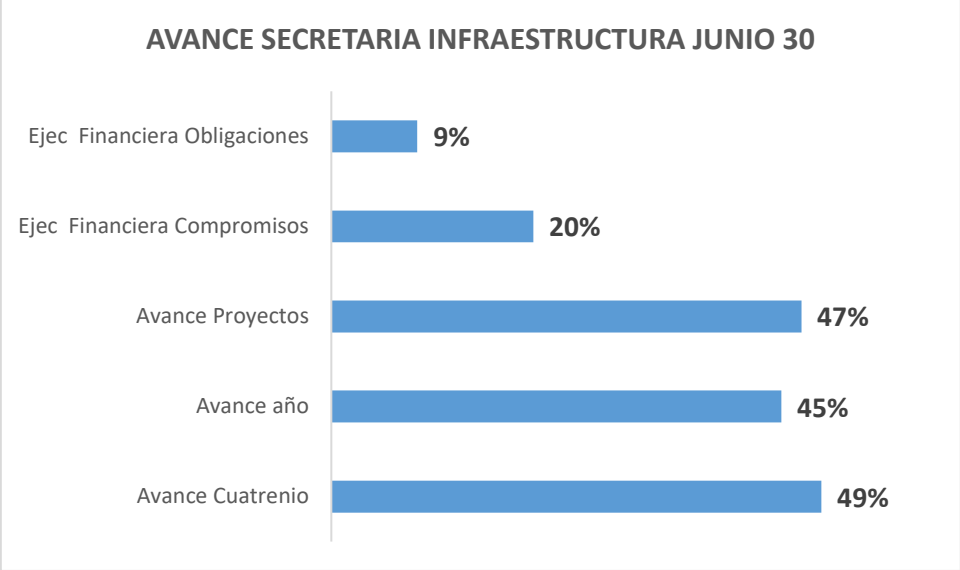
Secretaría de Planeación Distrital

Plan de Desarrollo 2024-2027 Cartagena Ciudad de Derechos

NFORME PLAN DE ACCION INSTITUCIONAL SECRETARÍA DE INFRAESTRUCTURA A JUNIO 30 DE 2025

Avance general Secretaría de Infraestructura junio 2025

Los siguientes datos permiten conocer el estado del cumplimiento físico y financiero de las metas y proyectos a nivel global (cuatrienio y año), así como el avance específico de ejecución presupuestal. La tabla resume el estado de avance de la Secretaría de Infraestructura a corte 30 de junio de 2025, destacando el cumplimiento cuatrienal, anual y de proyectos, así como la ejecución financiera en compromisos y obligaciones. Estos indicadores permiten evaluar el rendimiento físico y presupuestal de la gestión institucional.



El Avance Cuatrienio fue del 49% indica que, casi a la mitad del periodo de gobierno, la Secretaría ha logrado ejecutar poco menos de la mitad de lo planificado para el cuatrienio, lo que sugiere que, si bien existe un progreso considerable, será necesario intensificar esfuerzos en los periodos restantes para asegurar el cumplimiento total.

El Avance Año (45%) muestra un comportamiento similar al avance cuatrienal, evidenciando que en el presente año se ha alcanzado menos de la mitad de las metas anuales, lo cual puede ser coherente con la programación de actividades, pero también podría reflejar demoras administrativas o técnicas en la ejecución.

El Avance Proyectos (47%) revela que la ejecución física de los proyectos está alineada con el promedio general, lo que sugiere consistencia entre las metas establecidas y el ritmo de desarrollo de las obras y actividades.

En cuanto a la Ejecución Financiera, el indicador de Compromisos (20%) señala que solo una quinta parte de los recursos disponibles han sido comprometidos mediante contratos o acuerdos formales. Esto puede reflejar un manejo cauteloso

del presupuesto o posibles retrasos en los procesos contractuales. Más preocupante aún es el indicador de Obligaciones (9%), que muestra que solo una mínima parte de los compromisos adquiridos han generado pagos efectivos o están listos para ser pagados, lo que evidencia lentitud en la ejecución financiera real.

El conjunto de indicadores refleja una situación de ejecución moderada en el componente físico y una baja ejecución en el componente financiero. Esto puede deberse a varias causas:

- Procesos de planeación y licitación que toman tiempo y retrasan el inicio efectivo de las obras.
- Ajustes técnicos en los proyectos que demandan prórrogas o replanteamiento de actividades.
- Factores externos como condiciones climáticas, disponibilidad de insumos o trámites interinstitucionales que afectan el cronograma.

Desde la perspectiva de gestión, es fundamental alinear el ritmo de ejecución física con el financiero. Una ejecución física del 47% con compromisos al 20% y obligaciones al 9% podría generar riesgos de desfinanciamiento, ya que los proyectos avanzan sin que el flujo de recursos acompañe de manera proporcional.

Además, la brecha entre compromisos y obligaciones indica que, aunque algunos contratos están formalizados, los pagos o legalizaciones de dichos compromisos no se han materializado al mismo ritmo, lo que puede afectar la liquidez de contratistas y retrasar la finalización de obras.

En términos estratégicos, para garantizar el cumplimiento de metas cuatrienales, la Secretaría de Infraestructura debería priorizar:

1. Agilizar los procesos de contratación y legalización de compromisos.
2. Asegurar que la ejecución financiera avance de forma paralela al avance físico.
3. Implementar planes de choque en proyectos estratégicos con bajo desempeño.
4. Mejorar los mecanismos de seguimiento y control para identificar cuellos de botella tempranamente.

Ejecución Presupuestal

La apropiación definitiva de la Secretaría de Infraestructura asciende a $415.900.698.790,46, de los cuales se han comprometido $83.955.070.780,94, equivalente a aproximadamente el 20% del presupuesto disponible. Las obligaciones, es decir, los recursos efectivamente ejecutados o listos para pago, suman $35.919.337.629,17, representando apenas un 9% del total. Esto refleja una baja ejecución financiera frente a la disponibilidad, lo que puede estar asociado a

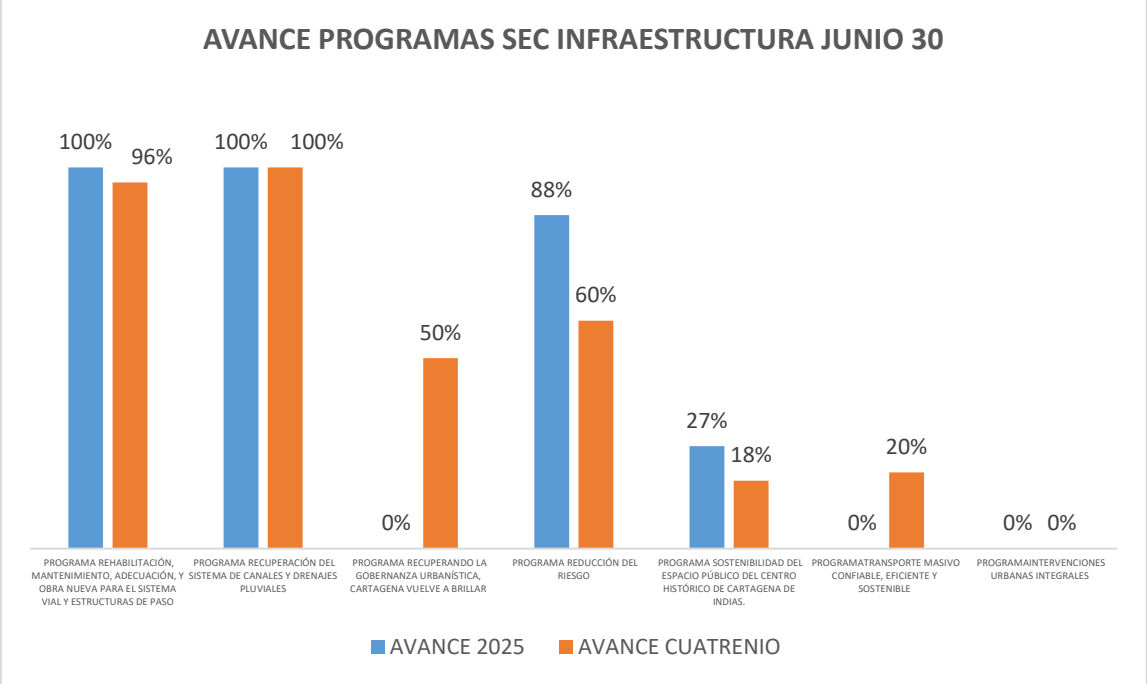
retrasos en procesos contractuales, trámites administrativos o ajustes técnicos en proyectos. El margen presupuestal restante es amplio, por lo que se requiere acelerar la formalización de compromisos y su posterior obligación para garantizar el cumplimiento oportuno de las metas.

Aprop Definitiva	Compromisos	Obiligaciones
$ 415.900.698.790,46	**$ 83.955.070.780,94**	**$ 35.919.337.629,17**

Avances De Programas

La siguiente sección tiene como objetivo exponer y analizar los niveles de avance físico, tanto anual como cuatrienal, de los principales programas bajo la responsabilidad de la Secretaría de Infraestructura del Distrito de Cartagena. La información consolidada corresponde al corte del 30 de junio de 2025 y permite evaluar el grado de cumplimiento de las metas establecidas en el Plan de Desarrollo Distrital.

Esta evaluación se fundamenta en criterios de planeación estratégica, seguimiento de indicadores y verificación de cumplimiento de actividades, considerando la coherencia entre las metas propuestas y los resultados alcanzados. El análisis también incorpora elementos interpretativos que facilitan la identificación de brechas y la formulación de recomendaciones orientadas a optimizar la gestión institucional.



El desempeño general de los programas refleja una ejecución heterogénea.

- Programas con ejecución sobresaliente:
  - Rehabilitación y Mantenimiento Vial: Logró un 100% en la vigencia 2025 y acumula 96% en el cuatrienio, lo que evidencia que las metas físicas prácticamente se han cumplido.
  - Recuperación del Sistema de Canales y Drenajes Pluviales: Presenta un avance total en ambas mediciones (100%), demostrando una gestión eficiente y una ejecución prioritaria.
- Programas con avances intermedios:
  - Reducción del Riesgo: Registra 88% en el año y 60% acumulado, mostrando un impulso importante durante 2025, posiblemente por la ejecución de obras contingentes o de alto impacto.
  - Recuperando la Gobernanza Urbanística: Sin avance reportado en 2025, pero con un 50% acumulado, lo que sugiere que gran parte de la ejecución ocurrió en años anteriores.
- Programas con ejecución limitada o nula:
  - Sostenibilidad del Espacio Público: Avance del 27% en 2025 y 18% acumulado, lo que refleja un ritmo bajo que podría afectar el cumplimiento cuatrienal.
  - Transporte Masivo: Sin avance en 2025 y solo 20% acumulado, evidenciando rezagos significativos.
  - Intervenciones Urbanas Integrales: Sin ejecución reportada en ninguno de los cortes, lo que indica que no se han iniciado acciones.

El análisis evidencia que la Secretaría ha priorizado las intervenciones viales y de drenajes, alcanzando en estos casos un nivel de ejecución prácticamente total, lo que probablemente responde a la relevancia de estas obras en la movilidad urbana y la mitigación de riesgos por inundaciones. El programa de Reducción del Riesgo también muestra un comportamiento positivo, aunque requiere un esfuerzo adicional para completar las metas cuatrienales.

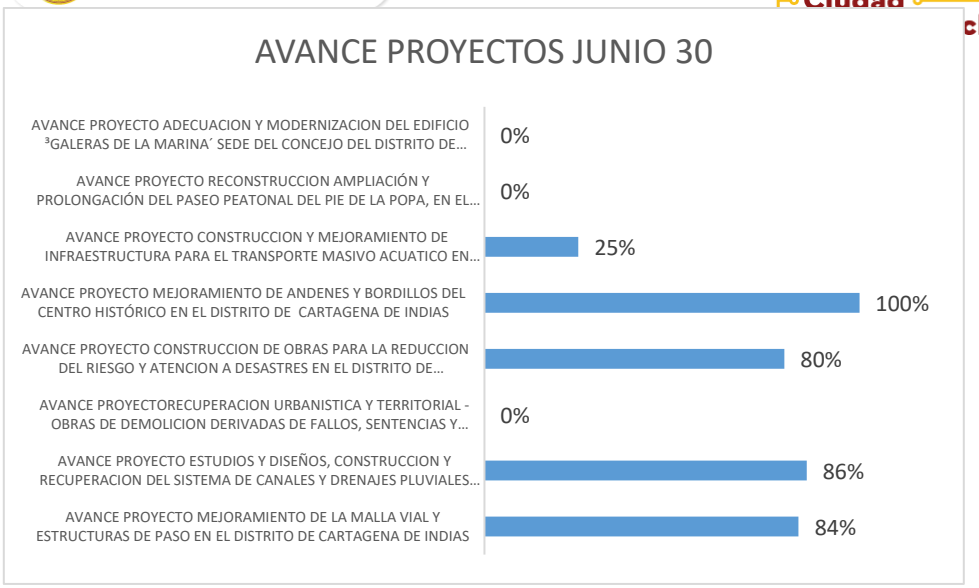
En contraposición, los bajos niveles de avance en Sostenibilidad del Espacio Público, Transporte Masivo e Intervenciones Urbanas sugieren problemas en fases de planeación, financiamiento o gestión contractual. La ausencia total de ejecución en algunos programas implica riesgos para el cumplimiento global del Plan de Desarrollo, ya que se concentran los esfuerzos en pocas líneas estratégicas, dejando rezagadas otras igualmente prioritarias para la ciudad.

Recomendaciones técnicas

1. Consolidar los logros en programas con ejecución alta, asegurando la calidad técnica y la sostenibilidad de las obras entregadas.
2. Activar planes de choque para programas con bajo o nulo avance, priorizando la contratación y ejecución antes de finalizar el año.
3. Mejorar la coordinación interinstitucional para destrabar procesos administrativos y agilizar aprobaciones.
4. Optimizar la planeación presupuestal, alineando la disponibilidad de recursos con el cronograma físico-financiero.
5. Monitoreo mensual reforzado para programas críticos, con reportes ejecutivos al despacho para la toma de decisiones oportunas.

Avances De Proyectos

Este apartado describe e interpreta el avance físico de los principales proyectos de inversión ejecutados por la Secretaría de Infraestructura del Distrito de Cartagena, con corte al 30 de junio de 2025. La información integra datos de seguimiento de ejecución, metas físicas alcanzadas y el contexto operativo de los proyectos priorizados en las líneas estratégicas “Ciudad Conectada y Sostenible”.



Los datos indican avances heterogéneos entre los proyectos:

- Mejoramiento de la Malla Vial y Estructuras de Paso: 84% de ejecución, asociado principalmente a la Fase II del proyecto, con 5,19 km/carril rehabilitados y 5,24 km/carril construidos. Se destaca la obra en el barrio Olaya Herrera, con 361 metros lineales de pavimento rígido fundidos.
- Estudios, Construcción y Recuperación del Sistema de Canales y Drenajes Pluviales: 86% de ejecución, con obras de limpieza y mantenimiento mecánico en distintos canales de la ciudad, cumpliendo a cabalidad con las actividades programadas.
- Recuperación Urbanística y Territorial – Obras de Demolición: 0% de avance, evidenciando inactividad total.
- Construcción de Obras para la Reducción del Riesgo: 80% de avance, incluyendo intervenciones de protección en laderas y atención a fallos judiciales como el del sector La Poza (Daniel Lemaitre).
- Mejoramiento de Andenes y Bordillos del Centro Histórico: 100% de ejecución, proyecto culminado en su totalidad.
- Construcción y Mejoramiento de Infraestructura para el Transporte Masivo Acuático: 25% de avance, en fase inicial.
- Reconstrucción y Ampliación del Paseo Peatonal del Pie de La Popa y Adecuación y Modernización del Edificio Galeras de la Marina – Concejo Distrital: 0% de ejecución.

El panorama muestra que la Secretaría ha priorizado proyectos de alto impacto en movilidad y drenaje, los cuales presentan avances superiores al 80% y en algunos casos ejecución total. Esto indica una gestión eficiente en obras estratégicas para la infraestructura vial y la mitigación de inundaciones. Sin embargo, preocupa la ausencia de ejecución en proyectos como las obras de demolición, el paseo

peatonal de La Popa y la modernización del edificio del Concejo, lo que puede reflejar problemas de planeación, financiación o trámites contractuales. El bajo avance en el transporte masivo acuático también evidencia un rezago que podría comprometer su meta cuatrienal.

Descripción General de avances de Proyectos

A continuación se exponen de manera integral los avances logrados en el marco de la Línea Estratégica *Ciudad Conectada y Sostenible*, particularmente en los programas y proyectos de la Secretaría de Infraestructura Distrital, tal como se establecen en el Plan de Desarrollo Distrital *Cartagena Ciudad de Derechos 2024-2027*.

El análisis abarca tres ejes prioritarios:

1. Rehabilitación, Mantenimiento, Adecuación y Obra Nueva para el Sistema Vial y Estructuras de Paso.
2. Recuperación del Sistema de Canales y Drenajes Pluviales.
3. Reducción del Riesgo y Atención a Desastres**.**

Este documento sintetiza los objetivos, avances físicos, descripción de obras, metas cumplidas y retos identificados, integrando también las particularidades contractuales y el contexto operativo de las intervenciones.

Programa: Rehabilitación, Mantenimiento, Adecuación y Obra Nueva para el Sistema Vial y Estructuras de Paso

Proyecto principal: *Mejoramiento de la Malla Vial y Estructuras de Paso en el Distrito de Cartagena de Indias*
BPIN: 2024130010059

Metas definidas:

- Rehabilitar **60 km/carril** de malla vial.
- Construir **4 km/carril** de malla vial.
- Construir **1 corredor vial** en la Troncal del Sur.
- Construir **3 puentes nuevos** en la ciudad.

Avance físico reportado:

- **Rehabilitación:** 5,19 km/carril.
- **Construcción:** 5,24 km/carril.
- Corredor vial y puentes: en planificación.

El proyecto más relevante en ejecución es la **Fase II del Mejoramiento de la Malla Vial**, que al corte del 30 de junio de 2025 registra un **95% de ejecución total** desde su inicio. Una de las intervenciones destacadas es el **Mejoramiento mediante pavimento rígido** en el **tramo Carrera 64B – Callejón Salas** del barrio Olaya Herrera, incluyendo tramos de la Calle 38 y 38A entre la Carrera 64 y 64B.

Detalle de obra:

- Longitud total a intervenir: **477 metros lineales**.
- Pavimento fundido hasta el 3 de julio de 2025: **361 metros lineales**.
- Pavimento ejecutado en el último periodo (17 de junio al 3 de julio): **31 metros lineales**.

Este proyecto se desarrolla bajo contrato de obra **LP-SID-002-2024** y contrato de interventoría **CMA-SID-003-2024**, publicados en SECOP.

Análisis:
La ejecución evidencia un ritmo sostenido y una planeación técnica adecuada, aunque se debe acelerar la entrega final y puesta en servicio para garantizar la utilidad inmediata de las obras. La priorización de tramos en barrios de alta demanda vehicular, como Olaya Herrera, contribuye a mejorar la conectividad y el flujo de transporte urbano.

Programa: Recuperación del Sistema de Canales y Drenajes Pluviales

Proyecto principal: *Relimpia de Canales de Drenajes Pluviales Localizados en Diferentes Sectores de la Ciudad de Cartagena de Indias D.T. y C.*

Objetivo: Ejecutar obras de **mantenimiento y limpieza mecánica** en canales, caños y cauces pluviales, garantizando la capacidad hidráulica y previniendo inundaciones.

Periodo de ejecución:

- Contrato LP-SEGD-002-2024 (Lote 1 y Lote 2): del 1 de noviembre de 2024 al 28 de febrero de 2025.
- Contrato LP-SID-004-2024: del 5 de noviembre de 2024 al 28 de febrero de 2025.

Descripción de actividades:

- Extracción de sedimentos acumulados.
- Retiro de residuos sólidos y vegetación obstructiva.
- Limpieza mecánica en puntos críticos con maquinaria especializada.

Análisis:
Este programa presenta un **avance consolidado** que refleja la culminación de las metas previstas en el periodo contractual. La recuperación de canales es clave para la resiliencia urbana de Cartagena, especialmente ante eventos climáticos extremos. El cumplimiento al 100% demuestra capacidad operativa y coordinación efectiva entre la Secretaría de Infraestructura y los contratistas.

Programa: Reducción del Riesgo y Atención a Desastres

Proyecto principal: *Construcción de Obras para la Reducción del Riesgo y Atención a Desastres en el Distrito de Cartagena de Indias*
BPIN: 2024130010062

Metas:

- Ejecutar **17 obras** de infraestructura para reducción del riesgo de desastres.
- Construir **3 obras de protección de laderas** en el Cerro Lefran, Cerro La Popa y Cerro de Albornoz.

Avance reportado:

- Obras de infraestructura: **1 obra ejecutada**.
- Obras de protección de laderas: en fase inicial.

Se adelanta la construcción de una **obra contingente** en el sector *La Poza*, barrio Daniel Lemaitre, derivada de un fallo judicial del Tribunal Administrativo de Bolívar (febrero de 2015). Esta orden judicial obliga a la administración distrital a ejecutar labores de mantenimiento y refuerzo del muro de contención existente, cuya falla representa un riesgo significativo para la comunidad.

Aunque el avance porcentual general es bajo respecto a la meta cuatrienal, la obra en La Poza tiene alta relevancia estratégica y jurídica. Es imperativo que la Secretaría establezca un plan de acción para acelerar las demás intervenciones previstas, evitando retrasos que puedan generar riesgos adicionales o sanciones legales.

Interpretación general de avances

La Secretaría de Infraestructura presenta un panorama mixto:

- **Alta ejecución:** En proyectos viales y de drenaje pluvial, donde las metas contractuales se han cumplido en su mayoría y los avances físicos son notorios.
- **Ejecución parcial o inicial:** En reducción del riesgo, donde solo se ha ejecutado una de las 17 obras planificadas.
- **Impacto social y territorial:** Las obras priorizadas responden a necesidades críticas de movilidad, control de inundaciones y mitigación de riesgos, con intervenciones en barrios estratégicos.

El avance en malla vial y canales refuerza la conectividad urbana y reduce la vulnerabilidad ante lluvias, mientras que la intervención en La Poza es un caso emblemático de cumplimiento de obligaciones judiciales y de protección a la vida.

Retos identificados

1. Cierre oportuno de obras viales para garantizar su funcionalidad y reducir costos por prórrogas.
2. Ampliación de frentes de trabajo en el programa de reducción del riesgo para cumplir metas cuatrienales.
3. Mantenimiento preventivo de canales y vías para preservar las inversiones.
4. Gestión de licencias y permisos de forma ágil para evitar cuellos de botella en proyectos nuevos.

Recomendaciones técnicas

- Consolidar el cierre de proyectos con más del 80% de avance antes del cierre fiscal 2025.
- Implementar un plan de choque para el programa de reducción del riesgo con metas trimestrales.
- Fortalecer el componente de interventoría para garantizar la calidad y durabilidad de las obras entregadas.
- Incorporar el seguimiento georreferenciado a todas las intervenciones para optimizar la planificación de mantenimiento futuro.