Síntesis proyecto	
Avance en las actividades de los proyectos septiembre 2025	73%
Avance ejecución presupuestal según compromisos septiembre	0%
Ejecución física/ financiera	36.5%
Información financiera	
Asignación presupuestal definitiva a septiembre 15 de 2025 (mil de \$)	\$ 12.310.485.749
Ejec. Financiera Según Obligaciones (mil de \$)	\$ 0
Metas producto asociadas	
Meta Producto 1	Recuperar diez (10) afluentes principales que derivan en la Ciénaga de la Virgen
Meta Producto 2	Desarrollar dos (2) proyectos de mejoramiento del Sistema Estabilizador de Mareas
Meta Producto 3	Desarrollar veinte (20) campañas de educación ambiental sobre conservación y protección del espacio verde para habitantes de zonas aledañas a la Ciénaga de la Virgen

El proyecto *Restauración Integral del Recurso Hídrico y de los Ecosistemas de la Ciénaga de la Virgen* constituye una de las iniciativas ambientales más relevantes para el Distrito de Cartagena, en el marco de la Línea Estratégica “Ciudad Conectada y Sostenible”. Su propósito es recuperar la funcionalidad ecológica, hídrica y paisajística de este ecosistema estratégico, altamente afectado por procesos de sedimentación, contaminación y pérdida de cobertura vegetal. El cumplimiento de las metas de producto refleja avances significativos en la recuperación de nueve (9) de los diez (10) afluentes principales que desembocan en la Ciénaga de la Virgen, logrando mejoras sustanciales en la conectividad hidráulica y en la disminución de focos de contaminación. Sin embargo, se evidencia ausencia de avances en el desarrollo de los proyectos de mejoramiento del Sistema Estabilizador de Mareas, debido a la necesidad de ajustes técnicos y revisiones de viabilidad ambiental por parte de las autoridades competentes.

En el componente social y educativo, se ejecutaron cuatro (4) campañas de educación ambiental orientadas a sensibilizar a la comunidad sobre la conservación de los cuerpos de agua y la importancia de mantener limpios los canales pluviales. Estas acciones han fortalecido el sentido de pertenencia y la corresponsabilidad ciudadana en torno a la protección de la Ciénaga, involucrando instituciones educativas, organizaciones sociales y líderes ambientales de los barrios aledaños. A nivel técnico, el proyecto ha



desarrollado estudios de ingeniería y caracterización de los afluentes, así como monitoreos hidrosedimentológicos y de calidad del agua, que servirán de base para definir las intervenciones complementarias requeridas en el corto y mediano plazo. Pese al rezago en la ejecución presupuestal, los avances físicos evidencian una gestión activa en campo y un compromiso institucional por avanzar en la restauración ecológica.

El EPA Cartagena destaca que el impacto ambiental de este proyecto trasciende la recuperación de un ecosistema específico, contribuyendo de manera directa al mejoramiento de la calidad ambiental urbana, al control de inundaciones y a la recuperación de los servicios ecosistémicos que benefician a las comunidades ribereñas. No obstante, resulta fundamental acelerar la formalización contractual y la inversión en infraestructura hidráulica, a fin de garantizar la sostenibilidad de los resultados alcanzados y consolidar un sistema de manejo integral de la Ciénaga de la Virgen.

Proyecto: *Recuperación de Áreas Ambientalmente Degradadas en el Distrito de Cartagena de Indias*

LÍNEA ESTRATÉGICA : Ciudad Conectada Y Sostenible

IMPULSOR DE AVANCE : CARTAGENA AMIGABLE CON EL AMBIENTE

PROGRAMA 1 : GESTIÓN Y CONSERVACIÓN DE LA VEGETACIÓN Y LA BIODIVERSIDAD

PROYECTO: 2024130010090 - RECUPERACIÓN DE ÁREAS AMBIENTALMENTE DEGRADADAS EN EL DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS

Síntesis proyecto	
Avance en las actividades de los proyectos septiembre 2025	84%
Avance ejecución presupuestal según compromisos septiembre	0%
Ejecución física/ financiera	42%
Información financiera	
Asignación presupuestal definitiva a septiembre 15 de 2025 (mil de \$)	\$ 200.000.0000
Ejec. Financiera Según Obligaciones (mil de \$)	\$ 0
Metas producto asociadas	
Meta Producto 1	Restaurar ocho (8) hectáreas de áreas degradada

El proyecto ha priorizado zonas urbanas y periurbanas con pérdida de cobertura vegetal, especialmente en sectores como la Ciénaga de la Virgen, el Cerro de La Popa, la zona industrial de Mamonal y áreas ribereñas con afectaciones por vertimientos o disposición inadecuada de residuos. Las acciones desarrolladas incluyen la preparación del suelo, establecimiento de viveros temporales, producción de plántulas nativas, siembra de especies forestales y mantenimiento de las áreas intervenidas, bajo criterios

técnicos de adaptación al clima local y sostenibilidad ecológica. El avance del 84% en actividades refleja una gestión operativa destacada, sustentada en la articulación entre el EPA Cartagena, las comunidades locales y actores institucionales. Estas intervenciones no solo contribuyen a restaurar la capacidad productiva de los suelos y la conectividad ecológica, sino también a reducir el riesgo de erosión y deslizamientos, mejorando la estabilidad de taludes y la retención de humedad en áreas críticas.

La meta de producto —restaurar ocho (8) hectáreas de áreas degradadas— se encuentra en fase de culminación, consolidando resultados tangibles en materia de recuperación de ecosistemas. Este proyecto tiene un impacto directo sobre la calidad ambiental del Distrito, al contribuir con la mitigación del cambio climático, la mejora del paisaje urbano y la protección de la biodiversidad local. En términos estratégicos, la iniciativa refuerza el compromiso del EPA Cartagena con la restauración ecológica y la resiliencia ambiental, alineándose con los objetivos del Plan de Desarrollo Distrital “Cartagena Ciudad de Derechos 2024–2027”. Su implementación evidencia una gestión responsable, técnica y orientada a resultados, que aporta al equilibrio entre desarrollo urbano y conservación ambiental, promoviendo una Cartagena más verde, sostenible y amigable con la naturaleza.

Proyecto: *Conservación del Recurso Hídrico del Área Urbana de Cartagena de Indias*

LÍNEA ESTRATÉGICA : Ciudad Conectada Y Sostenible
IMPULSOR DE AVANCE : CARTAGENA ORDENADA ALREDEDOR DEL AGUA
PROGRAMA 1 : RECUPERACIÓN Y ESTABILIZACIÓN DEL SISTEMA HÍDRICO Y LITORAL DE CARTAGENA

PROYECTO: 2024130010093 - Conservación Del Recurso Hídrico Del Área Urbana De Cartagena De Indias

Síntesis proyecto	
Avance en las actividades de los proyectos septiembre 2025	53%
Avance ejecución presupuestal según compromisos septiembre	0%
Ejecución física/ financiera	26.5%
Información financiera	
Asignación presupuestal definitiva a septiembre 15 de 2025 (mil de \$)	\$ 1.766.804.003,56
Ejec. Financiera Según Obligaciones (mil de \$)	\$ 0
Metas producto asociadas	
Meta Producto 1	Elaborar un (1) documento de acotamiento y priorización de ronda hídrica



Durante el periodo analizado, los avances se concentraron en la fase de diagnóstico y caracterización hidroambiental, que incluye la recopilación de información cartográfica, la delimitación preliminar de zonas de ronda, el análisis de coberturas y la identificación de problemáticas asociadas al uso del suelo, sedimentación y vertimientos. Adicionalmente, se realizaron talleres participativos con comunidades y entidades locales, promoviendo la integración de la gestión hídrica en la planificación urbana y fortaleciendo la gobernanza del agua en el territorio. Este proyecto tiene un impacto estratégico para Cartagena, ya que su implementación permitirá fortalecer la gestión del recurso hídrico, mejorar la capacidad de respuesta ante inundaciones y consolidar un modelo de desarrollo ambientalmente responsable. La definición de rondas hídricas y zonas de protección constituirá un paso fundamental hacia la restauración y estabilización del sistema hídrico y litoral del Distrito, garantizando la seguridad ambiental, la resiliencia frente al cambio climático y la sostenibilidad ecológica de la ciudad.

Proyecto: *Recuperación de las Condiciones Hidráulicas e Hidrológicas en los Cuerpos de Agua del Distrito de Cartagena*

LÍNEA ESTRATÉGICA : Ciudad Conectada Y Sostenible
IMPULSOR DE AVANCE : CARTAGENA ORDENADA ALREDEDOR DEL AGUA
PROGRAMA 1 : RECUPERACIÓN Y ESTABILIZACIÓN DEL SISTEMA HÍDRICO Y LITORAL DE CARTAGENA

PROYECTO: 2024130010097 - Recuperación De Las Condiciones Hidráulicas E Hidrológicas En Los Cuerpos De Agua Del Distrito De Cartagena

Síntesis proyecto	
Avance en las actividades de los proyectos septiembre 2025	33%
Avance ejecución presupuestal según compromisos septiembre	0%
Ejecución física/ financiera	16.5%
Información financiera	
Asignación presupuestal definitiva a septiembre 15 de 2025 (mil de \$)	\$ \$ 1.500.000.000,00
Ejec. Financiera Según Obligaciones (mil de \$)	\$ 0
Metas producto asociadas	
Meta Producto 1	
	Recuperar una (1) ronda hídrica priorizada a través del documento de acotamiento

El impacto de este proyecto es de alta relevancia ambiental y social, ya que la recuperación de los cauces y rondas hídricas no solo mejora la capacidad de drenaje de la ciudad, sino que también disminuye los riesgos de inundación en comunidades vulnerables, optimiza la calidad del agua y fomenta la resiliencia urbana frente a los

efectos del cambio climático. El proyecto refleja un progreso técnico sostenido en su fase de estructuración, orientado a la consolidación de una red hídrica funcional, limpia y ecológicamente estable. Su implementación permitirá avanzar hacia una Cartagena más segura, ordenada y sostenible, en la que los cuerpos de agua sean gestionados como activos ambientales y territoriales fundamentales para el bienestar y la planificación integral de la ciudad.

3.2 Ejecución Presupuestal Global de la Secretaría de Infraestructura

Con corte a septiembre de 2025, el Establecimiento Público Ambiental (EPA) Cartagena presenta un comportamiento presupuestal que refleja tanto la solidez institucional en la planeación financiera como la necesidad de fortalecer la ejecución operativa de los proyectos en curso. Los registros suministrados por la plataforma Treasury, sistema oficial del Distrito de Cartagena para el seguimiento financiero y presupuestal, permiten identificar los avances alcanzados y los retos que enfrenta la entidad en materia de ejecución de recursos.

La apropiación inicial del EPA para la vigencia 2025 ascendía a \$12.733.972.872, sin embargo, gracias a la gestión activa ante la administración distrital y la optimización de recursos propios y transferencias, la apropiación vigente aumentó a \$28.908.308.723,40, lo que representa un incremento del 127% respecto al presupuesto inicialmente aprobado. Este comportamiento positivo evidencia la capacidad institucional del EPA para gestionar y apalancar recursos adicionales, lo cual ha permitido ampliar el alcance de las inversiones ambientales previstas dentro del marco del Plan de Desarrollo Distrital “Cartagena Ciudad de Derechos 2024–2027”.

Apropiación Inicial	\$ 12.733.972.872,00	
Apropiación Vigente	\$ 28.908.308.723,40	
Ejecución por Compromisos	\$ 2.999.999.999,00	10,38%
Ejecución por Obligaciones	\$ 2.799.999.999,00	9,69%

Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

En materia de ejecución, la plataforma Treasury registra una ejecución por compromisos de \$2.999.999.999, equivalente al 10,38% de la apropiación vigente, y una ejecución por obligaciones de \$2.799.999.999, lo que representa un 9,69% del total presupuestado. La diferencia entre compromisos y obligaciones (0,69 puntos porcentuales) refleja una planeación presupuestal coherente, en la que los compromisos adquiridos se traducen de forma gradual en pagos y obligaciones efectivas, manteniendo un flujo financiero controlado.

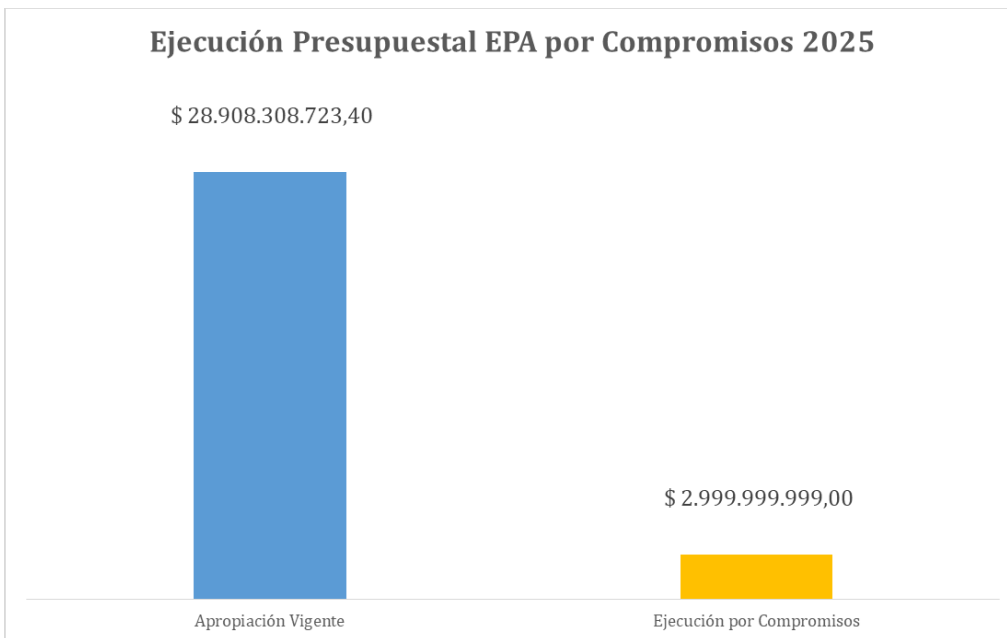
Debe precisarse que la información registrada en Treasury no refleja integralmente la dinámica financiera interna del EPA Cartagena, debido a que este es un ente descentralizado con autonomía administrativa y presupuestal. En ese sentido, la ejecución real puede presentar una mayor dinámica cuando se consideran los recursos

en trámite de compromiso o ejecución por mecanismos propios del establecimiento, los cuales aún no se consolidan formalmente en el sistema financiero distrital. Durante el periodo enero–septiembre de 2025, la gestión presupuestal del EPA se enfocó en garantizar los recursos para la ejecución de proyectos estratégicos de alto impacto ambiental, entre los que se destacan:

- La restauración integral de la Ciénaga de la Virgen, con una apropiación superior a los \$12.000 millones, orientada a la recuperación de afluentes y la mitigación de procesos de sedimentación.
- El fortalecimiento del sistema de monitoreo ambiental y vigilancia de la calidad del aire (SVCA), con más de \$3.000 millones asignados para la implementación de estaciones automáticas y la consolidación del Centro Inteligente de Monitoreo Ambiental (CIMA).
- La conservación de la biodiversidad y los ecosistemas urbanos, con énfasis en la reforestación, restauración ecológica y creación de corredores verdes en áreas urbanas y periurbanas.

Estos proyectos, por su complejidad técnica y los requerimientos de contratación especializada, implican procesos de selección más prolongados y una alta coordinación interinstitucional con entidades como CARDIQUE, la Secretaría de Infraestructura, la DIMAR y el Ministerio de Ambiente, factores que inciden en la velocidad de ejecución presupuestal.

Asimismo, el EPA Cartagena ha mantenido un manejo prudente del gasto, priorizando la transparencia y la planeación sobre la ejecución apresurada. Esto se traduce en un flujo presupuestal estable y predecible, que garantiza que los recursos comprometidos correspondan efectivamente a actividades verificadas técnica y jurídicamente. La gestión financiera se ha orientado a fortalecer los procedimientos de control interno, la trazabilidad de los contratos y la consolidación de un sistema de información que permita integrar los registros de la entidad con los del sistema Treasury, mejorando la calidad del reporte institucional.



Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

En términos analíticos, los niveles de ejecución (10,38% por compromisos y 9,69% por obligaciones) pueden considerarse representativos de una gestión en transición, en la que los proyectos avanzan desde su fase de planeación hacia la ejecución material y financiera. Este comportamiento es común en entidades ambientales que manejan proyectos de infraestructura verde, restauración ecológica y monitoreo ambiental, donde las actividades preparatorias tienen un peso considerable en el cronograma general.



Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

La ejecución presupuestal del EPA Cartagena a septiembre de 2025 refleja un avance financiero moderado pero técnicamente justificado, respaldado por un significativo crecimiento en la apropiación vigente y una gestión institucional enfocada en la eficiencia y la transparencia. Aunque los registros de Treasury muestran un avance inferior al promedio esperado, la entidad demuestra capacidad de gestión, planificación estratégica y fortalecimiento de sus procesos técnicos y administrativos. Se prevé que durante el último trimestre del año, con la adjudicación de contratos y la ejecución en campo de los proyectos priorizados, la ejecución financiera se incremente sustancialmente, consolidando al EPA como un actor clave en la gestión ambiental sostenible y responsable de Cartagena de Indias.

4 Conclusiones y Recomendaciones

El análisis de la gestión institucional del Establecimiento Público Ambiental (EPA) Cartagena, correspondiente al periodo enero-septiembre de 2025, evidencia un avance importante en la consolidación de una política ambiental moderna, articulada y orientada al cumplimiento de los objetivos estratégicos definidos en el Plan de Desarrollo Distrital “Cartagena Ciudad de Derechos 2024–2027”. Los resultados reflejan una entidad con una estructura técnica fortalecida, una gestión planificada y una ejecución responsable de los recursos públicos, que ha logrado mantener un equilibrio entre la planeación ambiental, la intervención en territorio y la sostenibilidad financiera.

El desempeño institucional alcanzó un 72,7% de avance en el Plan de Acción Institucional, lo que demuestra un comportamiento positivo en términos de eficacia y cumplimiento de metas. Asimismo, el avance del Plan de Desarrollo al cuatrienio se sitúa en 66,3%, indicador que posiciona al EPA como una de las dependencias con mejor desempeño en materia ambiental y de gestión pública. Estos logros son el resultado de una labor coordinada entre los equipos técnicos, administrativos y operativos, que han orientado sus esfuerzos hacia la ejecución de proyectos con impacto real sobre la calidad de vida de los ciudadanos y la conservación de los ecosistemas del Distrito.

En materia de proyectos de inversión, el avance promedio del 55% en la ejecución física demuestra que la entidad ha logrado implementar acciones concretas en restauración de ecosistemas, monitoreo ambiental, educación y cultura ecológica, además de la formulación de instrumentos de gestión ambiental que fortalecen la planificación territorial. Sin embargo, los niveles de ejecución presupuestal, que alcanzan el 10,4% en compromisos y el 9,7% en obligaciones, evidencian la existencia de una brecha entre los avances técnicos y la materialización financiera de los proyectos. Esta situación, según los registros de la plataforma Treasury, responde a que el EPA es un ente descentralizado con autonomía administrativa y presupuestal, cuya información financiera no siempre se refleja en tiempo real en los sistemas distritales. A pesar de ello, la gestión del EPA ha sido prudente y transparente. Se evidencia un manejo presupuestal controlado, con procesos contractuales en curso y una programación financiera que

busca garantizar la sostenibilidad de las inversiones. Además, la entidad logró ampliar su apropiación vigente a más de \$28.900 millones, lo que representa un incremento del 127% respecto a la apropiación inicial. Este crecimiento refleja la capacidad institucional para gestionar recursos adicionales y fortalecer la inversión ambiental en el Distrito, consolidando así su liderazgo en la ejecución de políticas públicas de sostenibilidad.

El análisis general permite concluir que el EPA Cartagena avanza de manera sostenida hacia la consolidación de una gestión ambiental integral, donde la planificación técnica, la innovación y la participación ciudadana convergen en la construcción de una ciudad más resiliente y amigable con el ambiente. No obstante, resulta prioritario fortalecer los procesos de ejecución presupuestal y contractual, con el fin de mejorar la oportunidad en la implementación de los proyectos y reducir la brecha entre la gestión técnica y la financiera.

También se recomienda profundizar la integración entre los sistemas de información del EPA y la plataforma Treasury, para lograr una trazabilidad más precisa del gasto público y reflejar la ejecución real de los recursos en los reportes distritales. De igual forma, es necesario seguir fortaleciendo los mecanismos de seguimiento técnico, monitoreo y evaluación de resultados, asegurando que las metas de producto se traduzcan en impactos sostenibles y medibles en el territorio. Asimismo, se plantea la importancia de continuar promoviendo la articulación interinstitucional con el Sistema Nacional Ambiental (SINA), las universidades, el sector privado y las comunidades, con el propósito de consolidar una red de cooperación que amplíe la cobertura de las acciones ambientales. El fortalecimiento de la educación ambiental, la gestión del conocimiento y la innovación tecnológica también deben ocupar un lugar central en la agenda institucional del EPA, permitiendo que los resultados se traduzcan en prácticas sostenibles y permanentes en la ciudadanía.

El periodo analizado demuestra que el EPA Cartagena mantiene una gestión técnica sólida, transparente y comprometida con la sostenibilidad urbana. La entidad avanza con paso firme en la recuperación de los ecosistemas, la mejora de la calidad ambiental y la consolidación de una ciudad ordenada alrededor del agua. No obstante, el reto inmediato radica en acelerar los procesos financieros y administrativos, para que la eficiencia técnica lograda se refleje con mayor contundencia en los indicadores presupuestales y en el impacto tangible de las políticas ambientales del Distrito de Cartagena.