

Ciudadanía Libre

DIAGNÓSTICO TERRITORIAL



**ESCUELA DE GOBIERNO
Y LIDERAZGO**



Arquidiócesis
de Cartagena



ESCUELA DE
GOBIERNO Y LIDERAZGO



**PROGRAMA ESCUELA DE GOBIERNO: CIUDADANÍA LIBRE, INCLUYENTE
Y TRANSFORMADORA PARA LA DEMOCRACIA- PROYECTO: ESCUELA DE
DEMOCRACIA Y LIDERAZGO SOCIAL (PEDLS)
INFORME DE DIAGNÓSTICO TERRITORIAL.**

Arquidiócesis de Cartagena

Equipo de investigación:

- Gloria Cristina Torres García
- Jennifer Julieth González Hurtado
- Luis Guillermo Marrugo Mendoza
- Irene Herrera Imitola
- Belky Cardona Bonilla
- Jasmar Pájaro Martínez

Director

Arquidiócesis de Cartagena: -Padre Elkin Mauricio Acevedo Carrasquilla

Equipo profesional

Escuela de gobierno:

- Livia Lopez Correa
- Alejandra Merlano Chico
- Sandra Arango

Diseñador gráfico:

Convenio Interadministrativo N° 020

Arquidiócesis de Cartagena

Distrito de Cartagena de Indias

Escuela de Gobierno.

Diciembre de 2022



1. PRESENTACIÓN

El Distrito de Cartagena de Indias, es la quinta ciudad en importancia y población de todo el territorio nacional, y en un perímetro de aproximadamente 609 kilómetros cuadrados conviven una diversidad enorme de realidades, enmarcadas en las dinámicas territoriales de sus tres localidades. La Heroica, apelativo con el cual suele conocerse a la ciudad, desde el sitio de Pablo Morillo en 1.815, es mucho más que las casas coloniales, las calles adoquinadas y el cordón amurallado del centro histórico que son la ventana turística y la carta de presentación del corralito de piedra ante el resto del país y del mundo entero.

Después de 211 años de independencia y de cara a todos los desafíos a los que se ha enfrentado Cartagena en la segunda década del siglo XXI, enmarcados en las consecuencias que a mediano y largo plazo nos dejó la pandemia de Covid-19, relacionados con el aumento del desempleo en la población económicamente activa, la práctica de actividades relacionadas con modos de sustento asociadas a la economía subnormal, el aumento del índice de pobreza en un importante número de cartageneros, sumado al impacto demográfico y a los desafíos que representa la acogida de una población significativa de migrantes, principalmente venezolanos en la ciudad en los últimos años, sobre todo en las comunidades pertenecientes a las localidades de la Virgen y Turística, e Industrial y de la Bahía, dan cuenta de los múltiples escenarios en los cuales, los cartageneros tienen que seguir desarrollando actitudes y comportamientos heroicos para transformar sus realidades cotidianas.

No obstante, dichos desafíos no solo impactan las realidades que conciernen al ciudadano de a pie, sino también a las políticas de intervención de los gobiernos de turno, del nivel local, departamental y distrital, que sin duda alguna han realizado esfuerzos muy significativos para responder a todas estas realidades coyunturales, existentes en el territorio del Distrito de Cartagena, que agrupan escenarios de orden social, económico, ambiental y por supuesto también institucional, considerando que han sido significativos los cambios que se han generado en los distintos niveles estructurales de la sociedad cartagenera, transformaciones que necesitan ser medidas desde dos perspectivas: una perspectiva objetiva, que parte de hechos comprobables y en la que se dispone de datos, cuantificados y medidos, y además una perspectiva analítica de los mismos, que nos permita comprender la realidad de manera suficientemente holística, primero para medir los impactos que las dinámicas estructurales generan en el territorio y en quienes lo habitan y segundo, en la capacidad de respuesta que la institucionalidad tiene para reconocer a los desafíos que representan los cambios estructurales en el entorno.

Toda esta serie de acontecimientos, nos conducen a la necesidad de realizar una aproximación a las dinámicas territoriales de algunas zonas específicas del Distrito de Cartagena, priorizadas dentro del plan de desarrollo como zonas de extrema pobreza, por el Plan de Emergencia Social y la Escuela de Gobierno y Liderazgo de la ciudad, que toman en



consideración la Ciénaga de la Virgen y la comuna 6, la ciudad del Bicentenario, las estribaciones del cerro de la Popa, la Zona Industrial, el Barrio Nelson Mandela, la comuna 14, y algunas poblaciones de la zona rural e insular, mediante la construcción un diagnóstico territorial con la participación de una muestra representativa de líderes pertenecientes a organizaciones sociales de base, consejos comunitarios, juntas de acción comunal, juntas de vivienda y agrupaciones con liderazgos de diverso orden en el territorio, que incorporan a hombres, mujeres, jóvenes, adolescentes, adultos mayores, población afro y raizal e inclusive población desplazada por la violencia, que mediante un ejercicio de cartografía social y la participación activa en mesas de trabajo que representaban grupos focales, realizaron una lectura del territorio cartagenero correspondiente a las zonas priorizadas considerando distintas dimensiones de las comunidades, tales como la vida social, la economía, el ambiente y el relacionamiento con las instituciones del Distrito, acompañados por el equipo de profesionales de la Escuela de Gobierno y Liderazgo del Distrito, y la Pastoral Social de la Arquidiócesis de Cartagena, validando las información estadística de fuentes secundarias oficiales, con los testimonios y las historias de vida de los participantes que hicieron presencia en cada uno de los escenarios de diagnóstico.

Después de un arduo trabajo de 3 meses realizando la construcción de una metodología participativa, el mapeo de actores en los territorios, la convocatoria para los espacios de construcción de los diagnósticos en cada zona priorizada, la consulta de fuentes estadísticas y la validación de las mismas con las comunidades, presentamos a la comunidad en general este valioso insumo que esperamos se convierta en un instrumento útil para la toma de decisiones de parte de la administración distrital que influyan positivamente en la transformación de las realidades de nuestras comunidades, pero sobre todo con el propósito de que nuestros líderes se sientan realmente empoderados como agentes de cambio en los niveles personal, relacional, organizacional y estructural, de manera que contribuyamos eficaz y eficientemente en la construcción de una sociedad más humana justa en nuestra ciudad de Cartagena.

Tabla de contenido

1. PRESENTACIÓN.....	3
2. INTRODUCCIÓN	13
3. ANTECEDENTES Y DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA	15
4. OBJETIVOS DEL PROYECTO	17
4.1. Objetivo General	17
4.2. Objetivos Específicos	17
5. GRUPOS DESTINATARIOS	17
6. RESULTADOS ESPERADOS	17
7. METODOLOGÍA DE APLICACIÓN.....	18
8. UTILLAJE PARA DIAGNÓSTICO TERRITORIAL.....	19
8.1. Alcance diagnóstico territorial	19
8.2. Fases del diagnóstico territorial	20
8.3. Fase preparatoria	21
CAPÍTULO I- DIAGNÓSTICO TERRITORIAL ZONA 1 CIÉNEGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6.	28
DIMENSIÓN SOCIAL:.....	28
Convenciones:	29
Educación:	29
Necesidades encontradas:	30
Seguridad:	30
Necesidades Encontradas:	31
Salud:.....	31
Movilidad:	31
Servicios Públicos:	32
Recreación:.....	32
Migraciones:.....	33
Institucional:.....	33
DIMENSIÓN ECONÓMICA.....	33
Actividades Económicas	34
Desarrollo tecnológico en actividades económicas	35
Empleabilidad y Emprendimiento	35
Necesidades en Materia Económica	36
Visión de la económica local	36

Apreciaciones de visión económica por parte de cada grupo de discusión.	36
REFLEXIONES FINALES DE LOS GRUPOS DE TRABAJO.	37
DIMENSIÓN AMBIENTAL	38
Calidad del aire:.....	38
Necesidades Encontradas:	39
Acciones Transformadoras:.....	40
Suelo:.....	40
Necesidades Encontradas:	41
Acciones Transformadoras:.....	41
Agua:	41
Necesidades Encontradas:	43
Acciones Transformadoras:.....	43
Fauna y Flora:	43
.....	44
NECESIDADES ENCONTRADAS:	44
Acciones Transformadoras:.....	45
CAPITULO II DIAGNÓSTICO TERRITORIAL ZONA BARRIOS UNIDOS- CIUDAD DEL BICENTENARIO.	
.....	47
DIMENSIÓN SOCIAL.....	47
Educación:	48
Seguridad:	48
Salud:.....	50
Movilidad:	51
Servicios públicos:	51
Recreación:.....	51
Migración:	52
DIMENSIÓN ECONÓMICA.....	53
Desarrollo tecnológico en actividades económicas	55
Empleabilidad y Emprendimiento	55
Necesidades en materia económica	56
Visión de la económica local	56
Apreciaciones de visión económica por parte de cada grupo de discusión	57
REFLEXIONES FINALES DE LOS GRUPOS DE TRABAJO.	58

DIMENSIÓN AMBIENTAL	58
Calidad del aire:.....	58
NECESIDADES ENCONTRADAS:	60
Acciones transformadoras:	60
Suelo:.....	61
Necesidades Encontradas:	61
Acciones transformadoras:	62
Agua:	62
Necesidades encontradas:	64
Acciones transformadoras:	64
Fauna y flora:.....	64
Necesidades encontradas:	65
Acciones transformadoras:	65
CAPÍTULO III- DIAGNÓSTICO TERRITORIAL ZONA 3 ESTRIBACIONES DE LA POPA.....	68
10.1 DIMENSIÓN SOCIAL.....	68
Convenciones	69
Educación:	69
Necesidades encontradas:	70
Acciones Transformadoras.....	70
Seguridad:	71
Necesidades Encontradas:	72
Acciones Transformadoras.....	72
Salud:.....	72
Necesidades Encontradas:	73
Acciones Transformadoras.....	73
Movilidad:	73
Necesidades Encontradas	74
Acciones Transformadoras:.....	75
Cobertura de Servicios Públicos:.....	75
Necesidades Encontradas:	75
Acciones Transformadoras:.....	75
Recreación:.....	76
Institucionalidad:.....	76

Necesidades Encontradas:	77
Acciones Transformadoras:.....	77
Migraciones:.....	77
Necesidades Encontradas:	77
Acciones Transformadoras:.....	77
10.2 DIMENSIÓN ECONÓMICA.....	78
Desarrollo tecnológico en actividades económicas	79
Empleabilidad y Emprendimiento	79
Necesidades en Materia Económica	80
Visión de la económica local	80
Apreciaciones de visión económica por parte de cada grupo de discusión.	80
REFLEXIONES FINALES DE LOS GRUPOS DE TRABAJO.	81
DIMENSIÓN AMBIENTAL	82
Calidad del aire:.....	82
Necesidades encontradas:	83
Acciones transformadoras:	83
Suelo:.....	83
Necesidades encontradas:	84
Acciones transformadoras:	85
Agua:	85
Necesidades encontradas:	86
Acciones transformadoras:	87
Fauna y Flora:	87
.....	88
Necesidades encontradas:	88
Acciones Transformadoras:.....	88
CAPITULO IV - DIAGNÓSTICO TERRITORIAL ZONA 4 INDUSTRIAL.....	90
8.5. DIMENSIÓN SOCIAL.....	90
Convenciones:	91
Educación:	91
Necesidades encontradas:	93
Acciones Transformadoras:.....	93
Seguridad:	94

Necesidades encontradas:	94
Acciones Transformadoras:.....	95
Salud:.....	95
Necesidades encontradas:	96
Acciones Transformadoras:.....	96
Movilidad:	97
Necesidades encontradas:	97
Acciones Transformadoras.....	97
Servicios Públicos:	97
Necesidades encontradas:	98
Acciones Transformadoras:.....	98
Recreación:.....	99
Necesidades encontradas:	99
Acciones Transformadoras:.....	99
Migración:	100
Necesidades encontradas:	100
Acciones Transformadoras:.....	100
Institucionalidad:.....	101
8.6. DIMESION ECONOMICA	101
Actividades Económicas:	101
El reciclaje se ha vuelto una alternativa de generacion de ingresos	103
Desarrollo tecnológico en actividades económicas	103
Empleabilidad y Emprendimiento	104
Necesidades en Materia Económica	105
.....	105
Visión de la económica local	105
Apreciaciones de visión económica por parte de cada grupo de discusión	106
REFLEXIONES FINALES DE LOS GRUPOS DE TRABAJO.	106
DIMENSIÓN AMBIENTAL	107
Calidad del Aire:	107
.....	108
Necesidades Encontradas:	108
Acciones Transformadoras:.....	109

Suelo:.....	109
Necesidades encontradas:	110
Acciones Transformadoras:.....	111
Agua:	111
Necesidades Encontradas:	112
Acciones Transformadoras:.....	112
Fauna y Flora:	113
.....	113
Necesidades Encontradas:	113
Acciones Transformadoras:.....	114
CAPÍTULO V- DIAGNÓSTICO TERRITORIAL ZONA 5 NELSON MÁNDELA Y COMUNA 14.	116
DIMENSIÓN SOCIAL.....	116
Convenciones	117
Educación:	117
Seguridad:	119
Necesidades encontradas:	120
Acciones transformadoras:	120
Salud:.....	120
Movilidad:	121
Necesidades Encontradas:	122
Servicios Públicos:	122
Recreación:.....	123
Migraciones:.....	124
DIMENSIÓN ECONÓMICA.....	124
Actividades Económicas	124
Desarrollo tecnológico en actividades económicas	125
Empleabilidad y Emprendimiento	125
Necesidades en Materia Económica	126
Visión de la económica local	126
Apreciaciones de visión económica por parte de cada grupo de discusión	127
REFLEXIONES FINALES DE LOS GRUPOS DE TRABAJO	127
DIMENSIÓN AMBIENTAL	128
Calidad del aire:.....	128

Necesidades Encontradas:	130
Acciones Transformadoras:.....	130
Suelo:.....	130
Acciones Transformadoras:.....	132
Agua:	132
Necesidades Encontradas:	133
Acciones Transformadoras:.....	133
Fauna y Flora:	133
Necesidades Encontradas:	134
Acciones transformadoras:	134
CAPITULO VI - DIAGNÓSTICO TERRITORIAL ZONA 6 INSULAR Y RURAL CAÑO DEL ORO.....	136
DIMENSIÓN SOCIAL.....	137
Convenciones	137
Educación:	137
Seguridad:	138
Salud:.....	138
Movilidad:.....	139
Servicios Públicos:	139
Recreación:.....	140
Migración:	140
DIMENSIÓN ECONÓMICA.....	141
Actividades Económicas	141
Turismo sobresale como actividad económica base de las islas.....	142
Desarrollo tecnológico en actividades económicas	142
Empleabilidad y Emprendimiento	143
Necesidades en Materia Económica	144
Visión de la económica local	144
REFLEXIONES FINALES DE LOS GRUPOS DE TRABAJO.	145
DIMENSIÓN AMBIENTAL	146
Calidad del aire:.....	146
Necesidades encontradas:	147
Acciones Transformadoras:.....	147
Suelo:.....	148



Necesidades encontradas:	149
Acciones transformadoras:	149
Agua:	149
Necesidades encontradas:	150
Acciones transformadoras:	151
Fauna y flora:.....	151
Necesidades encontradas:	152
Acciones Transformadoras:.....	152
ANALISIS GENERAL DE LA MATRIZ FODA.	153
REFLEXIONES FINALES DEL DIAGNÓSTICO TERRITORIAL.	159
FUENTES REFERENCIADAS.....	161
ANEXOS	165
PARTICIPANTES	168

2. INTRODUCCIÓN

“El gobierno es instituido para el bien común, protección, seguridad y felicidad de los pueblos, no para honor, utilidad o particular interés de algún hombre, familia o clase de hombres; de aquí es solo los pueblos tienen el derecho incontestable e indefectible de instituirle, reformarle, mudarle enteramente, cuando lo demanden los objetos de su institución...”

Constitución Política del Estado de Cartagena de Indias, 14 de junio de 1812.

Este proceso de diagnóstico enmarcado en el proyecto escuela de democracia y liderazgo social (Programa Escuela de Gobierno, ciudadanía libre, incluyente y transformadora para la democracia) tiene por esencia juntar las palabras de los diversos sentires de los liderazgos territoriales. Pareciera que aquella constitución proclamada por los mártires de la heroica Cartagena, criticada y olvidada por algunos, tuviera resonancia en el dolor que padecen muchos en la ciudad. Nuevos desafíos enconados y encontrados en las seis zonas intervenidas en este corto tiempo se plasman en este documento, raíces del mal estructural que atraviesa, como un rayo fulgurante en el profundo vacío por los que han transitado sus gentes. La búsqueda del bien común, del goce real de la felicidad de este pueblo, sigue siendo una visión, un horizonte esperanzador, la consecución final de la justicia social, de la justicia ambiental y de la justicia económica, ha de ser el más vivo reconocimiento hacia el supremo legislador y árbitro del universo.

La radiografía social, económica, ambiental e institucional que se presenta en este informe como se dicho anteriormente, está dividido en seis capítulos, los cuales son impresos de manera individual también, tiene como característica principal el uso y acceso abierto para las personas que desde sus saberes aportaron en la construcción de los mismos, como para la ciudadanía en general. Este proceso de construcción conjunta de diagnóstico territorial, contó con un equipo interdisciplinar de profesionales con alta experiencia y sensibilidad en el trabajo comunitario. En los siguientes apartados se detallan los alcances metodológicos y todo el utillaje aplicado en las intervenciones en cada una de las zonas. Los diagnósticos tienen un propósito y es conocer el estado actual de las cosas y sus posibles variaciones en el tiempo, estos con singularidades sociales, sus variaciones constantes, de alta elasticidad y dinamismo, aun así, permiten aproximarse al fenómeno en estudio, para que en este caso facilite la promulgación de políticas públicas acertadas, o sirvan de insumo para la toma de decisiones de manera inmediata. En efecto se alude al viejo principio de conocer para actuar, así lo expresa: Idáñez, M. J. A., & Ander-Egg, E. (1999). *“En ese sentido, todo diagnóstico social, representa una de las fases iniciales y fundamentales del proceso de intervención social. Constituye uno de los elementos clave de toda practica social, en la medida en que procura un conocimiento real y concreto de una situación sobre lo que se va a realizar una*



ESCUELA DE
GOBIERNO Y LIDERAZGO



intervención social y de los diferentes aspectos que es necesario tener en cuenta la situación-problema diagnosticada.” (p19).



3. ANTECEDENTES Y DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

De acuerdo con la información de los estudios previos de La Escuela de Gobierno y Liderazgo de la Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias, Distrito Turístico y Cultural, durante el período 2008- 2011 desarrolló el programa “Cartagena Pide la Palabra”, este programa surgió de la necesidad de capacitar, renovar y fortalecer los liderazgos de las organizaciones sociales y comunitarias de Cartagena, reorientándolos de la búsqueda del beneficio particular a la búsqueda del beneficio colectivo. Teniendo como premisa el diálogo de saberes, el programa se fundamentó en la capacitación de los líderes y lideresas de las organizaciones sociales de la ciudad, con el objeto de que esta capacitación fuese replicada por ellos (as) al interior de sus organizaciones y comunidades de impacto. En este programa se llevó a cabo el proyecto “Trasmallo Ciudadano” cuyo objetivo era agrupar y organizar a las organizaciones sociales de base de la ciudad para potenciar su acción a partir del intercambio de experiencias y de la articulación institucional.

En el periodo inmediatamente anterior 2016-2019 en el Plan de Desarrollo “Primero la Gente” se implementó el programa “La democracia va”, que procuró adoptar un enfoque que favorezca la participación y el ejercicio de la democracia, a pesar de las diferentes actitudes morales y tradiciones culturales para garantizar el pluralismo y la participación de todos. Este programa estaba orientado a organizar a los ciudadanos para adoptar una conducta participativa, ordenada política y socialmente, fomentando el respeto a la dignidad humana o la libertad y a los derechos de todos y todas. En la Democracia va, se desarrolló el Subprograma Liderazgo y democracia, que buscó fortalecer las organizaciones comunitarias activas para la construcción de tejido social mediante la formación, determinando la integración de todos los sectores de la sociedad.

En este periodo se logrará aumentar en gran nivel de organización y de desarrollo; que permitan determinar las actividades que deben desarrollar en el marco del componente de Fortalecimiento Organizativo; donde puedan medir su incursión o participación en los procesos de desarrollo comunitario, estableciendo rutas de trabajo, desde la articulación con otras dependencias de acuerdo a las fortalezas identificadas. Son 128 Organizaciones, las cuáles serán fortalecidas durante el cuatrienio, para este año 2022 corresponden mínimo 36 organizaciones, las cuales estarán en un proceso pedagógico y formativo que les permitan fortalecer las capacidades y de esta forma gestar alianzas estratégicas que permitan un mejor desarrollo organizacional e innovación social.

La Escuela de Gobierno identifica la necesidad de capacitar, renovar y fortalecer los liderazgos de las organizaciones sociales y comunitarias de Cartagena, las asociaciones de vecinos, asociaciones de copropiedades y todas organizaciones que necesitan ser partícipes de los procesos de su ciudad, reorientándolos en la búsqueda del beneficio



particular a la búsqueda del beneficio colectivo. Teniendo como premisa el diálogo de saberes, el programa se fundamentó en la capacitación de los líderes y lideresas de las organizaciones sociales de la ciudad, con el objeto de que esta capacitación fuese replicada por ellos (as) al interior de sus organizaciones y comunidades de impacto. En este programa se llevó a cabo el proyecto “Trasmallo Ciudadano” cuyo objetivo era agrupar y organizar a las organizaciones sociales de base de la ciudad para potenciar su acción.

El distrito de Cartagena cuenta en su plan de desarrollo “Salvemos Juntos a Cartagena 2020 - 2023”, en su línea Estratégica, cultura ciudadana para la democracia y paz, pilar Cartagena Transparente, con el programa “Ciudadanía libre, incluyente y transformadora para la democracia”. Dicha línea estratégica está enfocada en Implementar para la ciudadanía procesos de formación continua de cualificación de los liderazgos individuales y colectivos y de mejoramiento de sus competencias ciudadanas para la participación y el control de la gestión pública local. Fortalecido entonces el gobierno distrital y la ciudadanía se requiere de un proceso de comunicación e interacción entre gobierno y ciudadanía que permita el fortalecimiento de la democracia participativa, la descentralización administrativa, la gestión del desarrollo local y la materialización del Estado Social de Derecho en la ciudad de Cartagena. La cultura ciudadana como estrategia para el cambio cultural que propicien en la ciudadanía el rechazo a las actuaciones de divorcio con la ley, la moral y la ética para estructurar y consolidar las bases para una nueva ciudadanía enmarcada en la legalidad.



4. OBJETIVOS DEL PROYECTO

4.1.Objetivo General

Aumentar la participación ciudadana especialmente de mujeres y jóvenes de organizaciones sociales y comunales en los procesos de transformación, desarrollo local y toma de decisiones en 6 zonas y/o unidades comuneras de gobierno del Distrito de Cartagena.

4.2.Objetivos Específicos

OE1. Promover la proyección de las organizaciones sociales y comunales mediante la construcción de un diagnóstico territorial.

OE2. Desarrollar un proceso formativo en participación ciudadana y control social con 40 líderes y/o representantes de organizaciones sociales de base -OSC.

5. GRUPOS DESTINATARIOS

40 líderes de organizaciones sociales de base pre-focalizados por el PES, ubicados en 6 zonas y/o Unidades Comuneras de Gobierno:

- *Ciénaga de la virgen y comuna 6*
- *Barrios unidos (Ciudad del bicentenario)*
- *Comuna 2 (Estribaciones de la popa)*
- *Zona industrial*
- *Nelson Mandela y comuna 14*
- *Zona rural e insular*

6. RESULTADOS ESPERADOS

R.1.1. Se cuenta con un Documento de Diagnóstico Territorial que visibiliza las principales problemáticas que se presentan en 6 zonas y/o Unidades Comuneras de Gobierno del Distrito, que además plasma la experiencia de intervención realizada en las zonas priorizadas.

R2.1. Líderes de organizaciones sociales capacitados, conocen sobre participación ciudadana y control social, priorizan acciones y plantean soluciones a favor de sus comunidades o de las poblaciones que representan, desde un enfoque de corresponsabilidad.



7. METODOLOGÍA DE APLICACIÓN

A continuación, se describe la metodología para el alcance de los objetivos planteados por el proyecto, el cual relaciona las actividades para el OE1 y señala 4 fases a implementar. El título 2 relaciona las actividades para el OE2 y señala 4 fases para su implementación (ver diagrama 1). La implementación de las fases planteadas se desarrollará en 4 meses y de forma paralela.

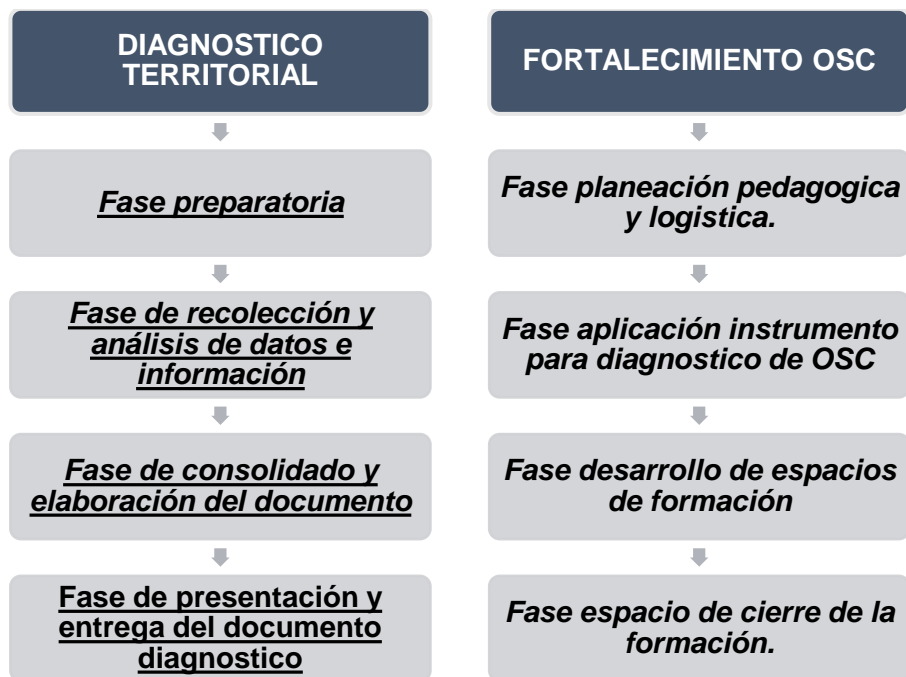


Ilustración 1. Fases para implementación del proyecto.

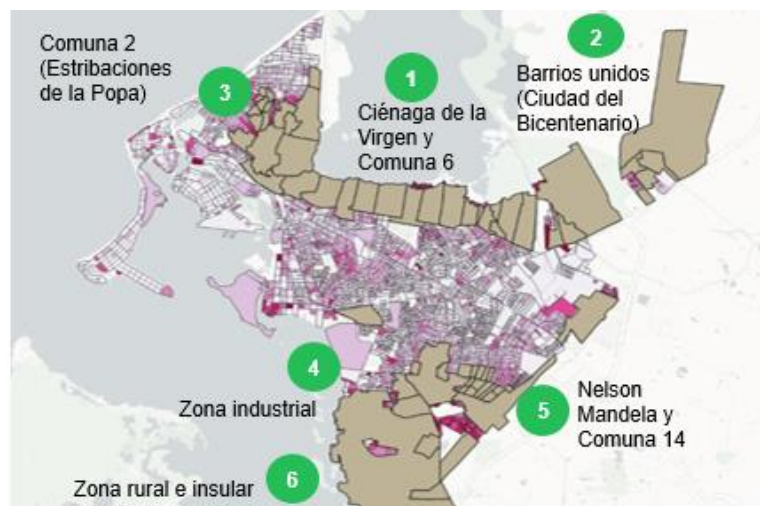
Por otro lado, se realizó un mapeo de actores ya que nos permitió identificar a las personas y organizaciones claves para la implementación del proyecto. Además, nos ayuda a la identificación y caracterización de actores para así conocer el rol que desempeña cada participante al proyecto. Se incluirá en lo posible, los procesos de sistematización participativa de experiencia, el cual facilita aproximarnos a una serie de vivencias singulares provocadas por una iniciativa como esta que tiene un espíritu de orden democrático, que requiere entre otras formas, observar procesos únicos e irrepetibles para todos los participantes. (Jara Holliday, O. 2014). Siendo la experiencia un proceso intencionado -que toma de la fuente de las investigaciones cualitativas- no tiene un concepto teórico y metodológico unificado. (Flick 2004). El objeto de estudio puede ser abordado de diversas maneras en términos: metodológicos, interdisciplinarios, teóricos, de investigadores y, por supuesto, de datos. (Álvarez-Gayou, 2004) Esa variedad de utillajes, facilitan una comprensión holística de todo el proceso. En nuestro abordaje metodológico las herramientas de investigación cualitativa tales como: las técnicas de dialogo abierto, la observación

directa, los talleres y las dinámicas de grupo de aplicación general, son técnicas de recolección de información. (Geilfus 2002). El diario de campo siendo una técnica clave, también será usado en este ejercicio. Este se organizará por días según la programación de la agenda de trabajo del equipo de acompañantes de la iniciativa, en el cual se registraron las impresiones, los hechos peculiares, las palabras propias, los símbolos y el contenido de diálogos ocasionales con los ciudadanos, así como de las expresiones de quienes participen en los encuentros. (Obando, 1993).

8. UTILLAJE PARA DIAGNÓSTICO TERRITORIAL

8.1. Alcance diagnóstico territorial

ZONAS PRIORIZADAS



ZONA 1 Ciénaga de la virgen y comuna 6:

- **UCG 4**, La María, La Candelaria, La Esperanza y Boston
- **UCG 5**, conformada por los barrios: El Líbano, Olaya St. Rafael Núñez, Olaya St. 11 de noviembre, Olaya St. Ricaurte, Olaya St. Central.
- **UCG 6**, conformada por los barrios: Olaya St. Playa Blanca, Olaya St. Zarabanda, Olaya St. La Puntilla, Olaya St. El Progreso, Olaya St. La Magdalena, Fredonia, Nuevo Paraíso.

Organizaciones de enlace: 8 JAC, 2 Otras.

Zona 2 Barrios unidos – Bicentenario.

- La sevillana, Colombiaton, Villas de Aranjuez, Flor del Campo, Ciudad del Bicentenario.

Organizaciones de enlace: 3 JAC

Zona 3 Estribaciones de la popa



- **UCG 2**, Cerro de la popa, espinal, la paz, los comuneros, Nariño, 2 pablo VI, palestina, Paraíso, Pedro Salazar, petare, Pie del Cerro, República del Caribe, san Pedro y Libertad, Torices, Loamador.

Organizaciones de enlace: 3 Organizaciones sociales (Sacsá (2), 1 Fundes).

Zona 4 Industrial

- **UCG 11**, Albornoz, Antonio José de Sucre, arroz barato, Bella Vista Ceballos, El Libertador Policarpa, Puerta de Hierro, Santa Clara, 20 de Julio Sur, Villa Barraza, Villa Rosa. Zona Rural: Pasacaballo, Recreo y Membrillal.

Organizaciones de enlace: 2 JAC, 1 otros.

Zona 5 Nelson Mandela y comuna 14

- **UCG 14**, Alameda la Victoria, Camilo Torres, Cesar Flores, Ciudadela 11 de Noviembre, Ciudadela 2000, Jorge Eliecer Gaitán, la Esmeralda San Fernando, sectores unidos, urb Simón Bolívar, la Florida, La Sierrita, Los Santanderes, María Cano, Nazareno, **Nelson Mandela**, Nueva Delhi, Nueva Jerusalén, Rosedal, Villa Fanny, Villa Hermosa, Villa Rubia.

Organizaciones enlace: Villa Hermosa: 1 JAC, Henequén (15) 1 JAC

Zona 6 Zona rural e insular

- Localidad 1 zona rural: Santana, Ararca y Barú.

Organizaciones enlace: 1 JAC, 1 otros

8.2.Fases del diagnóstico territorial

La formulación participativa del diagnóstico territorial de 6 zonas priorizadas para la ciudad de Cartagena requiere de una metodología de trabajo que se resume en cuatro fases:

8.2.1. Fase preparatoria:

Esta fase incluye actividades como identificación y relación espacial de las zonas priorizadas: determinar los límites geográficos de tiempo, selección de los instrumentos y métodos de recolección de datos más apropiados. Prever los recursos necesarios, identificar organizaciones o líderes como enlace en el territorio.

8.2.2. Fase de recolección y análisis de datos e información:

Durante esta fase se realizan las actividades de consulta de fuentes de información secundaria y primaria; implica la consulta de registro, documentos y otros. Así como también los espacios (virtual o presencial) de la aplicación de los



instrumentos de consulta y los espacios de deliberación con líderes sociales y/o representantes de organizaciones o instituciones.

8.2.3. Fase de consolidado y elaboración del documento diagnóstico:

Se realiza contraste y validación de la información entre fuentes secundarias y primarias. Se transforman los datos en información, se utiliza la *estadística descriptiva e inferencial* para una mejor representación de los datos. Se establecen relaciones causales a través de procesos de análisis y explicación de la información.

En esta fase se realiza seguimiento a la formulación del documento diagnóstico presentando porcentajes de avance.

8.2.4. Fase de presentación y entrega del documento:

Se enuncia la situación de las zonas de estudio priorizadas, información relevante de las dimensiones social, económica, territorial- ambiental e institucional (incluyendo sus principales problemáticas, necesidades, identificación de transformaciones sociales), así como los factores que influyen de manera positiva o negativa.

Se presenta el borrador de la versión final a un grupo heterogéneo (empíricos y profesionales) con criterios de evaluación y se discuten las conclusiones que presenta el diagnóstico territorial.

8.3. Fase preparatoria

- Se realiza consulta a la información documental y cartográfica disponible de las localidades y unidades comuneras de gobierno de la ciudad de Cartagena para la debida identificación de las zonas a priorizar.
- Se correlaciona la información de las 40 organizaciones sociales que estarán en el proceso de fortalecimiento y se identifican cuales se considerarían como organizaciones de enlace para la recolección de información primaria en las zonas priorizadas.
- Identificación de instituciones u organizaciones como fuentes de información, identificación de otras OSC como enlace en las zonas priorizadas.

8.4. Fase de recolección de datos e información

Fuentes de información secundaria.

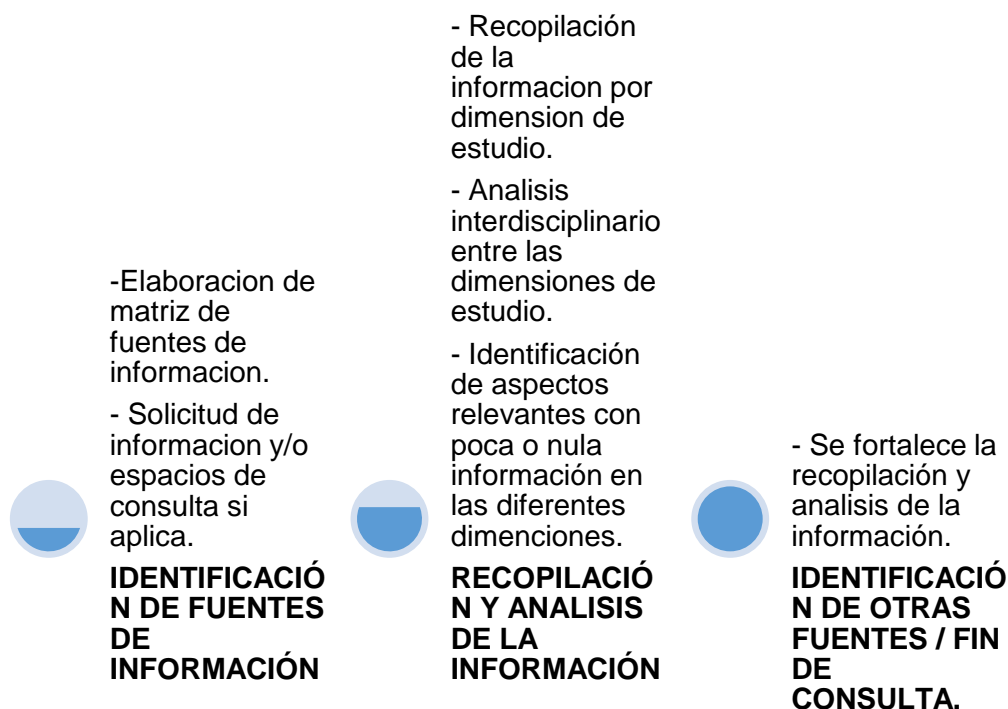
Para el diagnóstico partiremos de la consulta de fuentes de información secundarias, teniendo como referente cuatro dimensiones las cuales son: social, económica, territorial- ambiental e institucional.

Para Marga Losantos Viñolas (2011) las fuentes secundarias “son aquellas que no tienen como objetivo principal ofrecer información sino indicar que fuente o documento nos la puede proporcionar. Los documentos secundarios remiten generalmente a documentos primarios”. De acuerdo, al uso de las fuentes secundarias se realizará una revisión documental sobre autores y entidades que exponga respecto a temas relacionados con la investigación en curso.

- Libros
- Artículos
- Prensa
- Webgrafía
- Información institucional y de entidades

La consulta bibliográfica se implementará en 3 pasos (ver gráfico 1); lo anterior implica buscar, señalar, describir y clasificar estudios relacionados con la población objetivo suministrados por fuentes y entidades confiables de orden local, regional, nacional o internacional.

La información obtenida de dichas fuentes se seleccionará según su utilidad e idoneidad para cada una de las dimensiones, consultando cada una de ellas con detenimiento para el análisis interdisciplinario de la misma.



Pasos de consulta: Información secundaria	Documentos relacionados
1. Identificación de fuentes de información.	Matriz fuentes de información secundaria. Oficios de solicitud de información o espacios de consulta.
2. Recopilación y análisis de la información.	Actas de reunión: Revisión y seguimiento análisis de la información de fuentes de información secundaria. Listado de aspectos con poca o nula información en las diferentes dimensiones.
3. Identificación de otras fuentes o fin de consulta.	Control de cambios en la Matriz de fuentes de información. Actualización de listado de aspectos con poca o nula información en las diferentes dimensiones.

Fuentes de información primaria.

El autor Bounocore (1980) afirma que las “fuentes primarias son las que contienen información original no abreviada ni traducida” la fuente primaria de la siguiente investigación es costa caribe colombiana en las zonas priorizadas, donde se tendrán espacios con líderes y OSC de la ciudad de Cartagena.

En cada una de las zonas objeto de estudio se realizara un espacio de consulta y deliberación con líderes sociales, representantes de organizaciones y/o instituciones con amplio conocimiento de sus comunidades para abordar las dimensiones social, económica, territorial- ambiental e institucional, con el objetivo de recolectar información a través de herramientas como la cartografía social, grupos focales para análisis de sus realidades, matriz FODA, Matriz identificación de aspectos e impactos ambientales, entre otros, espacios que a su vez serán de utilidad para validar la información recolectada de fuentes secundarias.

Cartografía socioambiental o mapas comunitarios.

La cartografía social se constituye en un ejercicio fundamental de recreación del espacio y sobre todo de interacción de saberes, ya que esta técnica tiende a hacer un recorrido desde adentro hacia afuera; es decir, el producto final que es un mapa, no es algo dado desde la experiencia tradicional, sino que es un elemento dinámico de representación. (Tetamanti, & Escudero, 2012). Con esta herramienta se pretende ir más allá de las descripciones y construir gráficamente la historia de los territorios, sus conflictos, los actores, las relaciones, oportunidades y amenazas.

Estas características antes descritas permiten ir más allá de la simple búsqueda de resultados: rescatar los aprendizajes de las experiencias prácticas que se realizan en el campo de la acción cotidiana de comunidades que por medio de sus saberes buscan afianzar su identidad y su resistencia. (Jara Holliday, O. 2014, p 32). Este proceso de reconocimiento territorial y formativo de los habitantes de las zonas priorizadas, no se concibe como una metodología pasiva, ni muchos menos como un mero trabajo descriptivo y de acervo de datificación, sino que al contrario, es un proceso activo, participativo de colectivos como organizaciones sociales y liderazgos que construyen aprendizajes significativos que tienen como propósito en común adelantar estrategias efectivas de transformación, que potencian las múltiples posibilidades y capacidades que existen en un determinado territorio y que deben ser reconocidas y promovidas.

Esta información de fuentes primarias se basó en:

Selección aleatoria simple: Muestreo para barrido de comunidades identificadas por el contratante y de bases de datos de las zonas priorizadas.

Observación directa: Recorridos y registros fotográficos en puntos estratégicos a consideración de los profesionales de cada dimensión de estudio.

Dialogo abierto: Relacionamiento y consulta a grupos sociales base en las zonas priorizadas.

Aplicación de herramientas metodológicas de acuerdo con dimensión de estudio: Los espacios de consulta y deliberación con líderes sociales, representantes de organizaciones y/o instituciones con amplio conocimiento en cada una de las zonas se desarrollarán con 40 participantes siguiendo tres momentos así:

1. Presentación: los 40 participantes del espacio reciben la información del orden del día del espacio, reciben información referente a la presentación del proyecto, las orientaciones para el desarrollo de las actividades del espacio.
2. Grupos focales: los participantes serán segregados en tres grupos para análisis de las dimensiones así: económica/ territorial y ambiental/ social. La dimensión institucional se considera transversal a cada una de las anteriores.
3. Cierre del espacio: con la intervención de un representante por grupo focal para socialización de conclusiones. Intervención de moderadores y despedida.

3.1 Descripción de las herramientas de los grupos focales.

Cada grupo focal tiene un moderador y dos relatores para el desarrollo de la actividad.

Las herramientas metodológicas por grupo focal son:

- D. Económica:
 1. Cuestionario específico para análisis de la dimensión por los participantes.
 2. Socialización de resultados del análisis de observación directa y discusión del desarrollo del cuestionario del grupo focal. Se plasma en una matriz los resultados relevantes.
 3. Matriz FODA.
- D. Social:
 1. Cartografía social, se dispone de croquis para delimitar la zona de estudio. Se socializan las categorías (salud, movilidad, educación, migración, seguridad, acceso servicios públicos para el análisis y convención de estas. (material didáctico).
 2. Matriz de la situación actual de análisis y acciones de transformación de la realidad social.
 3. Matriz FODA.



- D. Territorial - Ambiental:
 1. Cartografía social, se dispone de croquis para delimitar la zona de estudio. Se socializan las categorías para el análisis y convención de estas (material didáctico).
 2. Identificación de aspectos e impactos ambientales. Ficha del desarrollo del taller. Se plasman en una matriz.
 3. Matriz FODA.

Diagnóstico Territorial:

ZONA

CIÉNAGA DE

LA VIRGEN Y

COMUNA 6



**ESCUELA DE GOBIERNO
Y LIDERAZGO**



Arquidiócesis
de Cartagena



CAPÍTULO I- DIAGNÓSTICO TERRITORIAL ZONA 1 CIÉNEGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6.

El diagnóstico territorial es una herramienta pensada desde este proyecto en primer lugar para la recopilación de información en la zona 1, que corresponde a las comunidades ubicadas en Ciénega de la Virgen y la Comuna 16, identificadas como zonas de extrema pobreza dentro del distrito de Cartagena según el plan de emergencia social y la escuela de gobierno y liderazgo. Dicha recolección está enfocada en tres dimensiones: Social, Económica y Ambiental, para ello se contó con la participación de líderes de: organizaciones de base, consejos comunitarios, JAC, juntas de viviendas, y agrupaciones con liderazgos de diverso orden.

En segundo lugar, este diagnóstico tiene como propósito generar apuestas formativas que fomenten la participación activa de la ciudadanía en sus comunidades, además de conocer el estado actual de estas y las posibles variaciones que se puedan presentar con el tiempo, adicionalmente se busca que sea un escenario propicio para promulgar políticas públicas acertadas y la toma de decisiones de manera inmediata frente a las situaciones que representan mayor urgencia para estas comunidades, con la intención de garantizar una vida digna.

Para ello se aplicaron técnicas como: la cartografía social, grupos focales y matrices FODA, las cuales permitieron la participación activa de los líderes y lideresas de esta zona, dándole visibilidad y reconociendo la labor que han venido realizando en beneficio de sus comunidades. A continuación, se encuentran los resultados obtenidos del diagnóstico realizado en esta zona.

DIMENSIÓN SOCIAL:

Se realizó el sexto diagnóstico territorial en Ciénega de la Virgen y comuna 6, Las comunidades participantes en este grupo focal, para construir un diagnóstico: de Pozón sector central, sector Isla León, sector Víctor Blanco, Ciudad de paz, sector la unión, sector nuevo amanecer, las delicias, la esperanza, la candelaria, Olaya sector Rafael Núñez, Olaya sector Zarabanda y vereda el zapatero.

Teniendo en cuenta la participación de actores sociales tales como: representantes de juntas de acción comunal, organizaciones sociales de sociedad civil y líderes de la comunidad.



Convenciones:



Educación



Seguridad



Salud

_____ Movilidad

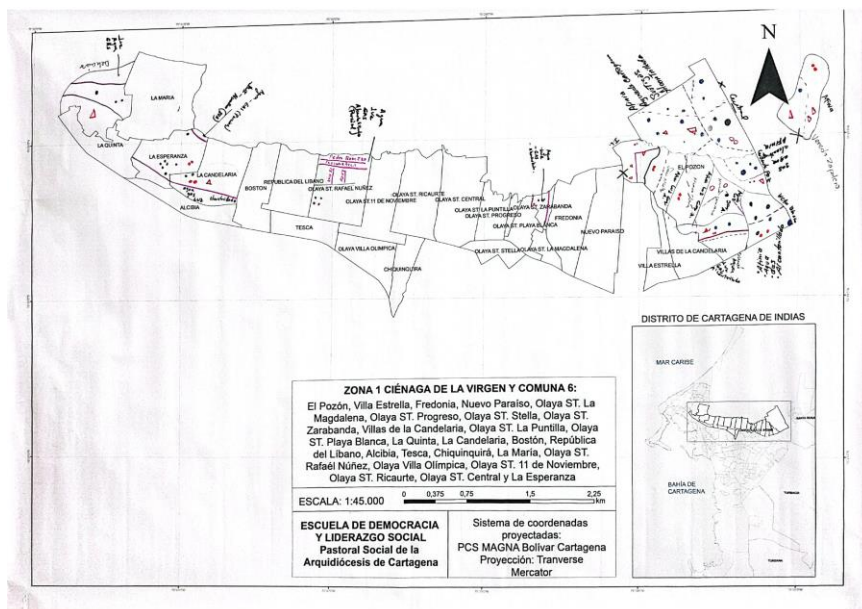
Servicios públicos: Luz (Afnia) Agua (Aguas de cartagena) Gas (Surtigas)



Recreación



Migraciones



Educación:

Según el departamento nacional de planeación la educación cumple un papel estratégico en el crecimiento y desarrollo económico y social de los países, dado que aporta al progreso de cada una de las personas y de las sociedades en conjunto. Este pilar se configura como un instrumento que incrementa la movilidad social, la competitividad laboral, el acceso y calidad del empleo, mejora en el nivel de ingresos y una participación activa en un mundo globalizado.

En el sector Pozón central existen actualmente tres instituciones públicas y privadas, con un aproximado de 5.000 niños en sede primaria y bachillerato, actualmente las cuatro instituciones privadas que están en el sector manejan plan becario, dando la posibilidad de estudio a niños con estratos bajos, la infraestructura de las instituciones según lo manifestado por la comunidad *“es que algunas no tienen patios o sus patios son demasiados pequeños, en muchos de los salones hay hacinamiento”* (Participante, Pozón, 2022), el pozón es un barrio grande compuesto con diferentes sectores y los niños (as) y jóvenes de los otros sectores deben desplazarse hasta el sector central para recibir la educación, un de la comunidad manifiesta que en una de las instituciones *“hay un ascensor que nos ha generado molestia en los padres de familias, porque consideramos que es peligroso, en este momento no está en servicio porque se dañó”* (Participante, Pozón, 2022), para el sector de Valores unidos, Camilo torres, la libertad, expresan los líderes que, *“no contamos con suficiente cobertura debido a que se les está dando mayor oportunidad de ingresos a los migrantes a las instituciones y poniendo resistencia para los niños de nacionalidad colombiana, es decir el acceso de los migrantes a las instituciones se ha presentado de manera regular y constante”* (Líder de la comunidad, Pozón, 2022).

Con respecto al acceso a las instituciones la comunidad manifiesta *“las calles están destapadas, y en ocasiones por temas de lluvia se vuelve complejo que las personas transiten*



por el sector, en este momento ninguna institución pública del sector cuenta con el servicio de internet, y solo algunos niños les dieron dispositivos, ahora en tema de pandemia”(Participante, Pozón, 2022); Así mismo para el sector de Isla león en el sector no cuenta con instituciones, es por este motivo que los niños deben desplazarse a otros sectores; “El colegio 14 de febrero se inunda, al igual que el colegio el salvador, el acceso es difícil para los niños, sobre todo en temporadas de lluvia”(Participante, Pozón, 2022).

El sector de san Nicolás no tiene instituciones por este motivo los niños (as) van a otros sectores; El sector de Barrios Unidos los miembros mencionan *“en temas de tecnología no hay internet, ni computadores, hicieron una entrega de dispositivos, pero solo se les entregaron a 5 niños de la institución”* (Participante, Barrios unidos, 2022).

El sector de las delicias solo cuenta con un CDI, pero no tiene instituciones públicas o privadas en el sector, los niños deben dirigirse a otros sectores para recibir el servicio.

Necesidades encontradas:

- Ampliar cobertura en nivel educativo
- Mayor oferta educativa para Adolescentes y jóvenes
- Creación de instituciones.
- Mantenimiento de las infraestructuras y vías de acceso a las instituciones.

Seguridad:

La seguridad se ha convertido casi que en una ilusión frente a una sociedad que cada vez es más insegura. Según la más reciente encuesta de Invamer la percepción que tienen las personas frente a esta convención de la realidad social, es que la inseguridad está empeorando y que si bien bajó dos puntos porcentuales pasando del 83% en el mes de octubre al 81% en el mes de diciembre, el hecho de que la inseguridad esté por encima del 80% representa una problemática latente en las dinámicas de quienes habitan el territorio colombiano. (Invamer, 2022).

En el sector San Nicolás según lo manifestado por la comunidad *“actualmente hay demasiada inseguridad, el cuadrante pasa, pero no es permanente ni regular, en este momento existen robos constantes, las zonas oscuras son altamente peligrosas debido a la falta de alumbrado público en el sector, hay presencia de actores sociales tales como pandillas”(Participante, San Nicolás, 2022)* y la comunidad expresan que es producto del *“mal manejo de tiempo libre y la falta de oportunidades de algunos chicos para acceder a la educación superior”(Participación, San Nicolás, 2022).* El caí que cobija a este barrio se encuentra localizado en otro sector aledaño.

Para el sector de Nueva Cartagena: el caí que les da cobertura está en el sector central, pero manifiestan que *“el alumbrado público es deficiente, y esto hace que el sector este es constante peligro hay presencia de actores sociales como; pandillas y grupos de extorsión y el patrullaje es constante”* (Participación, Nueva Cartagena, 2022).

El sector de Isla león es patrullado constantemente por policía, debido a que los participantes manifiestan que *“existe una problemática grande con el tema de Micro tráfico, los niños están expuestos en el sector, adiciona a esto están viven situaciones de extorsiones los comerciantes del sector y los habitantes somos víctimas de robo de moto, atracos, en este momento existe miedo a denunciar, porque hemos perdido la credibilidad en la policía..... ellos saben quiénes son las personas que irrumpen la paz y tranquilidad, pero no hacen nada al respecto”*(Líder de la comunidad, Isla de León, 2022). Con respecto al alumbrado público la comunidad menciona que *“el alumbrado es deficiente”*.

El sector pozón central, la comunidad resalta que la estación de policía que hoy tienen en el sector es gracias a la gestión de los líderes, en este momento hay en el sector 27 unidades que las distribuyen en 3 turnos, hay 3 cuadrantes con 4 unidades y 2 motos, 12 en el día y 12 en la noche, también manifiestan que *“el alumbrado es antiguo, y hemos solicitado un cambio de estas luces para mejorar el alumbrado en los sectores... en este momento el mayor problema que tienen en el sector es el micro tráfico, los habitantes de calle y robos constantes”*(Líder de Pozón Central, 2022).

Necesidades Encontradas:

- Cámaras
- Alumbrado público
- Recuperación de espacios públicos.
- Talleres con los jóvenes para el manejo de tiempo libre.

Salud: La salud en la constitucional política Colombiana aparece como un derecho inherente a la persona, por lo tanto, en *“clave del Estado social es un verdadero derecho fundamental por ser universal, irrenunciable, inherente a la persona humana, integral e integrador, esencial para la materialización de una vida digna y con calidad, y vital para la eficacia real del principio de igualdad material.”* (Gañan,2013) En concordancia a ello, se hace necesario la revisión frente a las condiciones en materia de salud vivenciadas en este caso por la zona 1 que responde a Ciénega de la virgen y la comuna 16, encontrando como resultado que:

El sector pozón central en este momento cuenta con un puesto de salud de primer nivel y la urgencia no trabaja a su totalidad, por su parte, el sector de Isla de León, al no contar con un puesto de salud deben movilizarse al sector de Pozón central, sin embargo, según manifiesta un líder de esta comunidad *“es precaria la atención en la urgencia los insumos son insuficientes y en algunos casos a los pacientes les toca llevar sus insumos para que los puedan atender”* (Participante, Isla de león, 2022), en lo que respecta a la articulación con entidades que lideran campañas de prevención como el DADIS, estos no han tenido acercamientos. Por otro lado, para el sector de San Nicolás la comunidad está a la espera de que se termine la infraestructura del puesto de salud. La comunidad está programando las campañas de prevención y vacunación en convenio con el DADIS.

Movilidad: La movilidad constituye un elemento que condiciona y permea las condiciones de vida de las personas dentro de sus comunidades, teniendo en cuenta, que para acceder a



algunos servicios estos deben movilizarse a otros sectores, lo que pone en desventaja a quienes no tienen la posibilidad de acceder a un servicio de transporte.

Para el sector de San Nicolás en este momento presentan problemas con el puente, puesto a que está en mal estado muchos lo conocen como el puente azul, en este momento el medio de transporte más utilizado es la moto en servicio de mototaxista, para el sector de nueva Cartagena hay solo una calle principal y está en buen estado, el resto están condiciones irregulares, los medios de transporte más utilizados son mototaxis y transcribe. Así mismo, para el sector de Isla de León el puente que se encuentra en mal estado, el medio de transporte más utilizado es el mototaxismo puesto que es la única opción, el día sin parrillero todo colapsa y se dificulta la movilidad hacia otros sectores, en este momento el Transcribe no llega al sector, y para tomarlo deben dirigirse hasta el sector central que este bastante retirado de ellos.

Para el caso del sector Central este cuenta con dos avenidas principales, en este momento hay obras inconclusas y varias vías destapadas, por otro lado, hay muchas zonas inundables, y los habitantes del sector están temerosos con esta problemática puesta a que el alcantarillado rebosa en temporada de invierno, así como los canales, para concluir con el sector central actualmente cuentan con la cobertura de Transcribe aunque es irregular, también utilizan los mototaxis y en algunos casos, sobre todo cuando es día sin parrillero deben acudir a los famosos recoge locos, como les suelen llamar.

Servicios Públicos: Teniendo en cuenta que los servicios públicos “deben ser prestados en condiciones de calidad y eficiencia, a todos sin discriminación y de forma regular, continua, frecuente y eficiente.”(Voz Jurídica, Revista en línea). Dentro de esta zona se encontró que:

Para el sector Central las facturas de servicios muy altos, ya que las empresas están realizando exceso en cobros de los mismos, malos tratos de los servidores públicos ante las comunidades en temas de subsidio si aplican, pero los líderes aseguran que esto no se hace notorio, actualmente el sector cuenta con los servicios públicos, y el alcantarillado. En el sector de Isla de León: no cuenta el sector con el servicio de agua, es por este motivo que deben tener piletas, en temas de energía, los contadores son comunitarios, algunos pagan altos precios por el servicio sin tener electrodomésticos grandes, en temas de subsidio no se ve reflejado en las tarifas, este servicio es muy irregular, y el sector no cuenta con alcantarillado. Estas tarifas altas afectan al comercio, muchos comerciantes han tenido que cerrar sus negocios por los excesos de cobros.

En el sector Nueva Cartagena actualmente cuenta con alcantarillado, pero con las lluvias no funciona y rebosa, en el sector cuentan con los servicios públicos. Así mismo para el sector de San Nicolás el Servicio de energía eléctrica es comunitario, gas y agua individual, el sector cuenta con alcantarillado. El sector las delicias por su parte, cuentan con la energía eléctrica, y gas, pero no tienen el servicio de agua solo hasta ciertos sectores, adicional a esto no tienen alcantarillado.

Recreación: Para el sector de San Nicolás, Nueva Cartagena, e Isla de León actualmente no cuentan con parques ni canchas, solo una iglesia. Y por último para finalizar el barrio pozón en el sector Central tiene una cancha y un parque, cuentan con templos e iglesias, en este momento el salón comunal que tienen está ocupado por la policía.

Migraciones: En el sector Central existe un gran número de migrantes en todo el sector y víctimas del conflicto armado, desde este sector han tratado de gestionar ayudas para estas personas, ya que los habitantes expresan que todos merecemos oportunidades. Para el sector de Isla de León en la actualidad tiene presencia de personas migrantes, la mayoría de las personas de la zona son víctimas del conflicto armado. Así mismo en el sector San Nicolás existe presencia de personas migrantes y víctimas del conflicto armado, y en el sector Nueva Cartagena también existe presencia de personas migrantes y víctimas del conflicto armado, aunque las víctimas del conflicto armado no son muchas.

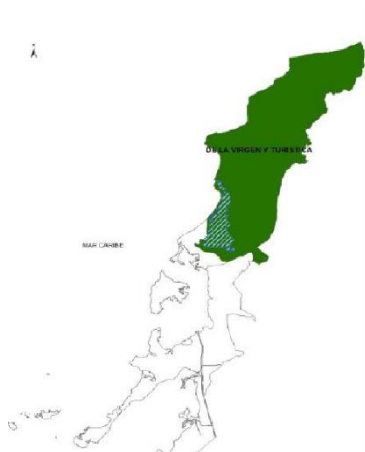
Institucional:

La institucionalidad es el medio y no el fin, por lo cual conviene lograr mayorías sobre ese propósito. El apoyo político y social debe ganarse a partir del convencimiento sobre los beneficios del cambio, con la fuerza que da la razón y la contundencia que dan los buenos argumentos en favor del fin que se persigue (Carlos Mantilla, 2016).

En esta zona se mantiene la percepción de la forma en que las entidades que representan al gobierno local asisten a la población, unas superpuestas sobre las otras, hecho no tan verídico según las narrativas argüidas en el espacio de diagnóstico. A pesar de la presencia regular de unas, existen ausencias totales de otras, no menos importantes para la comunidad, mucho menos cuando los problemas que padecen los sectores populares requieren de esfuerzos integrales y continuos, que incluya una participación activa y protagónica de los liderazgos comunitarios, de ello se ha dicho, que los conflictos se quedan y se robustecen mientras las elites políticas y otras facciones de disputas en una contienda imparable el poder para gobernar bajo el auspicio de sus privilegios.

DIMENSIÓN ECONÓMICA.

CIÉNEGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6



Localidad de la Virgen y Turística. Fuente: Secretaría de Planeación Distrital de Cartagena. 2018



Actividades Económicas

Los grupos de trabajo de la zona comuna 6 y ciénaga de la virgen nos manifestaron que las actividades económicas predominantes son las siguientes:



Mototaxismo. Bicitaxismo. Pesca artesanal. Agricultura. Restaurantes de comida rápida y corriente, albañiles, tiendas de víveres y abarrotes. Venta de cerveza, billares, estaderos. Patios con pick up. Misceláneas, barberías, venta de café ambulante y fritos en hogares y espacio público, chatarrerías, reciclaje, Instituciones educativas privadas. Panaderías, veterinarias. Estas actividades en su mayoría contribuyen a la economía informal, siendo la venta de cerveza, mototaxismo, venta de víveres y abarrotes junto con el sector gastronómico actividades básicas de la economía del sector.

Dentro de las actividades económicas manifestadas por la comunidad podemos decir que la comuna 6 y ciénaga de la virgen se caracteriza por el comercio informal, el diario vivir, donde el mototaxismo, prima como actividad generadora de ingresos al igual que la gastronomía (venta de fritos, comidas rápidas) y los patios con pick up donde la venta de cerveza y licores son constantes entre las comunidades.

Actividades ancestrales como la pesca artesanal se manifiesta en el sector Navidad y Puerto de Pescadores del barrio la Esperanza, donde aún, muchas familias viven de esta actividad y la han pasado de generación en generación como fuente de ingresos, aunque no sea una actividad sostenible. La agricultura se desarrolla en comunidades como vereda el Zapatero, basada en una siembra estacionaria, porque no cuentan con un sistema de riego eficaz, por falta de acueducto en la zona.

Sigue teniendo rezago por parte de la capacitación y competitividad de sus comunidades rurales en el mercado laboral como el caso de vereda zapatero.

Debido a la pandemia de coronavirus negocios como peluquerías y restaurantes que predominaban han disminuido y muchos cerraron por completo. A su vez actividades como el mototaxismo, la venta de cerveza o licores ligada a los bailes de pick up y vendedores ambulantes junto al reciclaje ha mostrado un crecimiento significativo debido a los niveles de desempleo y las comunidades ven estas opciones como fuente rápida de ingreso.



Desarrollo tecnológico en actividades económicas

El aumento en la apropiación de los recursos digitales debido a la pandemia, muchas personas aprendieron a utilizar sus dispositivos, y este puede potenciarse en la medida que se dote la infraestructura local en redes tecnológicas.

En la zona rural como el caso de vereda Zapatero este nivel tecnológico según lo mencionado por los participantes, no cuentan con herramientas innovadoras que les permitan a sus habitantes acceder a los ámbitos laborales, económicos y educativos.

Conclusión: Durante la pandemia y posterior a ello las comunidades siguen teniendo un rezago en el acceso a la tecnología que luego se ve reflejado en la competitividad de los negocios

Empleabilidad y Emprendimiento

Los grupos de discusión manifestaron que se carece de una fuente de empleo directa, al no llegar a sus comunidades proyectos laborales productivos.

La situación de empleo formal (empleados de empresas públicas y privadas que gozan de prestaciones sociales), en las comunidades de la comuna 6 y ciénaga de la virgen es baja. La informalidad se ha manifestado claramente en la mayoría de dichas comunidades, donde la calidad de vida de las personas, cada día es más precaria al depender del día a día en generación de ingresos. Los hombres siguen predominantes en la población económicamente activa, desarrollando actividades que antes eran básicas de las mujeres como la preparación y venta de fritos. El mototaxismo, la pesca y agricultura también contribuye a que los hombres sobresalen en esta población.

Las relaciones de dependencia también son evidentes en estas comunidades, de cada 3 personas económicamente activas solo 1 está generando ingreso, en la mayoría de los casos los jóvenes por falta de prácticas o por falta de experiencia están en casa, sin empleo y a pesar de no hacer parte de la tercera edad, hombre y mujeres en etapa productiva menores de 60 años también hace parte de esta población dependiente porque no les dan empleo por su edad (edades comprendidas entre 45 a 60 años), dándose el contraste que esta población si tiene la experiencia, pero no tiene la edad que necesitan las empresas para contratarlos.

Con relación a emprendimiento las comunidades manifiestan que entidades públicas y privadas si han llegado hasta ellas con programas de emprendimientos, capitalización y formación en temas variados. Sobresale el PES, Fundación Grupo Social, la ONG Internacional Mercy Corps y el SENA.

Algunas comunidades como vereda Zapatero manifiesta que: *“A pesar de que llegan a brindar formaciones, no son de ayuda a la comunidad porque no les brindan acompañamiento y asesorías necesarias que nos permitan hacer buen uso de esos conocimientos recibidos en el ámbito laboral y profesional”*. (Participante, vereda Zapatero, Comuna 6 ciénaga de la virgen, 2022).

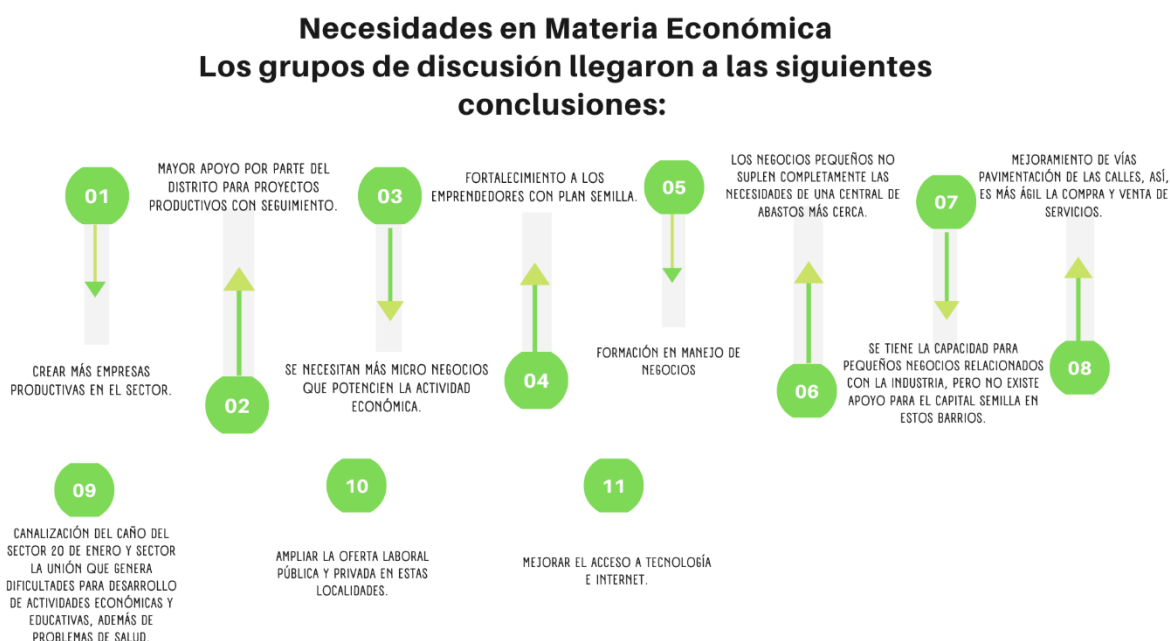
Esta misma apreciación fue manifestada por miembros de las comunidades participantes en los grupos de discusión *“No tenemos seguimiento”* **Manifiestan.**



Conclusión: El apoyo en la manera de empleabilidad ha sido nulo para estas comunidades. Las instituciones públicas y privadas que brindan formación y capitalización no les hacen seguimiento, por tanto, los procesos no llegan a ser sostenibles.

Necesidades en Materia Económica

Los grupos de discusión llegaron a las siguientes conclusiones:



Visión de la económica local

La competitividad en muchas localidades mejora en la medida en que el acceso a servicios dentro de los barrios sea más eficiente, muchas veces pasa que hay el capital humano, pero este se encuentra rezagado por el poco acceso a servicios. Los grupos de discusión llegaron a las siguientes conclusiones:

- Aprovechamiento de los cuerpos de agua, para ecoturismo, pesca tradicional y transporte marítimo.
- Acompañamiento institucional para mejorar la seguridad y permitir la apertura de nuevas empresas en el sector (Pozón).
- Desarrollo visto desde la prosperidad social.
- Desarrollo de emprendimientos sostenibles

Apreciaciones de visión económica por parte de cada grupo de discusión.

Pozón: Una economía próspera y sostenible, con el aprovechamiento de la ciénaga de la virgen como transporte marítimo alternativo y ecoturismo.



Olaya Herrera (Zarabanda): Menos trabajo informal gracias a las formaciones en emprendimiento y empleabilidad que se recibirá por parte de entidades públicas y privadas; Al igual que consolidarnos como sector eco turístico, donde ofrezcamos flora y fauna.

Olaya Herrera (Rafael Núñez): Aprovechamiento de los cuerpos de agua para ecoturismo, pesca y transporte marítimo alternativo.

Vereda Zapatero: Que el estado nos garantice los derechos básicos de:

- Agua potable
- Alcantarillado
- Gas natural
- Vías de acceso
- Salud

Solo con estos servicios básicos la comunidad podría alcanzar un alto nivel de desarrollo económico mejorando así nuestra calidad de vida.

Sector Puerto de Pescadores: Recuperación de los cuerpos de agua de la ciénaga de la virgen, para desarrollar pesca sostenible.



La Candelaria: Desarrollo de proyectos productivos para economía sostenible.

REFLEXIONES FINALES DE LOS GRUPOS DE TRABAJO.

Fuente: elaboración propia, taller de diagnóstico territorial.2022

1	2	3	4	5	6	7	6	7	7
Economía informal	Pesca artesanal y agricultura siguen manifestándose en estas comunidades.	Comercio de pequeñas tiendas de víveres y abarrotes.	Poca participación de la Alcaldía en la solución de los problemas a los ciudadanos.	Mucha Burocracia y poca digitalización por parte de las empresas y de la alcaldía hacia los ciudadanos para simplificar los procesos y optimizarlos.	La respuesta institucional llega luego de la toma de acciones por parte de la ciudadanía	Hay tiempo para recibir capacitación por parte de jóvenes.	Las empresas deben hacer un estudio y/o caracterización de jóvenes y adultos en etapa productiva y ofrecer empleabilidad.	Hay capacidades empíricas en las comunidades.	Se debe trabajar en una política inclusiva por parte de las empresas.



DIMENSIÓN AMBIENTAL

Calidad del aire:

En la comuna 6, los problemas ambientales son muy relacionado con otras zonas del distrito de Cartagena, razón por la cual, la causa fundamental tiene que ver con la falta de conciencia reflejado en la forma inadecuada de relacionamiento del individuo con su ambiente. De la misma manera los líderes sociales de esta comuna manifiestan que, aunque existan problemáticas de contaminación auditiva, de inseguridad, de pobreza su principal problema ambiental es el daño al ecosistema de mangles, que ha afectado en gran medida el control del nivel del mar, además influye en que las casa se inunden y sufran alta salinidad es por ello por lo que le hicieron un llamado recurrente al distrito para tomar acciones rápidas en torno a esta situación.

Teniendo en cuenta el plan de acción de establecimiento publico ambiental en Cartagena, basados en el proyecto del Sistema de gestión hídrica en la ciénega de la Virgen, se establece que el problema radica en el deterioro de la calidad del ecosistema dentro de la ciénega de la Virgen, provocando uso del suelo de manera arbitraria en espacios públicos, además del aprovechamiento de la tierra para implementación de actividades en zonas de protección Ambiental sin previa aprobación.

El monitoreo de la calidad del aire es realizado en el país por las diferentes autoridades ambientales con el fin de determinar el estado de la calidad de este dentro de sus jurisdicciones para implementar los programas necesarios que conlleven a mejorar las condiciones de este recurso; por otra parte, este monitoreo también lo realizan empresas privadas que están obligadas dada su actividad industrial, de acuerdo con la normatividad nacional vigente que los obliga (IDEAM Instituto de Hidrología, 2012).

Las campañas de monitoreo son fundamentales para conocer el estado de la calidad del aire en las ciudades. Se observa que se han realizado diversas campañas de monitoreo donde se han evaluado principalmente contaminantes en diferentes puntos de la ciudad de Cartagena. Muchas de las campañas se han realizado en tiempos cortos, menores a un mes, lo cual estima parcialmente la información de la calidad del aire en la ciudad. Sin embargo, vale la pena resaltar que en la actualidad la ciudad cuenta con una red de monitoreo continua.

El impacto que tienen los contaminantes en el aire en la salud pública es ampliamente reconocido, por lo que es importante resaltar que los niveles máximos permitidos actualmente en Colombia son superiores a lo permitido en la normativa de varios países europeos y en Estados Unidos, lo que aumenta el riesgo de desarrollar enfermedades sistémicas y pudiera explicar por lo menos parcialmente, la alta incidencia de enfermedades respiratorias como asma y EPOC.



El presente diagnóstico, el cual se encuentra relacionado a la calidad del aire en la ciudad de

ASPECTO AMBIENTAL

Generación de gases

Emisión de material particulado

Emisión de olores ofensivos

Generación de ruido

El fango, las basuras, la sedimentación se convirtieron en factores de riesgo para la disminución de las salidas al aire libre

IMPACTO AMBIENTAL

Incremento de la concentración de gases de combustión y de otros gases contaminantes.

Incremento de concentración de material particulado

Perturbación sensorial

Incremento en los niveles de presión Sonora.

Olores por parte de contaminantes de negocios

Necesidades Encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

1. Generación de gases:
 - a. Contaminación del aire por tráfico de vehículos ligeros y pesados del servicio de transporte y actividades constructivas presentes en la zona.
 - b. Por gases generados en actividad agropecuaria (cría de porcinos).
 - c. Prácticas de quema de residuos.
2. Emisión de material particulado:
 - a. Presencia de material particulado generado por actividades constructivas y el alto tráfico de vehículos sobre vías sin pavimentar.
 - b. El fango, las basuras, la sedimentación se convirtieron en factores de riesgo para la disminución de las salidas al aire libre
3. Emisión de olores ofensivos:
 - a. Se percibe olores ofensivos en los barrios por la degradación de los residuos en basureros satélites, aguas estancadas y degradación de las aguas en canales circundantes.
 - b. Emisión de olores que acompañan la emisión de gases de la cría de porcinos.
4. Generación de ruido:
 - a. Se identifican sectores comerciales y residenciales con fuentes fijas de ruido y contaminación sonora por escuchar música a elevados decibeles (PICK-UP)



Acciones Transformadoras:

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

1. Afianzar sobre el plan maestro de acueducto, desde hace un tiempo, según uno de sus líderes aprobó, pero ha sido letra muerta como todo lo de los alcaldes que se montan y no hacen nada.
2. Acompañamiento de parte del EPA y la policía nacional en aras de educar a las comunidades en no lanzar residuos a la ciénega y de esta manera evitar taponamiento y malos olores.
3. La importancia de implementar medidas de fortalecimiento de capacidades para el:
 - a. Ordenamiento territorial
 - b. Planeación urbana
 - c. Seguridad alimentaria
 - d. Gestión de riesgos de desastres
 - e. **PRIMA LA EDUCACION en todo el sentido de la palabra**

Suelo:

El suelo es un recurso natural fundamental para el desarrollo de las actividades antrópicas y ecológicas. Es proveedor de materias primas para el sistema económico y el abastecimiento de alimentos depende de él. No obstante, las actividades humanas han contaminado y cambiado sustancialmente la vocación de los suelos.

Según la Secretaría de Planeación Distrital, Cartagena comprende un área total de 60.900 ha, de las cuales 7.590,84, corresponden al suelo urbano y 53.309.16, al suelo rural. La ciudad tiene una longitud de línea costera de 193 km.

la Comuna 6 de Cartagena tiene aproximadamente 100.000 habitantes y está conformada por 5 sectores del barrio Olaya: El Progreso, La Puntilla, Zarabanda, Playas Blancas y la Magdalena, por los barrios Fredonia, Nuevo Paraíso, Villas de la Candelaria, Villa Zuldany, Villa Estrella hasta El Pozón

El presente diagnóstico, el cual se encuentra relacionado al uso que se le da al suelo en la ciudad de Cartagena se centró en evaluar las dimensiones de:



ASPECTO AMBIENTAL

Generación de residuos ordinarios, reciclables, especiales y peligrosos.

IMPACTO AMBIENTAL

Contaminación del suelo
Valorización de los residuos
aprovechables
Incorporación de residuos en la
cadena productiva

Necesidades Encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

1. Generación de residuos ordinarios, reciclables, especiales y peligrosos.
 - a. Manejo inadecuado de los residuos sólidos desde las viviendas, no se cumplen rutas de recolección ni horarios. Se tienen áreas para la disposición temporal de los residuos que a veces colapsan.
 - b. Se presentan áreas intersectoriales (convergente entre sectores de diferentes barrios) con presencia de basureros satélites, proliferación de vectores en algunos sectores se identifican viviendas con acumulación de inservibles que operan como almacenamiento de reciclaje (chatarrería), contaminación visual por la disposición inadecuada de residuos en algunos sectores.

Acciones Transformadoras:

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

- a. Al final como conclusión todos coincidieron en que una mejora e inversión social dentro de este territorio mejoraría las condiciones de seguridad y crearía trabajo para las personas habitantes de estos sectores, Cartagena tiene retos impresionantes, pero deben ser abordados con soluciones de fondo y no con paños de agua de tibia.

Agua:

El deterioro de la calidad del agua se ha convertido en motivo de preocupación a nivel mundial con el crecimiento de la población y la contaminación, la expansión de la actividad industrial y la amenaza del cambio climático como causa de importantes alteraciones en el ciclo hidrológico.

En este aparte analizaremos la situación de la comuna 6 pues según una nota del periódico el espectador en 2021:

“A lo largo de la vía perimetral, la Ciénaga de La Virgen recibe la contaminación de once caños que envenenan sus aguas como si fuesen once jeringas intoxicando las venas de un heroinómano. Es uno de los territorios más importantes de la ciudad por su potencial ecológico, turístico, social y económico, pero se ahoga en medio de la falta de políticas públicas y de cultura ciudadana. Un escenario que, a diario, el abandono estatal fomenta la depredación de su belleza, por la falta de estrategias claras, definidas, comprobables y medibles en el tiempo” (Carrasquilla, 2021)

La ciénaga de La Virgen muere lentamente, afirma la comunidad de la zona, Para ellos, el cuerpo de agua está en un estado crítico y todas las noches llegan sin haber una estrategia o solución medible y clara.

Para los líderes comunales, los principales culpables del problema no son los pandilleros, los invasores de manglares, los drogadictos, los recicladores que hacen de cualquier esquina un vertedero ni la falta de cultura ciudadana que hace sus necesidades en los humedales. “Por ahí no va la vaina”, para ellos la desidia gubernamental de las últimas décadas es la causante de la contaminación de la ciénaga.

El presente diagnóstico, el cual se encuentra relacionado al uso que se le da al suelo en la ciudad de Cartagena se centró en evaluar las dimensiones de:

ASPECTO AMBIENTAL

Contaminación de cuerpos de agua

IMPACTO AMBIENTAL

Contaminación de cuerpos de agua

Cambio en las propiedades
físicoquímicas del agua

Variación de la calidad de las
aguas superficiales



Necesidades Encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

1. Contaminación de cuerpos de agua

Contaminación de caños y canales de la zona por el manejo inadecuado de residuos, lo cual aumenta el riesgo de inundaciones en algunos sectores. Indican además que son residuos que vienen de otros barrios pero que en puntos de la zona se colmatan y representan problemas de descomposición.

2. Las entidades ambientales como EPA (La pobreza y las zonas de invasión han convertido el lugar en un foco de inseguridad que debe ser atacada según menciona uno de sus habitantes por la inversión social por parte de la alcaldía)

Acciones Transformadoras:

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

- a. La construcción de puertos que ayuden al transporte fluvial
- b. Implementación de un plan de mejora de navegabilidad permite da uso a la pesca y sacar provecho con otros fines.
- c. Descontaminación de ríos y cuerpos de agua

Fauna y Flora:

La Ciénaga de la Virgen se conecta con la Ciénaga de Juan Polo mediante caños angostos los cuales forman un complejo cenagoso reconocido como uno de los humedales más importantes de la región Caribe (Lonin, 2008)

Según la Guía de especies Publicada por el Jardín Botánico El II Bioconteo reporta que el complejo cenagoso alberga diversas especies de fauna y flora, entre las que se destacan más de 100 especies de aves migratorias y residentes, incluyendo aves de playa. También menciona que es una fuente importante de recursos alimenticios y paisajísticos, utilizados por las comunidades aledañas ya sea para el consumo o como fuente de ingreso asociado a la industria del turismo; y garantiza la provisión de diversos servicios ecosistémicos como la fijación de carbono y la liberación de oxígeno, razón por la cual se le conoce como un pulmón verde de la ciudad

Es por lo anterior descrito que la comuna 6 representa gran cantidad del agua que fluye dentro de la ciudad y por consiguiente gran cantidad de fauna y flora que generalmente hace parte importante de la generación de biodiversidad, por último es importante destacar que dentro



de esta ciénaga confluyen diversos intereses tanto turísticos como políticos y es por ello que

ASPECTO AMBIENTAL

Afectación a la flora
Siembras, revegetación,
compensación
Afectación a la fauna

IMPACTO AMBIENTAL

Disminución de la flora terrestre
Mitigación a la disminución de la
flora
Migración de especies, Disminución
de especies
Manejo inadecuado de especies
domesticas

NECESIDADES ENCONTRADAS:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

1. Afectación a la flora
 - a. Deforestación de zonas significativas para el proceso constructivo.
 - b. Ciénaga de la virgen y comuna 6 presenta sectores con áreas significativas arborizadas, zonas verdes bien estructuradas. Se han llevado a cabo actividades de siembra de árboles frutales y ornamentales con la comunidad.
 - c. Falta de canalización de los ríos desborda la capacidad instalada
 - d. No hay generación de espacios comunitarios para la pedagogía en cuidado de la casa común
2. Afectación a la fauna
 - a. Migración de especies por deforestación para zona de expansión constructiva. Manejo inadecuado de mascotas se tiene alto tránsito de animales (gatos y perros) que generan contaminación del suelo y del agua, lo cual representa un riesgo de afectación a la salud por zoonosis. Manejo inadecuado de cría de porcinos en sector residencial.



Acciones Transformadoras:

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

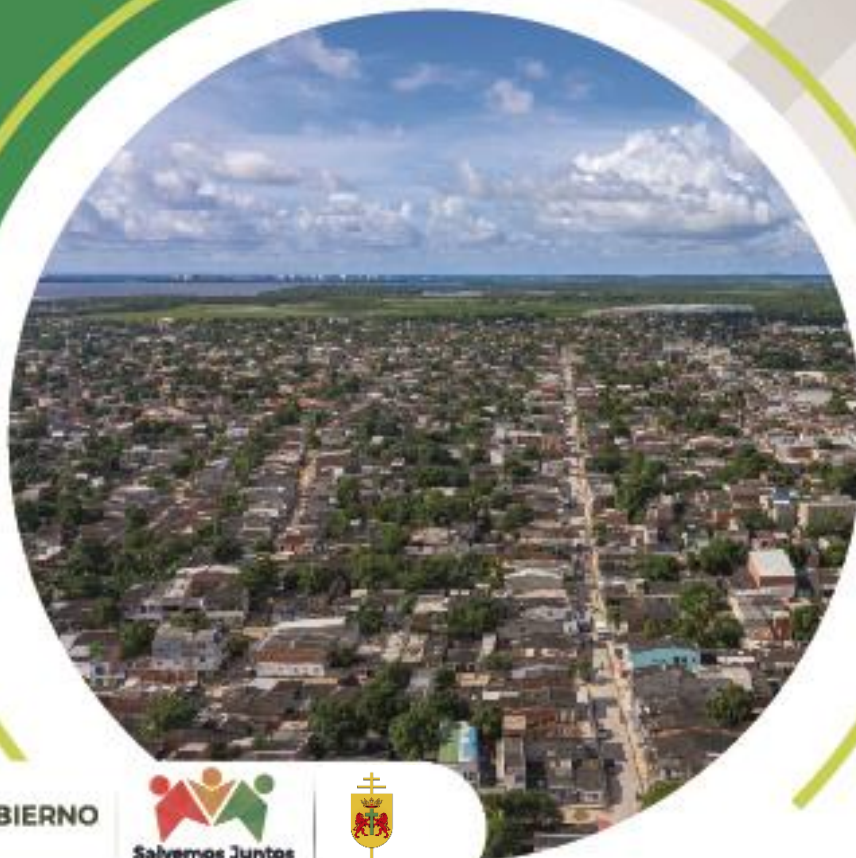
4. La importancia de implementar medidas de fortalecimiento de capacidades para el:
 - f. Ordenamiento territorial
 - g. Planeación urbana
 - h. Seguridad alimentaria
 - i. Gestión de riesgos de desastres
 - j. Cuidado de la fauna y flora para el mantenimiento de nuestra ciudad.

Diagnóstico Territorial:

ZONA

BARRIOS

UNIDOS



ESCUELA DE GOBIERNO
Y LIDERAZGO



Arquidiócesis
de Cartagena



CAPITULO II DIAGNÓSTICO TERRITORIAL ZONA BARRIOS UNIDOS- CIUDAD DEL BICENTENARIO.

La zona de Barrios Unidos – Ciudad del Bicentenario hace parte de la localidad 2: de la Virgen y Turística y la Unidad Comunera de Gobierno número 6. La integran los barrios: La India, La Sevillana, Colombiatón, Villas de Aranjuez, Flor del Campo y Ciudad del Bicentenario.

El presente diagnóstico territorial, es la sistematización de un ejercicio participativo desarrollado a través de tres grupos focales. Se utilizaron herramientas como: cartografía social, matriz de análisis de variables, análisis DOFA, mapa de actores, encuesta con preguntas abiertas y matriz de riesgo.

Por medio de los grupos focales los líderes y lideresas dieron a conocer las principales problemáticas de la zona de Barrios Unidos en cuanto a la dimensión social, económica, ambiental e institucional.

Este documento privilegia los relatos e información suministrada por los representantes de las juntas de acción comunal, organizaciones sociales y líderes de las comunidades de Colombiatón, el Pozón, Villas de Aranjuez, Flor del Campo, La India y Ciudad del Bicentenario.

DIMENSIÓN SOCIAL.

La dimensión social fue abordada en el grupo focal mediante las herramientas, cartografía social y matriz de análisis de variables. Por medio de la cartografía social, los líderes pudieron ubicar y representar sus barrios, ubicando la presencia de instituciones educativas, puestos de salud, centro de atención inmediata, puntos críticos en cuanto a la seguridad, movilidad, presencia de migrantes y acceso a los servicios públicos.



Educación



Seguridad



Salud

_____ **Movilidad**

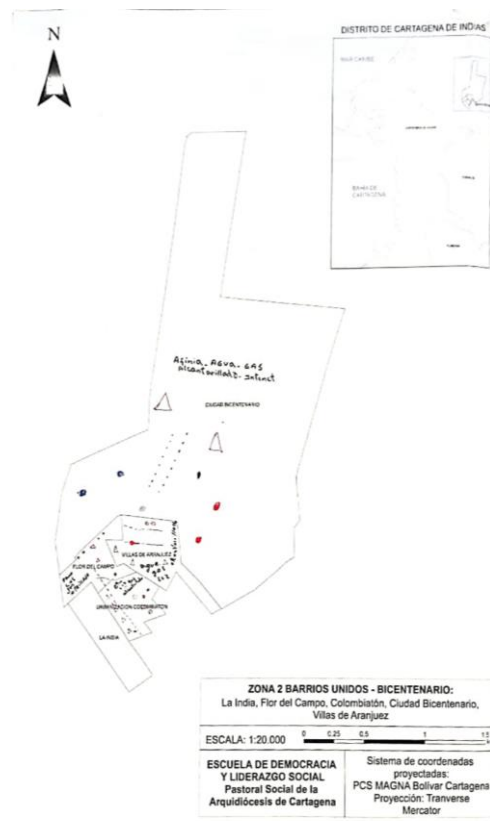
Servicios públicos: Luz (Afinia) Agua (Aguas de cartagena) Gas (Surtigas)



Recreación



Migraciones



Educación:

La comunidad de Bicentenario cuenta con un Centro de Desarrollo Infantil-CDI que presta el servicio en el sector, sus líderes manifiestan que la infraestructura está en mal estado desde hace alrededor de 8 años, por lo cual describen que los niños se encuentran en alto riesgo, debido a las condiciones de los salones de clase, *“los niños reciben las clases en un colegio donde hay presencia de vectores como roedores, mosquitos y hasta culebras”* (Participante M12, 2022).

Para el caso de Villas de Aranjuez, sus líderes dijeron que no tienen colegios dentro del barrio. El CDI presenta una infraestructura no culminada, por lo que los niños son vinculados a colegios aledaños; sin embargo, la planta física de los colegios oficiales cercanos registra deficiencias en la infraestructura que no es equiparable según ellos, a la de los colegios privados que se encuentran en la zona.

Los representantes de la comunidad de Colombiatón, expresaron que las escuelas oficiales del barrio poseen infraestructuras regulares; además que las vías en épocas de lluvias no les permiten a los niños acceder fácilmente a los centros educativos. *“...por las condiciones de la vía han ocurrido graves accidentes de tránsito en la comunidad estudiantil”* (Participante H5, 2022).

Flor del Campo, es un territorio de reubicación habitacional de personas que vivían en zonas de altos riesgos tales como: deslizamientos de tierras, desastres naturales, entre otros. Cuentan con un CDI llamado Flor del Campo, una institución educativa pública y un Polideportivo. Los líderes describen que la infraestructura de los centros educativos está en condiciones regulares, *“los salones donde los niños estas recibiendo las clases se mete el agua lluvia”* (Participante M10, 2022).

En general, las instituciones educativas de la zona de Barrios Unidos no cuentan con tecnología e innovación, los participantes dijeron que algunos docentes hacen uso de su internet personal para aportar al desarrollo de las clases.

Lo referenciado por los líderes a través del grupo focal, se relaciona directamente con lo plasmado en el informe de calidad de vida Cartagena, desafíos de ayer y hoy (2022), donde se menciona que las instituciones educativas oficiales cuentan con deficiencias en la infraestructura, lo cual afecta directamente la calidad educativa que reciben los estudiantes. Además, referencia que La localidad De la Virgen y Turística tiene el mayor número de colegios en categorías¹ C y D, (78%), y que la pandemia profundizó las diferencias entre la calidad educativa brindada por los colegios privado frente a los colegios oficiales.

Seguridad:

Los líderes de la comunidad de Colombiatón, manifestaron que la ausencia de alumbrado público es un foco de hurtos y homicidios, que no se sienten tranquilos cuando salen de sus

¹ El Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación - ICFES, a partir de los resultados de las pruebas saber 11° categoriza las instituciones educativas media en A+, A, B, C, D.

viviendas por temor a que sean hurtadas sus pertenencias. Consideran que los patrullajes que brinda el cuadrante de Policías del Pozón no son suficientes para garantizar la seguridad de los habitantes del barrio, *“Los jóvenes en riesgo que cometen delitos en la zona, conocen la hora del patrullaje del cuadrante y sus actos delictivos son seguidos a estos”* (Participante H1, 2022); *“La zona la hacen insegura los jóvenes en riesgo, BACRIM, y expendedores de microtráfico”* (Participante H1, 2022). Estas narraciones permiten comprender que en Colombia los actores que generan inseguridad se encuentran inmersos en la comunidad y reconocen plenamente las dinámicas del barrio.

Los representantes de Flor del Campo expresaron que en el barrio identifican puntos críticos relacionados con la inseguridad, *“los parques los han cogido para fumar por la ausencia de alumbrado público”* (Participante H2, 2022). Consideran que el Centro de Atención Inmediata- CAI del Pozón, responsable de brindar la atención a la zona, es insuficiente y no logra cubrir todas sus necesidades. *“Los policías responden de forma tardía a los llamados, cuando se llama, al acercarse a la zona, ya ha pasado el siniestro”* (Participante H5, 2022), *“La cantidad de policías no es proporcional, ni suficiente para la cantidad de barrios que integran la zona”* (Participante M11, 2022).

Como una iniciativa comunitaria para contrarrestar la inseguridad, los habitantes de Flor del Campo contaban con una cívica; sin embargo, esta iniciativa fue suspendida al no haber consenso con el pago de esta. *“Todos los sectores de Cartagena están inseguros, en el sector contratábamos la cívica, pero por la resistencia de los vecinos al no pago, dejamos de utilizar el servicio, eso agudizó el tema de inseguridad”* (Participante M3, 2022).

Otra situación de inseguridad que afrontan los habitantes del barrio, son los constantes enfrentamientos entre jóvenes durante las lluvias, *“tenemos los vidrios tapados con icopor porque cuando llueve se forma la tiradera de piedra”* (Participante H2, 2022).

Los residentes de Villas de Aranjuez, en cuanto a la seguridad dijeron que el barrio se encuentra muy arborizado y durante las noches hay puntos muy oscuros donde se presentan hurtos a las personas que transitan por los alrededores.

El sector Península de Bicentenario, manifestó que miembros de las pandillas se ubican en la parada de buses y hurtan a las personas que se bajan del transporte, *“las pandillas asechan a las personas que se bajan de los buses que vienen de trabajar”* (Participante H1, 2022). Además, los líderes manifestaron que el microtráfico ha exacerbado los enfrentamientos entre pandillas, disputándose las rutas para la comercialización de la droga y el dominio del territorio.

Al igual que los demás barrios que integran la zona de Barrios Unidos, en Bicentenario los líderes identifican puntos críticos donde se presentan hurtos, principalmente durante las horas de la noche, *“cuando cae la noche, es indispensable andar en grupos en las paradas de buses por la cantidad de jóvenes en riesgo dedicados al ocio”*. *“no podemos dejar las casas solas porque ellos nos atracan las casas”* (Participante H11, 2022). Describen la situación de seguridad en el barrio como crítica, ya que se presentan enfrentamientos de bandas criminales con los policías. Además, dijeron que las alarmas instaladas por la policía como estrategia de

respuesta mancomunada entre la fuerza pública y la comunidad han sido dañadas, con el fin de que no interfieran en las acciones delictivas cometidas por los delincuentes; *“los mismos ladrones han roto las alarmas para poder hacer de las suyas”*.

De acuerdo con el Informe de Calidad de Vida de Cartagena Como Vamos (2022), *“en 2021, los hurtos aumentaron un 15% y entre enero y junio de 2022 se ha incrementado en un 10%”*. Durante el primer semestre del 2022 en Cartagena se han registrado 3.810 hurtos. Según lo reportado por el periódico el Heraldo, en el 2022 se han registrado un total de 238 asesinatos, relacionados principalmente con enfrentamientos entre bandas criminales por el dominio de las zonas. El informe de Cartagena Como Vamos reveló que *“1 de cada 2 muertes violentas fue un homicidio y que las principales víctimas son hombres menores de 34 años”*. Los datos antes mencionados, reafirman la complejidad que existe a nivel de la problemática de inseguridad en la Ciudad; además de la necesidad de una intervención integral, donde se priorice la inteligencia policial y se logre una inmersión en los barrios más vulnerables para la desarticulación de los grupos delictivos.

Salud:

El Bicentenario actualmente cuenta con un Centro de Atención Prioritaria - CAP, que según sus líderes fue construido gracias a su gestión. Este centro da respuesta a las urgencias de los residentes de los barrios que integran Barrios Unidos.

El puesto de salud fue construido al lado de un cuerpo de agua, aumentando la probabilidad de adquisición de diferentes enfermedades infectocontagiosas, leptospirosis y dengue en las personas que asisten en busca de una atención en salud. Según el Informe de Cartagena Como Vamos (2022), *durante el 2021 se reportaron 6.674 casos de Dengue en la ciudad, 6 veces más en comparación con el 2020*. De acuerdo con los líderes la calidad del servicio prestado por el CAP es regular, debido a que no cuenta con una ambulancia las 24 horas para el traslado oportuno de los pacientes que requieren otro nivel de atención.

En Colombiatón, los líderes mencionaron que en su comunidad se han utilizado las casas de algunos habitantes como centro de atención primaria y P&P para adultos mayores.

Para el caso de Villas de Aranjuez, las personas se trasladan a la Clínica Madre Bernarda y Salud Total cuando tienen una urgencia médica, porque para ellos el Centro de Salud de Barrios Unidos no cuenta con las condiciones óptimas para brindar la atención oportuna, lo que puede agudizar los signos vitales de los pacientes.

Los líderes participantes dijeron que, en los planos iniciales de la infraestructura de Flor del Campo, se encontraba la construcción de una policlínica por la cantidad de habitantes del barrio. A pesar de encontrarse proyectada la construcción, la obra no fue materializada según lo descrito por los líderes, *“la obra se perdió, desconociendo que aun siendo un barrio de alta peligrosidad es necesario contar con una infraestructura como esta”* (Participante M3, 2022). Destacaron que en el barrio se han aumentado los embarazos en adolescentes. Uno de los voceros hizo un llamado al Departamento Administrativo Distrital De Salud – DADIS,

para que intervenga en la problemática a través del acompañamiento integral a la salud mental de los jóvenes de la zona. *En 2021 se dieron 84 casos de embarazos en niñas entre los 10 y 14 años, que tienen relación directa con el abuso y 2.865 casos de embarazos en adolescentes entre los 15 y 19 años. Informe Calidad de Vida, Cartagena como Vamos (2022).*

Movilidad: Los representantes de la comunidad referenciaron en la cartografía social a Villas de Aranjuez como un territorio aislado del distrito, su punto de referencia, el segundo boquetillo de la vía a la cordialidad, antes de llegar al municipio de Santa Rosa. Sus calles son planas sin pavimentación y se encuentran en mal estado, impidiendo el paso de Transcaribe. Este barrio cuenta con dos vías principales, no obstante, la movilidad interna entre los barrios se encuentra en estado irregular a causa del daño producido por el tránsito de Transcaribe. Los habitantes cuentan con pocas opciones para su movilización. En la zona solo transita Transcaribe, buses de COOTRANSURB y mototaxis.

Para llegar al Bicentenario como punto de referencia, la comunidad relaciona la Fundación Mario Santo Domingo. El barrio es plano y las calles fueron entregadas en buen estado a sus habitantes; no obstante, dicen los líderes que el tránsito de Transcaribe ha deteriorado las calles. Dicen que la movilidad ha mejorado, puesto que cuentan con varias opciones de rutas de Transcaribe; sin embargo, estas no son suficiente para atender la demanda de movilización de la población que reside en la zona, por lo que están a la espera de nuevas aperturas de rutas del sistema de transporte masivo que permita fortalecer la movilidad de las personas.

Para llegar a Flor del Campo como punto de referencia se encuentra Torres Sol de la Esperanza, su vía principal se encuentra en mal estado, al igual que sus vías de acceso, según el vocero *“este barrio se lo robaron, por lo que solo hay una sola calle pavimentada, en tiempos de lluvia se debe transitar con botas pantaneras, puesto que existe la probabilidad de que animales como culebras entren a las casas”*; *“se le ha puesto de presente esta problemática a la administración distrital, pese a esto se han hecho de la vista gorda”*.

Los líderes sociales de Colombiatón, representaron en la cartografía social una calle que es utilizada como vía principal, no obstante, hicieron la aclaración de que esta no es la vía principal del barrio. Plasmaron la necesidad de poder contar con alumbrado público y reductor de velocidad sobre la carretera de la cordialidad con la finalidad de mitigar el riesgo de accidente al que se ven expuestas las personas al ingresar al barrio.

Servicios públicos: Barrios Unidos cuenta con los tres servicios públicos básicos (energía eléctrica, agua potable y alcantarillado, gas domiciliario). Los líderes resaltan que en los últimos dos años se han incrementado los costos en los servicios.

Recreación: La zona de Barrios Unidos, cuenta con varias canchas. Para el caso de Colombiatón cuenta con una casa lúdica y un parque biosaludable. Villas de Aranjuez tiene una cancha biosaludable; mientras que Flor del Campo de acuerdo con lo reportado por sus



líderes, no cuenta con espacios para la recreación, pese a que la comunidad ha gestionado la construcción de un polideportivo.

En Barrios Unidos hay presencia de iglesias cristianas y católicas que, si bien, no son un espacio de recreación, los líderes lo identificaron en la cartografía social, como un lugar que les permite la interacción con otras personas y la participación de actividades propias de cada culto.

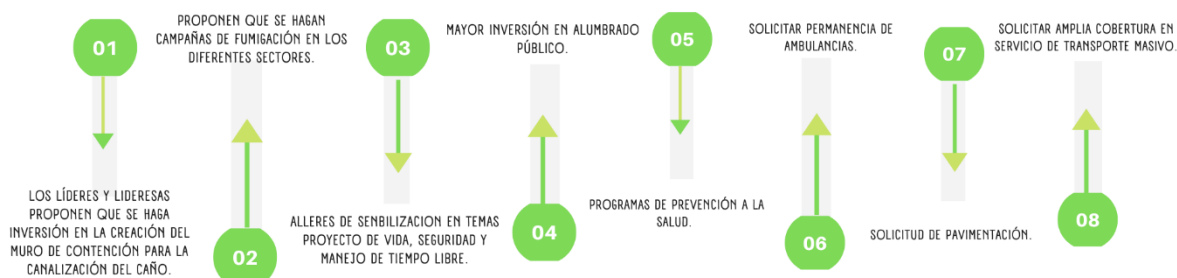
Migración:

La zona de Barrios Unidos y Bicentenario no está excluida del fenómeno del desplazamiento de personas de Venezuela a Colombia. Los líderes reconocen la presencia de migrantes en los barrios que la conforman. En Flor del Campo, actualmente se encuentran 10 familias venezolanas y 2 familias víctimas del conflicto armado. En Colombiatón se identifican 70 familias de venezolanas aproximadamente. Villas de Aranjuez tiene alrededor de 30 familias migrantes, pero principalmente este barrio está conformado por familias víctimas del conflicto armado, sus líderes estiman que más de 100 familias son víctimas.

La presencia de migrantes en la zona, para los líderes tiene unas implicaciones en cuanto al hacinamiento que se presenta en algunos apartamentos que han acogido a familias venezolanas, “en algunos apartamentos viven muchas personas y a veces tienen problemas de convivencia”. Para ellos, las opciones de vinculación en oficios y tareas se han disminuido, puesto que, son pocas las oportunidades de generar recursos y en la actualidad deben ser compartidas con los venezolanos. *“Los venezolanos han desvalorizado los trabajos como oficios varios, carpintería y albañilería”.*

Migración Colombia a través de su informe Distribución De Venezolanos en Colombia (2022), dio a conocer que en el país se encuentran 2.477.588 venezolanos residiendo en diferentes departamentos y municipios. En Bolívar se cuenta con 94.024 que equivale a 3,79% del total de venezolanos en el país. La mayor concentración se ubica en la ciudad de Cartagena con 70.201. Es importante mencionar que, según los registros de esta institución, las personas que mayormente ingresan a Colombia son aquellas que se encuentran en edad productiva, entre los 18 y 39 años, es por esto, que quizás desde la percepción de muchas personas, los migrantes venezolanos son considerados una amenaza en el ámbito laboral.

ACCIONES TRANSFORMADORAS:

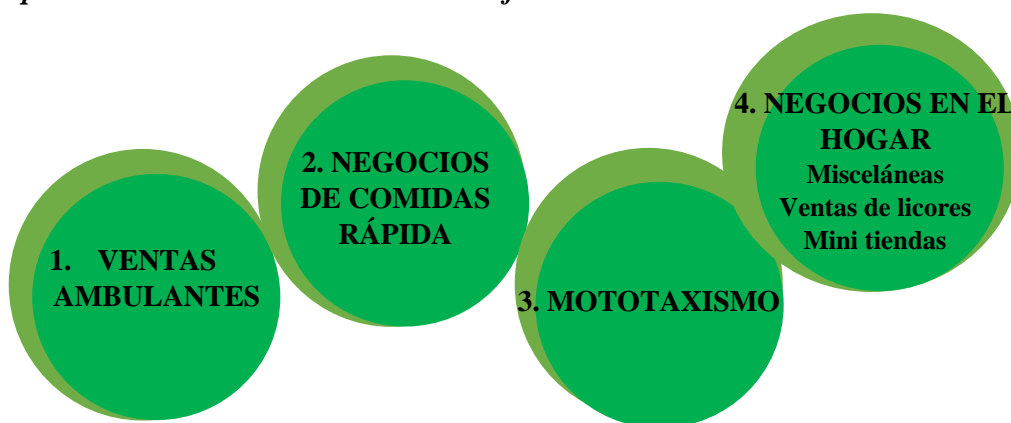




DIMENSIÓN ECONÓMICA.

La dimensión económica fue analizada a través de un grupo focal, haciendo uso de la aplicación de un cuestionario con preguntas semiestructuradas, que fueron diligenciadas por cada uno de los participantes. Posteriormente, las preguntas fueron socializadas a través de una plenaria. A continuación, se describen las narrativas de los líderes y lideras asistentes a la jornada de diagnóstico territorial desde el componente económico.

Principales Actividades Económicas Identificadas en la Zona.



Los grupos de trabajo de Barrios Unidos, manifestaron que las actividades económicas se caracterizan por la economía informal, *“la mayoría de las personas viven del día a día”*; es decir, los ingresos que adquieren en un día son utilizados para cubrir las necesidades alimentarias del día.

Los participantes identificaron como principales actividades económicas: las ventas ambulantes, los negocios de comidas rápidas, misceláneas *“son vendedores ambulantes en las playas de la ciudad o barrios vecinos”*; *“Hay muchos negocios de comidas rápidas y misceláneas grandes en locales comerciales y pequeñas en casa”*. Los líderes comentaron que en la zona las personas se dedican al oficio del mototaxismo.

Referencian que en el territorio existe la venta de cerveza en las casas y apartamentos, cuentan con ferreterías, abastos, minimercados y autoservicios, donde las personas se abastecen de insumos y alimentos para cubrir sus necesidades. Los integrantes del grupo

focal manifestaron que son muy pocos los residentes de Barrios Unidos que cuentan con un empleo formal con prestaciones sociales.

Fuente: elaboración propia, Sra. *Marily Terán*. Habitante de Barrios Unidos. Emprendedora
2022



Fuente: elaboración propia, abastos de víveres y abarrotes. 2022.



Fuente: elaboración propia,
gastronomía popular y
mototaxismo. 2022.



En Barrios Unidos predomina la economía informal, donde la venta de cerveza y licores es el principal negocio. Los líderes manifestaron que no existe una institución distrital que se encargue de regular que las viviendas sean convertidas en cantinas. ***“No tenemos parques, pero si muchas cantinas”*** (Participante. Duran Darling, Barrios Unidos, 2022). ***Prenden Pick Up para vender cervezas. La venta de cervezas ha aumentado porque no hay control institucional, no se requiere la formalidad para contar con la venta de cerveza en las casas.*** (Participante. Buendía Lila, Barrios Unidos, 2022).

El desempleo producto de la pandemia y la migración ha provocado un aumento en el mototaxismo. Por otro lado, en medio de la pandemia las amas de casa del sector encontraron en el reciclaje una fuente de generación de ingresos.

Desarrollo tecnológico en actividades económicas

Los líderes manifestaron que con la pandemia las personas se apropiaron del uso de los recursos digitales; sin embargo, se requiere fortalecer la conexión a internet a nivel de la zona. Durante la pandemia el Estado colocó un punto de conexión a internet en la comunidad, pero posteriormente fue retirado. De acuerdo con el *Informe de calidad de vida Cartagena, desafíos de ayer y hoy* (2022), sólo el 17% de los hogares tenían acceso a internet fijo en la ciudad.

En esta zona se requieren puntos de conexión a internet, ya que hay habitantes de la comunidad que no tienen forma de acceder a internet. Se habla de un crecimiento medio que puede aumentar en la medida que se dote la infraestructura local en redes tecnológicas. Durante la pandemia y posterior a ello, las comunidades siguen teniendo un rezago en el acceso a la tecnología que se ve reflejado en la competitividad de los negocios.

Empleabilidad y Emprendimiento

La situación de empleo formal (empleados de empresas públicas y privadas que gozan de prestaciones sociales), en las comunidades es baja. La informalidad se ha manifestado claramente entre los habitantes de dichas comunidades, donde la calidad de vida de las personas cada día es más precaria al depender del día a día en generación de ingresos.

Las relaciones de dependencia también son evidentes en estas comunidades, de cada 3 personas económicamente activas solo 1 está generando ingreso, según lo expresado por los mismos líderes, en la mayoría de los casos los jóvenes por falta de prácticas o por falta de experiencia están en casa. Hombres y mujeres en etapa productiva, menores de 60 años también hacen parte de esta población dependiente porque no les dan empleo por su edad

(edades comprendidas entre 45 a 60 años), dándose el contraste que esta población si tiene la experiencia , pero no tiene la edad que necesitan las empresas para contratarlos.

Se considera que, en materia de empleabilidad, Barrios Unidos está en un nivel bajo y no tanto porque no haya oferta sino porque los jóvenes no están motivados a acceder a los cursos. Una de las razones identificadas por los participantes son las barreras invisibles que les impide trasladarse de un sector a otro.

En la zona predominan los empleos informales, no se tienen acceso a formaciones y las personas que están certificadas tienen dificultades para acceder a un empleo formal, debido a que desconocen las convocatorias.

La pandemia golpeó la economía de las familias. Muchas mujeres quedaron desempleadas con la pandemia y se han dedicado a emprender con la venta de comida casera y comidas rápidas. Al igual que el reciclaje. (Participante. Garrido, Marlon, Barrios Unidos, 2022).

SENA y Fundación Mario Santo Domingo ofrecen un portafolio de formación amplia. Muchas personas no han registrado su hoja de vida en el SENA. (Participante, Buendía Lila Barrios Unidos, 2022)

Algunos jóvenes de la comunidad se encuentran capacitados por el SENA, pero están desempleados porque no cuentan con los recursos para realizar cursos complementarios requeridos por algunas empresas para la vinculación laboral.

Los participantes destacan que los macro proyectos que se desarrollan en el territorio, no vinculan laboralmente a las personas de la comunidad, siendo este aspecto muy importante para contribuir con el desarrollo social y económico de la zona.

01	Más competitividad en la generación de empleo y en la concientización de la situación de los habitantes de las comunidades del sector.
02	Más oferta laboral.
03	Llegar a una conclusión lógica con base en tu investigación.
04	Sedes de bancos cerca o dentro de las comunidades para agilizar transacciones económicas.
05	Centros comerciales donde se pueda adquirir ropa, calzado y accesorios, junto a almacenes de cadena para hacer compra de víveres y abarrotes.
06	Apoyo a Mujeres emprendedoras recicladoras.
07	Apoyo para los emprendimientos e ideas de negocio con capital semilla.

El proyecto de ampliación del aeropuerto debería capacitarse a los jóvenes de la comunidad para que se vinculen en la formación Mario santo domingo estuvo focalizando a las mujeres emprendedoras del barrio.

Necesidades en materia económica

Los grupos de discusión llegaron a las conclusiones:

Visión de la económica local

La vinculación de la mano de obra local en la construcción del nuevo aeropuerto y la conexión entre la oferta educativa y la oferta laboral son los elementos más significativos en cuanto a la visión de desarrollo económico que identificaron los líderes de la zona de Barrios Unidos.

Apreciaciones de visión económica por parte de cada grupo de discusión

Ciudad Bicentenario: Mayores programas de emprendimiento y seguimiento a los mismos. Como líderes tendremos mayor gestión de empleabilidad y emprendimientos productivos.

Villas de Aranjuez: Mejoría en los medios de transportes que permitirán mayor agilidad en compra y venta de productos y servicios.

La Sevillana: Tenencia de un mercado público donde se satisfagan las compras básicas de la canasta familiar.

Colombiatón: Las comunidades gozarán de una economía incluyente y sostenible gracias a los procesos de formación y capitalización por parte de entidades públicas y privadas.

Ciudadela Flor del Campo: Jóvenes recién graduados con empleos que les permitan obtener su experiencia laboral gracias a las gestiones que haremos con empresas del sector.



REFLEXIONES FINALES DE LOS GRUPOS DE TRABAJO.



28 oct. 2022 9:26:09 a. m.



28 oct. 2022 9:26:02 a. m.

Fuente: elaboración propia, taller de diagnóstico territorial.2022

1	2	3	4	5	6	7
Economía informal en espacios públicos, restaurantes, barberías, venta de fritos.	Venta de cerveza en casa convirtiéndolas en cantinas.	Presencia de grandes abastos que satisfacen las necesidades de la canasta familiar.	Poca participación de la Alcaldía en proyectos de emprendimiento y formación para empleabilidad.	Falta de oportunidad laboral para jóvenes sin experiencia.	No convocatoria de población activa laboralmente en mega proyectos del sector.	La Fundación Mario Santo Domingo sobresale como la entidad que apoya emprendimientos y orienta para empleabilidad a los habitantes de su sector de cobertura.

DIMENSIÓN AMBIENTAL

Calidad del aire:

Cartagena por ser una ciudad del trópico, tiene un régimen climático bimodal con periodos de lluvia usualmente en los meses de mayo a noviembre. Junto con la medición de la

concentración de los gases, también se llevó un registro de la velocidad de los vientos, la temperatura, la presión atmosférica, las lluvias y la humedad.

El monitoreo de la calidad del aire es realizado en el país por las diferentes autoridades ambientales, con el fin de determinar el estado de la calidad de este dentro de sus jurisdicciones, para implementar los programas necesarios que conlleven a mejorar las condiciones de este recurso; por otra parte, este monitoreo también lo realizan empresas privadas que están obligadas dada su actividad industrial, de acuerdo con la normatividad nacional vigente que los obliga (IDEAM Instituto de Hidrología, 2012).

Las campañas de monitoreo son fundamentales para conocer el estado de la calidad del aire en las ciudades. Se observa que se han realizado diversas campañas de monitoreo donde se han evaluado principalmente contaminantes en diferentes puntos de la ciudad de Cartagena. Muchas de las campañas se han realizado en tiempos cortos, menores a un mes, lo cual estima parcialmente la información de la calidad del aire en la ciudad. Sin embargo, vale la pena resaltar que en la actualidad la ciudad cuenta con una red de monitoreo continua.

Es bien conocido que la contaminación atmosférica se encuentra asociada a problemas respiratorios y cardiovasculares. En el caso de Cartagena, los casos de mortalidad infantil por Infecciones Respiratorias Agudas (IRA) ha venido en aumento desde el 2012 en donde fallecieron 16.58 de cada 100 nacidos vivos y para el 2014 esta cifra aumentó a 24.11 (Como vamos, 2014).

El impacto que tienen los contaminantes en el aire en la salud pública es ampliamente reconocido, por lo que es importante resaltar que los niveles máximos permitidos actualmente en Colombia son superiores a lo permitido en la normativa de varios países europeos y en Estados Unidos, lo que aumenta el riesgo de desarrollar enfermedades sistémicas y pudiera explicar por lo menos parcialmente, la alta incidencia de enfermedades respiratorias como asma y EPOC.

El presente diagnóstico, el cual se encuentra relacionado a la calidad del aire en la ciudad de Cartagena zona Bicentenario barrios unidos se centró en evaluar las dimensiones de:

ASPECTO AMBIENTAL

Generación de gases
Emisión de material particulado
Emisión de olores ofensivos
Generación de ruido

IMPACTO AMBIENTAL

Incremento de la concentración de gases de combustión y de otros gases contaminantes.
Incremento de concentración de material particulado
Perturbación sensorial
Incremento en los niveles de presión sonora.



NECESIDADES ENCONTRADAS:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

5. Generación de gases:

- Contaminación del aire por tráfico de vehículos ligeros y pesados del servicio de transporte y actividades constructivas presentes en la zona.
- Por gases generados en actividad agropecuaria (cría de porcinos).
- Prácticas de quema de residuos.

6. Emisión de material particulado:

- Presencia de material particulado generado por actividades constructivas y el alto tráfico de vehículos sobre vías sin pavimentar.

7. Emisión de olores ofensivos:

- Se percibe olores ofensivos en los barrios por la degradación de los residuos en basureros satélites, aguas estancadas y degradación de las aguas en canales circundantes.
- Emisión de olores que acompañan la emisión de gases de la cría de porcinos.

8. Generación de ruido:

- Se identifican sectores comerciales y residenciales con fuentes fijas de ruido y contaminación sonora por escuchar música a elevados decibeles (PICK-UP)

Acciones transformadoras:

Acciones transformadoras:
Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:





Suelo:

El suelo es un recurso natural fundamental para el desarrollo de las actividades antrópicas y ecológicas. Es proveedor de materias primas para el sistema económico y el abastecimiento de alimentos depende de él. No obstante, las actividades humanas han contaminado y cambiado sustancialmente la vocación de los suelos.

Según la Secretaría de Planeación Distrital, Cartagena comprende un área total de 60.900 ha, de las cuales 7.590,84, corresponden al suelo urbano y 53.309.16, al suelo rural. La ciudad tiene una longitud de línea costera de 193 km.

A la Formación Bayunca se le atribuye un origen en una zona entre costa afuera y plataforma continental. Sus características de sedimentación muestran también sedimentos formados en una zona interna real, afectada por canales con abundante concentración de conchas y en otras partes areniscas relleno de canales abandonados con contactos erosivos.

El presente diagnóstico, el cual se encuentra relacionado al uso que se le da al suelo en la ciudad de Cartagena se centró en evaluar las dimensiones de:

ASPECTO AMBIENTAL

Generación de residuos ordinarios, reciclables, especiales y peligrosos.

Cambios en la ocupación del suelo

Inestabilidad del suelo (Diapirismo) / Deslizamientos

IMPACTO AMBIENTAL

Contaminación del suelo

Valorización de los residuos aprovechables

Incorporación de residuos en la cadena productiva

Ocupación irregular del suelo urbano
Afectación a núcleos familiares de la zona.

Necesidades Encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

2. Generación de residuos ordinarios, reciclables, especiales y peligrosos.
 - a. Manejo inadecuado de los residuos sólidos desde las viviendas, no se cumplen rutas de recolección ni horarios. Se tienen áreas para la disposición temporal de los residuos que a veces colapsan.
 - b. Se presentan áreas intersectoriales (convergente entre sectores de diferentes barrios) con presencia de basureros satélites, proliferación de vectores, en



algunos sectores se identifican viviendas con acumulación de inservibles que operan como almacenamiento de reciclaje (chatarrería), contaminación visual por la disposición inadecuada de residuos en algunos sectores.

- c. Asociaciones de recicladores locales que en algunos sectores tienen sus rutas de recolección y la comunidad los apoya. Se tiene grupos de recolección de residuos no reciclables en las manzanas donde no accede la recolección de la empresa que presta el servicio, es una forma de emprendimiento local que se desarrolla de manera informal; recogen en las viviendas y depositan en los lugares temporales de acopio de otros sectores.

3. Cambios en la ocupación del suelo.

- a. La zona presenta actualmente intervención de proyectos constructivos habitacionales, aun cuando se tiene conocimiento que esta es una zona de expansión los líderes manifiestan estar en desacuerdo de no conservar áreas de protección ambiental en la zona (área de humedal), la preocupación radica en que cuando el suelo pierda la capacidad de infiltración de aguas y escorrentías con el aumento de las precipitaciones por el cambio climático, Barrios Unidos rodeado de canales estará en un mayor riesgo de presentar inundaciones.

Acciones transformadoras:

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

1. Establecer articulación entre asociaciones, empresas de recolección de residuos y comunidad.
2. Desarrollo de acciones en simultáneo en barrios Unidos, campaña donde los líderes trabajen colectivamente con las instituciones públicas y privadas.
3. Apoyo de la empresa de recolección de residuos para vinculación de personal local en las rutas de recolección interna / Apoyo público y privado para mejorar las condiciones de bodegas de reciclaje en la zona.
4. Intervención distrital para el seguimiento y control de la actividad constructiva de nuevas unidades residenciales para que no represente un riesgo a las viviendas actuales de Barrios Unidos.

Agua:

El deterioro de la calidad del agua se ha convertido en motivo de preocupación a nivel mundial con el crecimiento de la población y la contaminación, la expansión de la actividad industrial y la amenaza del cambio climático como causa de importantes alteraciones en el ciclo hidrológico.

Cartagena presenta una variedad de ecosistemas con diferentes características, que al integrarse conforman un conjunto ambiental especial. La ciudad se configura a partir de la



integración de los ecosistemas costeros de la Bahía de Cartagena, la Ciénaga de la Virgen, la bahía de Barbacoas, el complejo arrecifal de las Islas del Rosario, Barú y Tierrabomba, las planicies costeras aledañas y el espacio urbano.

Según el observatorio del establecimiento público ambiental de Cartagena los cuerpos de agua de la ciudad han sufrido transformaciones. La Bahía de Cartagena pasó de ser un ecosistema de arrecifes coralinos con alta productividad a un ecosistema estuario, gracia a los aportes de agua dulce del Canal del Dique. Los ecosistemas asociados con la Ciénaga de la Virgen y el sistema de caños y lagos internos han reducido el tamaño del espejo de agua producto de la ocupación de sus márgenes.

Expertos y ambientalistas coinciden que el ecosistema hídrico de Cartagena está en estado crítico de contaminación por la falta de control de las autoridades locales y de la poca conciencia ambiental de parte muchos de los ciudadanos.

Los más afectados son los cartageneros que habitan cerca a los cuerpos de agua ya que esta contaminación puede generar enfermedades por brotes de mosquitos u otros vectores, inundaciones por la sedimentación en canales, inutilidad de los cuerpos de agua para realizar actividades económicas o recreativas, entre otras.

Según datos de la Encuesta de Percepción Ciudadana 2018, el 26% de los cartageneros piensa que sus problemas de salud se relacionan o han sido causados por factores del medio ambiente, ya sea por contaminación de agua, ruido o mala calidad del aire, Y este porcentaje aumenta al 31% si se le pregunta a los cartageneros que residen en la localidad histórica y del Caribe Norte, donde se ubica por ejemplo el canal Juan Angola y la Ciénega de la Virgen.

El presente diagnóstico, el cual se encuentra relacionado al uso que se le da al suelo en la ciudad de Cartagena se centró en evaluar las dimensiones de:

ASPECTO AMBIENTAL

Contaminación de cuerpos de agua

IMPACTO AMBIENTAL

Contaminación de cuerpos de agua

Cambio en las propiedades
fisicoquímicas del agua

Variación de la calidad de las aguas
superficiales



Necesidades encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

3. Contaminación de cuerpos de agua
 - a. Contaminación de caños y canales de la zona por el manejo inadecuado de residuos, lo cual aumenta el riesgo de inundaciones en algunos sectores. Indican además que son residuos que vienen de otros barrios pero que en puntos de la zona se colmatan y representan problemas de descomposición.

Acciones transformadoras:

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

1. Ayuda distrital para la limpieza de canales.
2. Líderes desarrollan programa de sensibilización para evitar la disposición de residuos en los caños y canales.

Fauna y flora:

Según datos suministrados por el sistema de información geográfica de Cardique, la ciudad de Cartagena cuenta con 2.045 ha de ciénagas costeras, 299ha de bosque de manglar, 62 ha de estanques acuícola, 97 ha dedicadas a la extracción minera, 75 ha con vegetación escasa y suelo desnudo y 7.284 ha de área urbana construida.

En el área urbana de la ciudad sobresalen los ecosistemas Bahía de Cartagena, Ciénaga de la Virgen, caños y lagos y cerro de La Popa. Según Menco (2006), la avifauna del área urbana que registra mayor riqueza es la de la laguna del Cabrero, con 62 especies agrupadas en 26 familias; la familia Ardeidae es la más representativa, con 8 especies.

La zona que mayor biodiversidad alberga es el manglar de la ciénaga corresponde a un bosque típico de cuenca, formado por *Avicennia germinans* o conocido como mangle negro (especie dominante, 67%), *Rhizophora* conocido como mangle rojo (30%) y *laguncularia racemosa*, que es el mangle blanco, especie poco importante. Estructuralmente, el manglar se caracteriza por presentar valores bajos de área basal, ya que existe gran número de individuos jóvenes. En esta zona de la ciénaga que se encuentra ubicada al lado de la Boquilla hay una serie de canales que colindan con el sector.

En la zona de Barrios Unidos la vegetación de manglar está especialmente localizada en el sistema cenagoso. Lo que quiere decir que está bastante intervenido y la tala es muy evidente en el costado oriental y sur de la Ciénaga. El deterioro es mayor en las cercanías de los asentamientos humanos como la Boquilla y los barrios del sur de la Ciénaga.



ASPECTO AMBIENTAL

Afectación a la flora

Siembras, revegetación,
compensación

Afectación a la fauna

IMPACTO AMBIENTAL

Disminución de la flora terrestre

Mitigación a la disminución de la flora

Migración de especies, Disminución
de especies

Manejo inadecuado de especies
domesticas

Necesidades encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

3. Afectación a la flora
 - a. Deforestación de zonas significativas para el proceso constructivo.
 - b. Barrios unidos presenta sectores con áreas significativas arborizadas, zonas verdes bien estructuradas. Se han llevado a cabo actividades de siembra de árboles frutales y ornamentales con la comunidad.
4. Afectación a la fauna
 - a. Migración de especies por deforestación para zona de expansión constructiva. Manejo inadecuado de mascotas se tiene alto tránsito de animales (gatos y perros) que generan contaminación del suelo y del agua, lo cual representa un riesgo de afectación a la salud por zoonosis. Manejo inadecuado de cría de porcinos en sector residencial.

Acciones transformadoras:

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

1. Apoyo distrital para el seguimiento y control de las responsabilidades de las constructoras, socialización con las comunidades de planes de compensación y vinculación de mano de obra local en estas actividades.
2. Apoyo de instituciones públicas y privadas para seguir con el desarrollo de proyectos que promuevan la arborización y siembra en zonas de amortización de los cuerpos de agua.



3. Intervención del distrito para programa de conservación de hábitat para especies (establecido dentro del POT). sensibilización para responsabilizar a los propietarios de mascotas, brigadas para esterilización.

Diagnóstico Territorial:

ZONA

ESTRIBACIONES DE LA POPA



**ESCUELA DE GOBIERNO
Y LIDERAZGO**



Arquidiócesis
de Cartagena



CAPÍTULO III- DIAGNÓSTICO TERRITORIAL ZONA 3 ESTRIBACIONES DE LA POPA.

El diagnóstico territorial es una herramienta pensada desde este proyecto en primer lugar para la recopilación de información en la zona 3, que corresponde a las comunidades ubicadas en las Estribaciones de la popa, identificada como una zona de extrema pobreza dentro del distrito de Cartagena según el plan de emergencia social y la escuela de gobierno y liderazgo. Dicha recolección está enfocada en tres dimensiones: Social, Económica y Ambiental, para ello se contó con la participación de líderes de: organizaciones de base, consejos comunitarios, JAC, juntas de viviendas, y agrupaciones con liderazgos de diverso orden.

En segundo lugar, este diagnóstico tiene como propósito generar apuestas formativas que fomenten la participación activa de la ciudadanía en sus comunidades, además de conocer el estado actual de estas y las posibles variaciones que se puedan presentar con el tiempo, adicionalmente se busca que sea un escenario propicio para promulgar políticas públicas acertadas y la toma de decisiones de manera inmediata frente a las situaciones que representan mayor urgencia para estas comunidades, con la intención de garantizar una vida digna.

Para ello se aplicaron técnicas como: la cartografía social, grupos focales y matrices FODA, las cuales permitieron la participación activa de los líderes y lideresas de esta zona, dándole visibilidad y reconociendo la labor que han venido realizando en beneficio de sus comunidades. A continuación, se encuentran los resultados obtenidos del diagnóstico realizado en esta zona.

10.1 DIMENSIÓN SOCIAL

El proceso del segundo diagnóstico se efectuó en la comuna 2 Estribaciones de la Popa, las comunidades participantes en este grupo focal, para construir un diagnóstico según sus realidades sociales fueron los siguientes sectores: La Esperanza, San Pedro y Libertad, Nariño, La Paz, Pablo Sexto II y Pablo sexto I, Palestina.

Teniendo en cuenta la participación de actores sociales tales como: representantes de juntas de acción comunal, organizaciones sociales y líderes de la comunidad.



Convenciones



Educación



Seguridad



Salud

_____ Movilidad

Servicios públicos: Luz (Afinia) Agua (Aguas de Cartagena) Gas (Surtigas)



Recreación

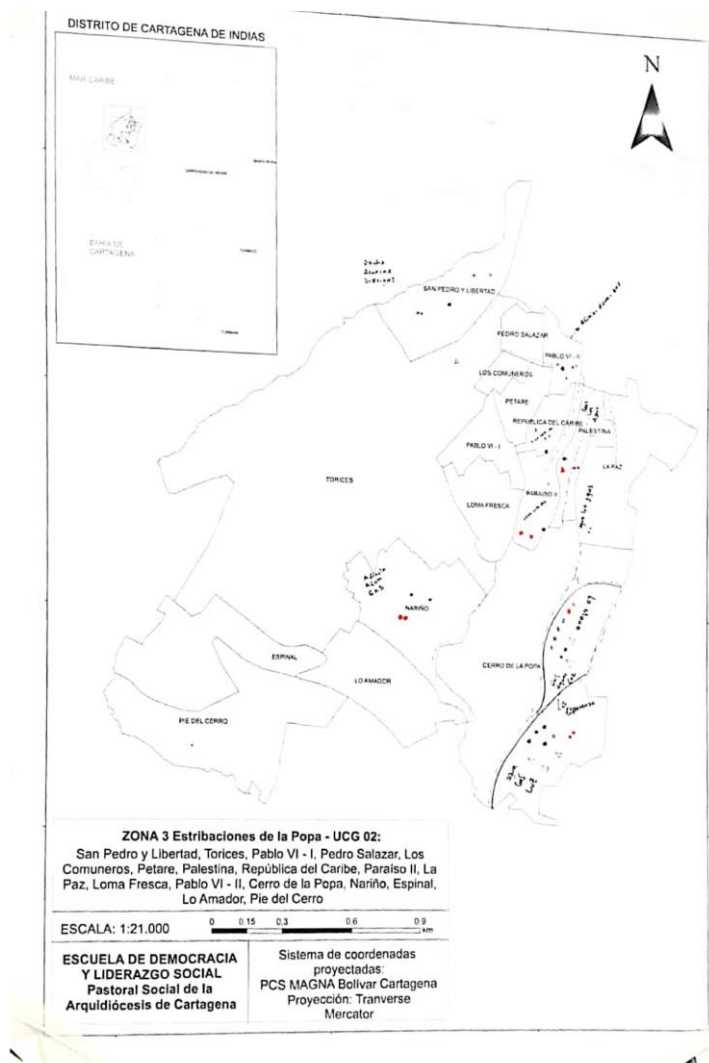


Migraciones

Educación:

Según el departamento nacional de planeación la educación cumple un papel estratégico en el crecimiento y desarrollo económico y social de los países, dado que aporta al progreso de cada una de las personas y de las sociedades en conjunto. Este pilar se configura como un instrumento que incrementa la movilidad social, la competitividad laboral, el acceso y calidad del empleo, mejora en el nivel de ingresos y una participación activa en un mundo globalizado.

En el sector de San Pedro y Libertad, cuenta con una sede de la institución Ana María Vélez de Trujillo, su infraestructura inicial pertenecía a una escuela pequeña dentro del sector, la cual en un periodo distrital paso a ser sede de un colegio oficial, y se encuentra dentro de la zona, cuentan con CDI para el cuidado de los niños de 0 a 5 del sector, según lo mencionado por un líder de la comunidad, *“la institución no cuentan con buena infraestructura, el acceso a las instituciones las vías están inutilizables, y no cuentan con redes de tecnología de innovación, ni redes que permitan la conectividad”* (Participante, La Esperanza, 2022). Por otro lado, en el sector la Esperanza cuentan con la disponibilidad de 6 colegios oficiales como; Institución Educativa Pedro Romero, Ciudad de Tunja, entre otros, la comunidad manifiesta que *“la infraestructura de estos colegios se encuentran en buen estado, ya que fueron intervenidos recientemente, también cuentan con mega colegios y con CDI”*, un líder juvenil manifiesta que *“la cantidad de colegios es compensativo para el número de habitantes y el acceso a la institución se encuentran en buen estado, debido a que la*



esperanza cuenta con vías principales, utilizan la tecnología y la innovación luego de la pandemia han hecho la exigencia de permanecer con las redes suministradas en el marco de la pandemia”(Participante, La Esperanza, 2022).

Para el caso del sector de Nariño la educación es asistida por las infraestructuras de barrios aledaños, el sector está ausente de colegios, mega colegios, universidades, cuenta con un hogar de madre comunitaria vecina del sector.

En el sector Pablo VII la comunidad comenta que cuentan con infraestructura para escuelas, pero debido al deterioro de las mismas no pueden los estudiantes tomar clases en esas condiciones, es por este motivo que deben desplazarse a otros sectores para recibir el servicio educativo.

De manera general, podemos diferir que en los sectores antes mencionados las instituciones educativas, tienen muchas falencias en temas de infraestructura, y cobertura en cuanto al acceso y permanencia de los niños (as), adolescentes y jóvenes, negando un derecho fundamental a esta población, como es demandado por el Artículo 67 de la constitución política. *“La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura”*.

De acuerdo a la información suministrada por la Secretaria de Educación Distrital, *SIMAT corte 2015, En el período de 2011 a 2014 la Cobertura neta global se ha mantenido por encima de un 90% (del 96,17% pasó a 95,05%* lo que podemos interpretar con un aparente esfuerzo que ha realizado la administración distrital con el fin de mejorar las condiciones de infraestructura, pero no ha logrado un óptimo ambiente, puesto que muchas de las instituciones antes mencionadas siguen en completo abandono, afectando a niños (as) jóvenes.

Necesidades encontradas:

- Algunos sectores no cuentan con cobertura integral en el sistema educativo, y los niños (as) deben desplazarse hasta otros sectores.
- No existe acceso a los recursos tecnológicos y redes de internet
- En sectores puntuales como Nariño, cuenta con la infraestructura, pero debido al deterioro de la misma los niños (a) y adolescentes deben dirigirse a otros sectores alejados de su hogar para poder obtener el servicio Educativo.
- Hacinamiento en las aulas de clases.

Acciones Transformadoras.

- Construcción de varios centros de educación para que los niños, niñas y adolescentes aprovechen el tiempo libre y accedan a la educación.
- Mayor inversión en recursos tecnológicos y redes.



- Mejoramiento de la infraestructura de las instituciones educativas

Seguridad:

“La violencia urbana genera la percepción de inseguridad, por cuanto la inseguridad es una construcción social que proviene de la distorsión que la violencia produce en las relaciones sociales. Por ello, el crimen y el temor influyen negativamente sobre la estabilidad, el desarrollo social, económico y sustentable de las ciudades, sobre la calidad de vida de las personas y los Derechos Humanos, y con ello, en la apropiación de la ciudad por parte de los ciudadanos”.

Alejandra Lunecke, “La prevención del delito en América Latina: hacia una evolución de las experiencias prometedoras”

Como lo menciona Alejandra Lunecke la percepción de inseguridad afecta indudablemente el tránsito de la vida cotidiana de los ciudadanos, ya que este limita el uso de los espacios públicos y afecta el desarrollo económico, la ausencia de las medidas adoptadas por las autoridades reguladoras del orden público y la convivencia pacífica, constituye en gran parte las limitaciones antes mencionadas.

El sector San Pedro y Libertad, los habitantes del sector manifestaron que no cuentan con un CAI en su comunidad, *“la seguridad la presta un cuadrante desde el CAI de Santa Rita hasta el sector del Papayal, eso influye en que no exista una rápida respuesta al llamado de las autoridades”* (Participante, San Pedro y Libertad, 2022), los líderes mencionan referente a la inseguridad que *“el menudeo, el expendio de droga y el microtráfico, hace que el sector sea inseguro, más el tráfico de personas queriendo acceder al consumo de drogas”* (Participante, San Pedro y Libertad, 2022), también mencionan que *“el alumbrado público es insuficiente y este agudiza las situaciones de inseguridad es algunas zonas del sector, no cuentan con frente de seguridad, el patrullaje en la zona es muy escaso, casi nulo”* (Participante, San Pedro y Libertad, 2022).

En el caso de la Esperanza constituido como barrio popular y ubicado geográficamente en una zona muy central de la localidad, cuenta con un CAI dentro de su comunidad, y dos frentes de seguridad.

Por otro lado, también es mencionado por la comunidad que *“Nariño cuenta con frente de seguridad, manejo del cuadrante, pero los habitantes del sector se sienten desprotegidos, ya que en los últimos meses se han presentado constantes riñas, sobre todo cuando llueve”* (Sector Nariño, 2022), demostrando que la percepción de inseguridad sigue presente en la zona, a diferencia de los habitantes del sector Pablo VI II, los cuales manifiestan que no cuentan con cuadrantes y la presencia de la policía es mínima, pero aun sus habitantes se sienten seguros en su sector.



Necesidades Encontradas:

- No cuenta con suficientes caí en los sectores.
- En algunos sectores se visibilizan grupos dedicados a la delincuencia común.
- El patrullaje es escaso en las zonas.

Acciones Transformadoras

- Solicitar servicio de vigilancia comunitaria por cuadrante.
- Estrategias para crear el frente de seguridad.
- Solicitar ayuda del consejo de seguridad.
- Mesas de trabajo con líder sociales del sector y Distriseguridad.
- Solicitar el mantenimiento de las redes de alumbrado público.
- Talleres de sensibilización y capacitaciones sobre cultura ciudadana, manejo y resolución de conflictos.

Salud:

“Teniendo en cuenta el momento crítico de la pandemia por Covid-19 por la que atravesamos y siendo el distrito de Cartagena una de las ciudades con mayor vulnerabilidad por su condición de puerto y ciudad turística, aunado a las altas tasas de trabajadores informales que se sustentan de estas actividades económicas, y además de un sistema de salud deficiente, hace que la expansión y el crecimiento del virus sea alto” (Plan de Gobierno alcaldía de Cartagena 2019- 2023), situación que afecta principalmente a sectores más vulnerables de la ciudad que realizan sus actividades productivas con contacto directo y muchas veces sin las medidas de protección adecuada.

El sector de San Pedro y Libertad cuenta con centro de salud, atiende toda la zona del caño Juan Angola y las faldas de la popa, la comunidad manifiesta que este servicio lo están prestando con alta cobertura por el cierre del centro de atención permanente de Canapote, y también mencionan que no hacen programas de sensibilización en cuanto al tema de salud mental y/o física, por otro lado, algunos líderes del sector han gestionado con universidades u otras entidades, pero no han obtenido respuesta por parte distrital. Por lo tanto, en temas de salud pública y sus manejos han sido desarrollados por parte de los habitantes de la comunidad, aun cuando la zona tiene a sus alrededores uno de los cuerpos de agua más grande y contaminados como lo es el caño de Juan Angola, los habitantes relatan que el mayor contaminante de este es la empresa de Aguas de Cartagena, como lo menciona uno de los participantes *“tenemos una constante lucha con esta empresa, ya que sus aguas residuales van a dar a este cuerpo de agua”* (Participante, San Pedro y Libertad, 2022). Frente a este tema han tenido presencia de la entidad EPA.

Así mismo, el barrio la esperanza cuenta con puestos de salud públicos y privados, para el caso de los públicos manifiesta el líder que permanece una ambulancia en la zona, y esta se encarga de realizar los traslados de cualquier paciente a un centro de salud de mayor nivel,

cuentan con dispensarios de medicamentos en algunas zonas, DADIS Y ESE hacen campañas de salud pública, campañas de vacunación y PYP promoción y prevención de enfermedades diabetes e hipertensión.

Por ejemplo, un grupo de mujeres sabedoras del territorio se reúnen cada cierto tiempo para compartir saberes sobre medicina tradicional, la siembra y el cuidado de plantas medicinales y algunas alternativas para prevenir enfermedades. *“las sabedoras del territorio proponer reconstruir la memoria histórica de la medicina tradicional compartiendo esta práctica con jóvenes para que permanezca en sus dinámicas de vida, cuidados con el otro y el autocuidado”* (Participante, La Esperanza, 2022), Cabe resaltar que esto pasa en el sector central de la esperanza.

Para el sector Nariño, la comunidad de este sector no cuentan con puesto de salud, de presentar alguna emergencia en salud asisten a la clínica Cartagena del mar, san José de Torices puesto de salud de Canapote (en este momento está fuera de servicio), las instituciones no hacen presencia en relación con la gestión del riesgo). Manifiesta un miembro de la comunidad *“la promoción o prevención de algunos virus o enfermedades, no se han realizado campañas en caso de que puedan presentarse problemas a causa de vectores como roedores y mosquitos”*. (Participante, M18, 2022)

Casa Mangle es una organización de base comunitaria, que reconocen tener una gran problemática con el cuerpo de agua de Juan Angola y con ello la proliferación de roedores, mosquitos entre otros, puesto que como lo menciona la comunidad, estos trabajan en la sensibilización y campañas en el manejo de aguas y residuos con la comunidad.

Necesidades Encontradas:

- Ausencia de puestos de salud.
- Hacinamiento en puestos de salud.
- Talleres de sensibilización y campañas de prevención.

Acciones Transformadoras

- Solicitud de la creación del puesto de salud ante la secretaria de Salud.
- Programas de prevención y sensibilización.
- Apoyar las organizaciones de base comunitaria
- Mayor presencia del DADIS y la ESE para procesos de capacitación educación sexual el uso de los anticonceptivos y los preservativos, la farmacodependencia y la drogadicción.

Movilidad:

La encuesta de percepción ciudadana de 2019, indicó que en Cartagena los medios de transporte más utilizados son las busetas tradicionales con un 27% seguido de este encontramos el Transcaribe con un 23% y por último, las motos con un 16% porcentajes verificados desde *Cartagena como vamos (2022)*



Para esta categoría de análisis el líder la comunidad de San Pedro y Libertad presente en el grupo focal, manifiesta que no cuentan con vías internas entre los barrios, cuentan con una carretera principal es la que colinda con Pedro Salazar, que como punto de referencia para llegar a este barrio se tiene en cuenta la bomba de Petromil que por decisión unánime los habitantes han tomado como la entrada principal, las calles están pavimentadas, pero como es mencionado por uno de los participantes *“el estado del pavimento está deteriorado”*, aseguran que *“se forman grandes charcos, no tenemos servicios de transporte público presente y la menara de movilizarnos es a través del mototaxismo”* o colectivos, denominados por la comunidad, como; *“recoge locos”*, como lo manifiesta la comunidad el mototaxismo, otro tema de movilidad que han identificado en su zona es *“la negligencia”* en la vinculación de un transporte para las personas con discapacidad. Para los participantes del sector en el barrio la esperanza *“es eficiente, tenemos tres vías principales, cuenta con las calles pavimentadas, transporte público, como Transcaribe y busetas de cootransurb, las calles son planas algunas de ellas son lomas; en otros sectores los cuales muchos de ellos no cuentan con movilidad interna. También tienen flujo de transporte informal como los colectivos y mototaxis”*. (

Para el caso de esta comunidad, específicamente del sector Nariño les toca trasladarse hasta el paseo de Bolívar, ya que no cuentan con vías internas, solo tienen la vía principal y solo pasan taxis y carros particulares. El transporte más utilizado según lo mencionado por la comunidad en este sector son los colectivos y los mototaxis, *“el servicio es bastante inseguro por el estado en el que se encuentran los carros que prestan los servicio”* (Participante, Nariño, 2022).

Actualmente, en el año 2022, vemos que la situación de movilidad ha cambiado para muchos sectores teniendo en cuenta el alto flujo de transportes informales que utilizan las comunidades para poder desplazarse hacia otros sectores, se considera una problemática porque con base en lo mencionado por las comunidades de los diferentes sectores *“el servicio que brindan este Transporte no es seguro, ya que muchos de ellos se encuentran en mal estado, y es considerando un riesgo”*. Así mismo, argumentan *“los costos son excesivos por trayectos cortos”*, y lo manifestado por los líderes es que *“Transcaribe no tiene la cobertura integral para brindar el servicio de calidad en los sectores, y nos excluyen del servicio, cuando finalmente se creó con el propósito de contribuir al desarrollo de social, ambiental y de movilidad con el fin de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos”* (Participante, Nariño, 2022).

Necesidades Encontradas

- Servicio de transporte excluyente, no cuentan con horarios extendidos y sus rutas son limitadas.
- Servicio en malas condiciones, excesivo en cortos trayectos.
- No se cuenta con vías adecuadas para el tránsito del transporte público.



Acciones Transformadoras:

- Mesas de trabajo con el distrito de Cartagena para la implementación del servicio de transporte público, incluyente
- Rutas de transporte a estas zonas terminadas y en buenas condiciones para el transporte público.
- Sugieren transporte inclusivo para personas con discapacidad y limitaciones de movilidad.

Cobertura de Servicios Públicos:

En esta categoría podemos argumentar la calidad de vida tiene que ver con el acceso a los bienes y servicios que debe tener cualquier persona garantizando su bienestar, y las condiciones básicas de vida de manera individual pero también de manera colectiva.

Un líder de la comunidad manifiesta que *“cada vivienda del sector de San Pedro y Libertad cuenta servicio de contador, pero se hace mención del incremento de los costos de la energía eléctrica, el sector cuenta con alcantarillado, pero no se les ha hecho mantenimiento, también cuenta con el servicio de agua potable, cuenta cada vivienda con su contador de manera permanente, no cuentan con subsidios en ninguno de los servicios públicos”*(Participante, San Pedro y Libertad), La gentrificación ha sido una de las estrategias manifiesta el líder social, para legitimar los altos costos. Por otro lado, menciona uno de los participantes *“La Esperanza cuenta con los tres servicios básicos, energía eléctrica agua potable y gas natural, y alcantarillado, la energía eléctrica es un servicio que se presta de manera individual es decir cada familia en el sector cuenta con su contador de energía, es el mismo caso para el agua”* (Participante, La Esperanza, 2022).

Así mismo, lo manifiesta un de los participantes *“el sector Nariño cuenta con energía eléctrica contadores independientes para cada vivienda, pero los costos son altos de las facturas de luz”* (Participante, Nariño, 2022).

Necesidades Encontradas:

- Los altos costos en los servicios públicos, debido al fenómeno de gentrificación.

Acciones Transformadoras:

- Mesas de trabajo para la regulación de los servicios públicos en estas zonas.



Recreación:

El sistema de espacio público de encuentro y esparcimiento, corresponde al espacio público efectivo, es decir, al espacio público de carácter permanente, el cual, obedece a los bienes de uso, propiedad o dominio público, destinados a la recreación, al esparcimiento, el ocio y al encuentro ciudadano, adscritos al uso colectivo, cuya generación y/o adecuación, son producto de la intervención directa del hombre, prestan diversos servicios a la población, según el carácter, la cobertura, la valoración cultural o patrimonial que poseen y la actividad a la cual, se destinan; igualmente, son espacios representativos por sus características singulares de localización y por su peso en la conformación de las diferentes estructuras que componen el territorio (Sistemas de Información Territorial, 2021).

Con respecto a la recreación la comunidad manifiesta “*El sector de San Pedro y Libertad, no cuenta con parques en la zona, es por esto que usan la cancha de santa Rita. Finalmente, el espacio de recreación con el que contábamos en el sector es un espacio para el consumo de sustancias psicoactivas, y las iglesias no son de la zona, sino que pertenecen a barrios aledaños*” (Participante, San Pedro y Libertad, 2022).

Por otra parte, el sector de la Esperanza cuenta con parque bio-saludable, salón comunal, iglesias cristianas y adventistas, canchas y espacios de esparcimiento para la comunidad, pero es mencionado por un de los participantes que “*el parque principal tienen inconvenientes para su respectivo uso, ya que muchas personas en condición de calle han tomado posesión del lugar convirtiéndolo en un sitio altamente peligroso*”(Participante, La Esperanza, 2022); Al contrario del sector de la esperanza “*el sector de Nariño los habitantes del sector no cuentan con parques, zonas verdes, salones comunales o iglesias lo que dificulta su proceso de recreación e inversión en su tiempo libre para el desarrollo de sus capacidades*”(Participante, Nariño, 2022).

Institucionalidad:

La institucionalidad es el medio y no el fin, por lo cual conviene lograr mayorías sobre ese propósito. El apoyo político y social debe ganarse a partir del convencimiento sobre los beneficios del cambio, con la fuerza que da la razón y la contundencia que dan los buenos argumentos en favor del fin que se persigue (Carlos Mantilla, 2016).

Hemos afirmado sobre la condena social que soportan las mayorías de los sectores populares de los barrios de la ciudad de Cartagena, a causa de la desidia estatal. Si bien muchos de los líderes han expresado la presencia de varias entidades de la alcaldía de distrito, esta presencia no es suficiente para la superación de la pobreza extrema de la ciudad. Esta mirada desigual de los diversos liderazgos políticos, parece que sostuviera el peso colonial, que no ha significado otra cosa sino un racismo estructural del que ya mencionamos al inicio de informe. (Sánchez Mojica, D. 2015).



Necesidades Encontradas:

- Carencia de Parques.
- Deficiente espacio de zonas verdes para esparcimiento.
- Deficiencia en canchas deportivas.

Acciones Transformadoras:

- Recuperación de espacios públicos.
- Jornadas de limpieza.
- Solicitud de canchas, parques y salones comunales.

Migraciones:

La comunidad de San Pedro y libertad cuentan con alrededor de 200 personas migrantes por cualquier circunstancia, venezolanos, retornados, víctimas del conflicto armado, las razones pueden ser varias entre ellas la situación económica social y política que afronta el vecino país Venezuela, las afecciones en el sector por temas de migración han sido evidenciadas en varios temas. La mano de obra más accesible, el consumo evidenciado de drogas ilícitas y la “vinculación” de estos en bacrim. Por otro lado, La comunidad de la esperanza manifiesta tener alta presencia de retornados y venezolanos además tiene en su comunidad personas víctimas del conflicto armado y desplazamiento forzado, esto ha afectado la comunidad porque muchas de estas familias llegaron a invadir terrenos baldíos y con alto riesgo de deslizamiento por ser zona forestal, manifiesta el líder social.

La comunidad menciona que el sector de Nariño tiene alto flujo de migrantes venezolanos “la líder comunal manifiesta que hay alrededor de 150- 200 familias”, también mencionan que “en alguna de las casas que habitan están familias se encuentran en hacinamientos” (Participante, Nariño, 2022), y “también con 10 familias víctimas del conflicto armado, esto ha afectado la comunidad de tal manera que estamos sobre poblados” Manifestó la líder de la comunidad.

Necesidades Encontradas:

- Hacinamiento en algunos sectores.
- Problemas de convivencia con los vecinos.

Acciones Transformadoras:

- Realizar censos en la zona para así saber cuántas personas migrantes hay en la zona y así poder tomar acciones con los entes pertinentes.

- Conocer el nivel de escolaridad el número de habitantes, edades, niños, adultos mayores, personas con discapacidad. Esto para gestionar con cooperación u organismos estrategias para ellos.
- Creación de clubes de fútbol, escuelas de liderazgo, espacio de lecturas, entre otras. Esto con el fin de mantener a los niños, niñas y adolescentes aprovechando el tiempo libre, pero sobre todo pretende un intercambio de saberes y experiencias.

En los sectores de **PABLO SEXTO II - PABLO SEXTO I**: Estos sectores de la localidad 1 del distrito de Cartagena al igual que muchos otros se encuentra en las condiciones más desfavorables de esta zona, el líder manifiesta su interés al participar en la construcción de *“un diagnóstico no para minimizar sus situaciones, sino dar a conocer el abandono institucional en materia de intervención económica y mejora de calidad de vidas”* (Participante de Pablo Sexto II, 2022), adicional a esto manifiesta, sentirse sobre intervenido, cumpliendo protocolos institucionales. (Las viviendas de este sector son resultados de invasión)

Para cambiar la situación de sus sectores el participante plantea las siguientes acciones transformadoras; *“se han hecho exigencias a la administración, ya que en este momento los estudiantes están asistiendo pico y placa, debido al hacinamiento y el deterioro de la entidad prestadora del servicio”*. Así mismo plantea que es necesario la creación de más instituciones educativas públicas para que exista mayor cobertura en el servicio, también manifestó que *“en muchas ocasiones me he reunido como líderes y hemos recolectado algunas bolsas de cemento, pero no se le puede quitar responsabilidad al distrito”* (Participante de Pablo Sexto II, 2022).

10.2 DIMENSIÓN ECONÓMICA.



Localidad Histórica y del Caribe Norte. Fuente: Secretaría Planeación Distrital de Cartagena.2018.

Está ubicada al Suroccidente del territorio cartagenero, distribuida en seis (6) Unidades Comuneras de Gobierno Urbanas (1, 2, 3, 8, 9 y 10) y ocho (8) Unidades Comuneras de Gobierno Rurales.



Debido a la pandemia de coronavirus negocios como restaurantes de comida tradicional y comidas rápidas que no predominaban en el sector aumentaron y muchos negocios cerraron por completo como peluquerías. A su vez corporaciones del sector como CREO EN TI, contribuyeron a la economía del sector creando una Pyme: Suministro de Personal de labores de mensajería, fumigación, siembra, y redes de televisión por cable. Cubriendo las necesidades del sector en estas actividades y generando empleo formal a miembros de la comunidad de San Pedro y Libertad.

Desarrollo tecnológico en actividades económicas

Existe un incremento en la apropiación de los recursos digitales gracias a la pandemia, pero el nivel de desarrollo es bajo debido al poco acceso conectividad y a la poca capacidad económica para obtener recursos tecnológicos como celulares o computadores. Es por ello, que se hace necesaria la infraestructura local en redes tecnológicas, la pandemia y posterior a ello las comunidades siguen teniendo un rezago en el acceso a la tecnología que luego se ve reflejado en la competitividad de los negocios.

Empleabilidad y Emprendimiento

La situación de empleo formal (empleados de empresas públicas y privadas que gozan de prestaciones sociales), en las comunidades es *baja, no pasa el 30%* (Participante, Núñez Cesar, presidente JAC San Pedro y Libertad, 2022).

La informalidad se ha manifestado en dichas comunidades, donde la calidad de vida de las personas, cada día es más precaria al depender del día a día en generación de ingresos. *“Los empleos informales, al ser un mercado más flexible son los primeros que se destruyen, con la pandemia muchas personas que estaban en el empleo formal entraron a la informalidad, y seguramente esas mismas personas están logrando conseguir trabajos formales que antes no tenían”*, indicó Adrián Garlati, director de la carrera de Economía de la Universidad Javeriana, (Citado por: Revista Portafolio, 2021).

Las relaciones de dependencia también son evidentes en estas comunidades, de cada 3 personas económicamente activas solo 1 está generando ingreso, en la mayoría de los casos los jóvenes por falta de prácticas o por falta de experiencia están en casa, sin empleo y a pesar de no hacer parte de la tercera edad, hombre y mujeres en etapa productiva menores de 60 años también hace parte de esta población dependiente porque no les dan empleo por su edad (edades comprendidas entre 45 a 60 años), dándose el contraste que esta población si tiene la experiencia , pero no tiene la edad que necesitan las empresas para contratarlos.

Corporaciones e instituciones como el EPA y el PES han hecho presencia en algunas comunidades como Nariño y San Pedro y Libertad, en temas de emprendimiento y formaciones en temas varios.

Se busca que el gobierno local brinde mayores capacidades y por ende mayor capacitación y empleabilidad en estas comunidades.

Necesidades en Materia Económica

Los grupos de discusión llegaron a las conclusiones:



Visión de la económica local

Los grupos de discusión llegaron a las siguientes conclusiones:

- Acompañamiento institucional para mejorar la seguridad y permitir la apertura de nuevos emprendimientos en el sector.
- Formulación y ejecución de proyectos que vinculen jóvenes en las comunidades gracias a las formaciones recibidas por parte de sector público y /o privado.
- Mayor formación para emprendimientos y capitalización para mejorar los ya existentes y para realizar las ideas de negocios de las nuevas generaciones.

Apreciaciones de visión económica por parte de cada grupo de discusión.

Nariño: Mayor seguridad del sector para desarrollar en pleno actividades económicas.

San Pedro y Libertad: Jóvenes de la comunidad formando emprendimientos sostenibles.

Palestina: Emprendimientos sostenibles en la comunidad.

La Paz: Vías pavimentadas así tendremos mejor acceso de bienes y servicios.

La Esperanza: Manifiestan una visión negativa al proyectar más desempleo, más trabajo informal y más mototaxis debido al no apoyo de gobierno local.

REFLEXIONES FINALES DE LOS GRUPOS DE TRABAJO.

Fuente: elaboración propia, taller de diagnóstico territorial.2022.



1	1	3	4	5	6	7
Predominancia de economía informal	Venta de cerveza	Bailes de Pick Up	Poca participación de la alcaldía en la mejora o solución de los problemas de las comunidades del sector	La respuesta institucional llega luego de la toma de acciones por parte de la ciudadanía	Las empresas deben hacer un estudio y/o caracterización de la población en etapa productiva para ofrecer empleabilidad.	Hay capacidades empíricas en las comunidades



DIMENSIÓN AMBIENTAL

Calidad del aire:

El monitoreo de la calidad del aire es realizado en el país por las diferentes autoridades ambientales con el fin de determinar el estado de la calidad de este dentro de sus jurisdicciones para implementar los programas necesarios que conlleven a mejorar las condiciones de este recurso; por otra parte, este monitoreo también lo realizan empresas privadas que están obligadas dada su actividad industrial, de acuerdo con la normatividad nacional vigente que los obliga (IDEAM Instituto de Hidrología, 2012).

Las campañas de monitoreo son fundamentales para conocer el estado de la calidad del aire en las ciudades. Se observa que se han realizado diversas campañas de monitoreo donde se han evaluado principalmente contaminantes en diferentes puntos de la ciudad de Cartagena. Muchas de las campañas se han realizado en tiempos cortos, menores a un mes, lo cual estima parcialmente la información de la calidad del aire en la ciudad. Sin embargo, vale la pena resaltar que en la actualidad la ciudad cuenta con una red de monitoreo continua.

Es bien conocido que la contaminación atmosférica se encuentra asociada a problemas respiratorios y cardiovasculares. En el caso de Cartagena los casos de mortalidad infantil por Infecciones Respiratorias Agudas (IRA) ha venido en aumento desde el 2012 en donde fallecieron 16.58 de cada 100 nacidos vivos y para el 2014 esta cifra aumento a 24.11 (Como vamos, 2014).

Por otra parte, la contaminación sonora es atribuible a fenómenos culturales, que no conceden importancia a los niveles de ruido y, antes bien, se llegan a considerar parte integrante del modo de ser de algunos sectores de población. En los sectores de bajos ingresos de la ciudad las poderosas máquinas de sonido “pick-ups” son símbolo de poder y prestigio.

Muchos hechos violentos se generan en estas ruidosas reuniones. La mayoría de las quejas que se realizan ante la autoridad ambiental local corresponden al exceso de ruido producido por estos equipos en zonas residenciales.

El presente diagnóstico, el cual se encuentra relacionado a la calidad del aire en la ciudad de Cartagena zonal estratificación de la población se centró en evaluar las dimensiones de:

ASPECTO AMBIENTAL

- Generación de gases
- Emisión de material particulado
- Emisión de olores ofensivos
- Generación de ruido

IMPACTO AMBIENTAL

- Incremento de la concentración de gases de combustión y de otros gases contaminantes.
- Incremento de concentración de material particulado
- Perturbación sensorial
- Incremento en los niveles de presión sonora.



Necesidades encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

9. Generación de gases:
 - a. Contaminación del aire por tráfico de vehículos.
 - b. Por gases generados en la estación de bomba de Surtigas ubicada en la zona (Torices) y bomba Petromil (san pedro y libertad).
 - c. Prácticas de quema de residuos.
10. Emisión de material particulado:
 - a. Presencia de material particulado por el tránsito de vehículos sobre vías sin pavimento.
11. Emisión de olores ofensivos:
 - a. Se percibe olores ofensivos en las comunidades por la degradación de los residuos en basureros satélites y aguas estancadas.
 - b. emisión de olores que acompañan emisión de gases (Torices y san pedro y libertad).
 - c. Olores ofensivos provenientes de estación de bombeo agua residual de aguas de Cartagena.
 - d. Olores ofensivos donde el sistema de alcantarillado ha colapsado por los asentamientos ilegales.
12. Generación de ruido:
 - a. Se identifican sectores comerciales con fuentes fijas de ruido y contaminación sonora por escuchar música a elevados decibeles (PICK-UP)

Acciones transformadoras:

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

1. Control y seguimiento por parte de las autoridades pertinentes.
2. Apoyo en el cumplimiento de los comparendos ambientales y control de la policía para evitar la afectación por ruido.
3. Apoyo distrital para el acondicionamiento de las vías.

Suelo:

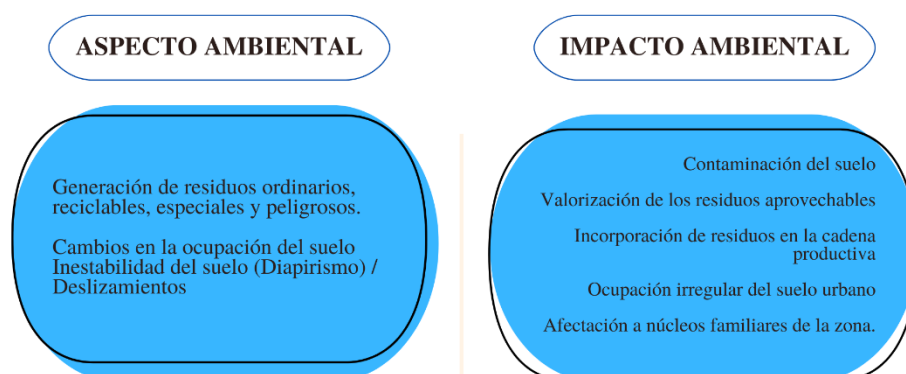
El suelo es un recurso natural fundamental para el desarrollo de las actividades antrópicas y ecológicas. Es proveedor de materias primas para el sistema económico y el abastecimiento de alimentos depende de él. No obstante, las actividades humanas han contaminado y cambiado sustancialmente la vocación de los suelos.

Según la Secretaría de Planeación Distrital, Cartagena comprende un área total de 60.900 ha, de las cuales 7.590,84, corresponden al suelo urbano y 53.309.16, al suelo rural. La ciudad tiene una longitud de línea costera de 193 km.

El cerro de La Popa a partir de la cota 25 tiene un área de 197 hectáreas, que debían protegerse de acuerdo con los decretos ya enunciados. Según información de INGEOMINAS, en el año 2000 la cobertura vegetal del Cerro de la Popa tenía una extensión de 124 Hectáreas, que incluía 92 Hectáreas de vegetación arbustiva y 13 Hectáreas de vegetación arbórea; las 19 Hectáreas restantes correspondían a vegetación herbácea de las laderas sur y oriental.

La ocupación ilegal documentada en fotografías aéreas del IGAC se inicia en 1948 y 2000 cubría ya un total de 140 Ha, con lo cual el área sin urbanizar sólo llegaba a algo más de 70.5 Ha. Sin embargo, la consultoría detectó que en esta última zona ya existen 645 construcciones dispersas que corresponden a cerca de 3.500 habitantes. En los últimos diez años, desde la expedición del POT, el proceso de ocupación ha cubierto un área de 24 hectáreas con 645 construcciones, pasando de 86 hectáreas que declaraba el POT como de protección a las 62 que se pueden identificar hoy en día de acuerdo con la información cruzada entre la aerofotografía de 2009, levantamientos del IGAC de 2007 – 2009 y el Censo de Corvivienda 2009. Lo anterior significa un promedio anual de 65 construcciones nuevas y la pérdida de 2.4 hectáreas de cobertura vegetal por año.

El presente diagnóstico, el cual se encuentra relacionado al uso que se le da al suelo en la ciudad de Cartagena se centró en evaluar las dimensiones de:



Necesidades encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

4. Generación de residuos ordinarios, reciclables, especiales y peligrosos.
 - a. Disposición inadecuada de los RCD (Escombros) con una afectación directa a los sectores del caño Juan Angola.



- b. Asociaciones de recicladores locales que en algunos sectores tienen sus rutas de recolección y la comunidad los apoya. Muchos recicladores de oficio no formales con problemas de adicción a sustancias psicoactivas. Madres cabezas de hogar en actividad de reciclaje.
- 5. Cambios en la ocupación del suelo.
 - a. Se presentan uso ilegal del suelo como invasiones que son asentamientos recientes en zonas señaladas como alto riesgo y que en años anteriores a los moradores los reubicaron. sectores que no cuentan con acceso a servicios públicos, ni cubrimiento de las necesidades de saneamiento básico, lo que genera presiones sobre el entorno, se presenta proliferación de vectores (Dengue principalmente) y contaminación del suelo (Residuos y vertimientos). Se presenta conexión fraudulenta a la red de energía lo que genera riesgos en los sectores de invasión.
- 6. Inestabilidad del suelo (Diapirismo) / Deslizamientos.
 - a. En la temporada invernal se presentan deslizamientos de tierra recurrentes (Pablo Sexto, Republica del Caribe, Nariño, Palestina, otros) se han presentado casos de fatalidad.

Acciones transformadoras:

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

- 5. Proyectos distritales que fortalezcan estos grupos. Apoyo integral a recicladores en condición de calle o problemas de adicción.
- 6. Intervención distrital para el manejo adecuado de esta situación que se refleja en falta de control y seguimiento de las entidades, lo cual afecta directamente a las comunidades aledañas y el entorno.
- 7. Intervención distrital con mecanismos de control y prevención del riesgo.

Agua:

El deterioro de la calidad del agua se ha convertido en motivo de preocupación a nivel mundial con el crecimiento de la población y la contaminación, la expansión de la actividad industrial y la amenaza del cambio climático como causa de importantes alteraciones en el ciclo hidrológico.

Cartagena presenta una variedad de ecosistemas con diferentes características, que al integrarse conforman un conjunto ambiental especial. La ciudad se configura a partir de la

integración de los ecosistemas costeros de la Bahía de Cartagena, la Ciénaga de la Virgen, la bahía de Barbacoas, el complejo arrecifal de las Islas del Rosario, Barú y Tierrabomba, las planicies costeras aledañas y el espacio urbano.

Los cuerpos de agua de la ciudad han sufrido transformaciones. La Bahía de Cartagena pasó de ser un ecosistema de arrecifes coralinos con alta productividad a un ecosistema estuarino, gracias a los aportes de agua dulce del Canal del Dique. Los ecosistemas asociados con la Ciénaga de la Virgen y el sistema de caños y lagos internos han reducido el tamaño del espejo de agua producto de la ocupación de sus márgenes.

Expertos y ambientalistas coinciden que el ecosistema hídrico de Cartagena está en estado crítico de contaminación por la falta de control de las autoridades locales y de la poca conciencia ambiental de parte muchos de los ciudadanos.

Los más afectados son los cartageneros que habitan cerca a los cuerpos de agua ya que esta contaminación puede generar enfermedades por brotes de mosquitos u otros vectores, inundaciones por la sedimentación en canales, inutilidad de los cuerpos de agua para realizar actividades económicas o recreativas, entre otras.

Según datos de la Encuesta de Percepción Ciudadana 2018, el 26% de los cartageneros piensa que sus problemas de salud se relacionan o han sido causados por factores del medio ambiente, ya sea por contaminación de agua, ruido o mala calidad del aire, Y este porcentaje aumenta al 31% si se le pregunta a los cartageneros que residen en la localidad histórica y del Caribe Norte, donde se ubica por ejemplo el canal Juan Angola y la Ciénaga de la Virgen.

El presente diagnóstico, el cual se encuentra relacionado al uso que se le da al suelo en la ciudad de Cartagena se centró en evaluar las dimensiones de:



Necesidades encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

4. Contaminación de cuerpos de agua



- a. Contaminación de caños y canales de la zona por el manejo inadecuado de residuos y vertimiento de aguas servidas, por sectores carentes de servicio de saneamiento básico como las invasiones. Otros barrios señalan que, aunque tienen servicios públicos el funcionamiento del alcantarillado no es eficiente y requiere inversión por estar colapsado. se presentan aguas estancadas a nivel de afectación a la salud pública.
- b. Aumento del riesgo de inundaciones en la zona.

Acciones transformadoras:

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

3. Ayuda distrital para la limpieza de canales (Dragado del caño Juan Angola), vigilancia y control en las zonas de ocupación de cuerpos de agua y relleno de los mismos (Caño Juan Angola).

Fauna y Flora:

Según datos suministrados por el sistema de información geográfica de Cardique, la ciudad de Cartagena cuenta con 2.045 ha de ciénagas costeras, 299ha de bosque de manglar, 62 ha de estanques acuícola, 97 ha dedicadas a la extracción minera, 75 ha con vegetación escasa y suelo desnudo y 7.284 ha de área urbana construida.

En la actualidad la vegetación del Cerro de La Popa es escasa, al igual que las especies nativas de fauna, pues una y otra se han visto desplazadas como consecuencia de la deforestación y por la acción depredadora de animales domésticos introducidos al sector. La firma Ingetec (1995) identificó 31 especies de flora en el cerro de La Popa; muchas de estas especies ya han desaparecido. La fauna actual del cerro corresponde a especies de insectos, reptiles y algunas aves que habitan el bosque seco y los ecosistemas de los cuerpos de agua cercanos. La avifauna del área urbana que registra mayor riqueza es la de la laguna del Cabrero, con 62 especies agrupadas en 26 familias (PNUMA, 2009).

Hoy en día solo se conservan 87 hectáreas de vegetación, distribuidas en 79 hectáreas en el Cerro de La Popa, 4 ha en la Loma del Peyé y otras 4 en la Loma La Salle. La vegetación existente es principalmente arbustiva y herbácea; los árboles de mayor altura predominan en la parte superior del cerro.

En el área urbana de la ciudad sobresalen los ecosistemas Bahía de Cartagena, Ciénaga de la Virgen, caños y lagos y cerro de La Popa. Según Menco (2006), la avifauna del área urbana que registra mayor riqueza es la de la laguna del Cabrero, con 62 especies agrupadas en 26 familias; la familia Ardeidae es la más representativa, con 8 especies.



ASPECTO AMBIENTAL

Afectación a la flora

Siembras, revegetación, compensación

Afectación a la fauna

IMPACTO AMBIENTAL

Disminución de la flora terrestre

Mitigación a la disminución de la flora

Migración de especies, Disminución de especies.

Manejo inadecuado de especies domesticas

Necesidades encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

5. Afectación a la flora

- a. Falta de arquitectura sostenible, los procesos de pavimentación adelantados en la zona acabaron con la flora existente y no se evidencio la compensación. falta de adecuadas zonas verdes / Las zonas de las estribaciones de la popa con presencia de flora tienen afectación por presencia de botaderos satélites, disposición inadecuada de escombros e intervención de habitantes de calle o tránsito de personas adictas a sustancias alucinógenas.

6. Afectación a la fauna

- a. Manejo inadecuado de mascotas se tiene alto tránsito de animales (gatos y perros) en condición de calle. Contaminación del suelo y del agua, así como también afectación a la salud por zoonosis.

Acciones Transformadoras:

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

4. Apoyo para proyectos que promuevan la reforestación en las áreas de protección de los cuerpos de agua (especialmente con mangle), en los barrios como medida de adaptación al cambio climático. Conservación de la flora de las estribaciones de la popa.
5. Apoyo de las autoridades pertinentes para esterilización de mascotas.



Diagnóstico Territorial:



ZONA INDUSTRIAL



**ESCUELA DE GOBIERNO
Y LIDERAZGO**



Arquidiócesis
de Cartagena

CAPITULO IV - DIAGNÓSTICO TERRITORIAL ZONA 4 INDUSTRIAL.

El diagnóstico territorial de la zona 4- Industrial, hace parte del orden espacial de la localidad 3,² los participantes a estos grupos focales fueron seleccionados de los siguientes barrios: Policarpa, la Paz, 21 de Octubre, Luz Verde, Educador. 2 de Noviembre, Membrillal, Nelson Mandela, Villa Hermosa, Vista Hermosa y Nuevo Amanecer. Teniendo en cuenta las características propias de estos actores sociales, se contó con la valiosa presencia de los representantes de juntas de acción comunal, organizaciones sociales y comunidad en general.

El presente diagnóstico territorial, es el resultado integral de la sistematización participativa de experiencia (Jara, O. 2001), desarrollado a través de tres grupos focales, tal cual lo hemos detallado en líneas anteriores. Se utilizaron herramientas como: cartografía social, matriz de análisis de variables, análisis DOFA, mapa de actores, encuesta con preguntas abiertas y matriz de riesgo.

Por medio de los grupos focales los líderes y lideresas dieron a conocer las principales problemáticas de la zona en cuanto a la dimensión social, económica, ambiental e institucional. Es nuestro deber advertir que este documento pondera los relatos e información suministrada por los representantes de las juntas de acción comunal, organizaciones sociales y líderes de las comunidades como resultado de la investigación- acción-participativa, que reconoce el valor superlativo que tiene los saberes de las personas y que ponen a disposición desde sus geomemorias, vistas estas sin lugar a dudas desde la interacción con otras fuentes de información.

8.5. DIMENSIÓN SOCIAL

La dimensión social fue abordada en el grupo focal basado en las herramientas, de cartografía social y matriz de análisis de variables. Por medio de la cartografía social, los líderes pudieron ubicar y representar sus barrios, señalando la presencia o ausencia, de instituciones

² (Ley 768 de 2002) “Por la cual se adopta el Régimen Político, Administrativo y Fiscal de los Distritos Portuario e Industrial de Barranquilla, Turístico y Cultural de Cartagena de Indias y Turístico, Cultural e Histórico de Santa Marta.” Esta ley permitió definir las unidades de comuneras de gobierno urbanas, Cartagena cuenta con 15 unidades comuneras en total, las cuales desde el marco legal democratizan los espacios de incidencia ciudadana descentralizan aun mas el poder, dando responsabilidades directas a los alcaldes locales. Es la UCG menos poblada del casco urbano de Cartagena, según informe de Cartagena como vamos para el año 2017, “(La UCG más poblada es la 12 y la menos poblada la 11). Incluye la zona industrial de Mamonal. Aloja el 10% de las personas de la localidad 3 y el 3% de la ciudad. Por cada 2 personas en edad de trabajar hay aproximadamente 1 inactiva. Tiene el más bajo índice de envejecimiento de la ciudad; por cada 100 jóvenes menores de 15 años hay 17 adultos mayores de 65. Sus barrios son mayoritariamente de estrato 1”.

educativas, puestos de salud, centro de atención inmediata, puntos críticos sobre la seguridad, movilidad, presencia de migrantes y acceso a los servicios públicos.

Ilustración 2. Cartografía de la Zona 4 Industrial, UCG 11.

Convenciones:

● Educación

● Seguridad

● Salud

— Movilidad

Servicios públicos: Luz (Afinia) Agua (Aguas de Cartagena) Gas (Surtigas)

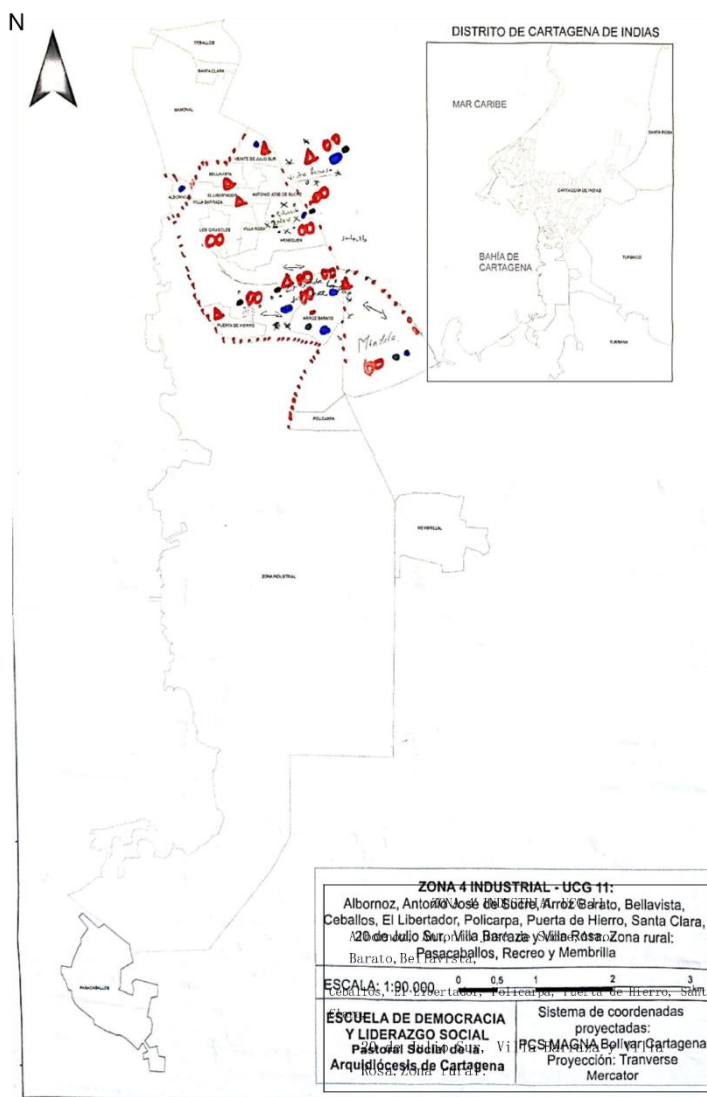
△ Recreación

● ● Migraciones

Educación:

En 1991, con la nueva constitución, se declara la educación como servicio público y se ratifica la obligatoriedad y gratuidad de los niveles básicos y media académica. Estas disposiciones legales son ampliadas en la Ley General de Educación (ley 115 de 1994)—, en la cual se define la educación como “*un proceso de formación permanente, personal, cultural y social que se fundamenta en una concepción integral de la persona humana, de su dignidad, de sus derechos y de sus deberes*” (Art. 1), ratificando el servicio educativo como el conjunto de normas jurídicas, programas y líneas que rigen a la educación en sus distintos niveles y grados.

Actualmente las instituciones educativas públicas que prestan la mayor cobertura en el servicio educativo a los diferentes barrios, se encuentran localizadas en Membrillal, este cuenta con 2 instituciones, una semipública que trabaja en convenio con bienestar familiar,





y la institución pública San Francisco de Asís, además posee un hogar infantil. En el barrio de Vista Hermosa está localizado el colegio militar Almirante Colón, que es de carácter privado, pero actualmente tiene un proceso de plan becarío, brindando la posibilidad a niños, niñas, adolescentes y jóvenes de gozar de este derecho. Para el caso del barrio, el Educador disponen de una institución educativa pública llamada, Juan José Nieto, así mismo en el barrio de Villa Hermosa están localizados dos colegios semiprivados, por lo tanto para que los niños tengan acceso a instituciones públicas deben desplazarse hasta el barrio de Arroz Barato, por otro lado, en los barrios de Nuevo Amanecer, La Paz, 21 de Octubre y Luz Verde actualmente no cuentan con instituciones públicas, y la más cercana se encuentra ubicada en el barrio de Puerta de Hierro, lo que se considera de difícil acceso para los niños (a) de estas zonas, debido al desplazamiento que deben realizar hacia otros barrios. En el barrio de Vista Hermosa no tienen por ejemplo hogares comunitarios, pero si instituciones públicas que dan cobertura educativa a los niños del sector, por esa causa, la mayoría de estudiantes debe desplazarse de sus diferentes barrios para poder tener acceso real y efectivo al servicio educativo, adicional a esto sobre las instalaciones de las instituciones educativas se estima que un nivel muy bajo dispone de las condiciones óptimas en materia de infraestructura.

En ese orden de ideas, las condiciones de accesibilidad a las instituciones de la zona se consideran de difícil acceso, es por ello, que los habitantes manifiestan de manera unánime que las circunstancias empeoran en temporadas de lluvias, ya que el estado de las vías no se encuentra aptas para ser transitables. Es nodal mencionar que, desde los relatos de los sujetos sociales, las condiciones en cuanto a la categoría de análisis de educación, están casi que obligados una buena porción de la población a salir de sus barrios para que sus niños puedan acceder a este servicio.

Este segmento de situaciones disímiles no puede ser analizado sin la lupa a las otras garantías de otros derechos fundamental vinculantes, tales como la alimentación, entre otros. Otras variables exógenas que impactan el goce efectivo de la formación, corresponden a los problemas de movilidad, las variaciones del clima e inclusive la seguridad. Los líderes afirman, que las escuelas de esta zona, se encuentran en condiciones relativamente óptimas, pero que la mayoría no cuenta con redes de internet, ni con equipos de tecnologías de cómputo, muy a pesar que algunas instituciones han sido beneficiarios de varias de las empresas privadas que hacen presencia en esta zona industrial³.

³ Referente a esta dificultad, el informe de Cartagena como vamos, analizando las afectaciones que causó la reciente pandemia del COVID 19, al acceso de educación se dice lo siguiente: “solo el 41% los estudiantes tienen acceso a algún dispositivo tecnológico (computados, tablet o smartphone), sin garantizar el uso exclusivo de este para la actividad educativa; y solo el 20% tiene conexión a internet (fijo o datos móviles), lo anterior se traduce en barreras al acceso a la educación. Por otra parte, en la última década, alrededor del 80% de los niños, niñas y jóvenes cursan el grado que les corresponde por su edad. Los niveles con las tasas más bajas siguen siendo preescolar (71%) y media (55%), reflejo de un sistema deficiente. En 2019, la tasa de deserción aumentó en los niveles de preescolar, primaria y secundaria. En general, el 4% de los estudiantes de instituciones educativas oficiales, no terminaron el año escolar. Además, las tasas de deserción más altas se concentran en la zona rural y la localidad de la Virgen y Turística, zonas enmarcadas por carencias en



Lo dicho anteriormente, encaja a la perfección con el desafortunado análisis histórico que permite identificar tensiones e hitos que han configurado el sistema educativo colombiano, y a la vez que ha otorga la posibilidad de resaltar las apuestas, desafíos y retos que ha enfrentado, y que aún enfrenta, el gobierno nacional y local de facilitar las garantías básicas para favorecer, en la población infantil y juvenil, el acceso y permanencia dentro del sistema escolar, aumentando los niveles de cobertura y disminuyendo los índices de repitencia y deserción escolar, aspectos que dan cuenta del aseguramiento de condiciones para que el paso por la escuela sea algo satisfactorio. En otras palabras, para que las trayectorias escolares se den de la mejor manera posible. En este último aspecto, se hace importante resaltar que la población escolar es perteneciente a la población en riesgo, a partir de sus relatos y trayectorias escolares se ven interpelados por estas condiciones de desventaja social. Este tipo de población presenta una mayor probabilidad de no acceder a la escuela, repetir grados en el nivel primario de escolarización y desertar del sistema escolar, Flórez (2012, a) afirma que en el año 2012, abandonaron la escuela en la ciudad de Cartagena, aproximadamente 10.000 alumnos por causas asociadas a la situación social, a pesar de que en este momento hay mayor cobertura en el servicio de educación se deben tener en cuenta las condiciones de acceso y movilización de los estudiantes a las instituciones que están fuera de su sector. Este se ha vuelto uno de los factores más influyentes para que los niños abandonen su lugar de estudio, Flórez (2012b).

Necesidades encontradas:

- Insuficiente cobertura en el servicio Educativo, no hay la cantidad necesaria de escuelas públicas que los habitantes de los barrios requieren.
- La calidad educativa es baja por las malas gestiones educativas, y la falta de recursos económicos ya que la secretaria de educación no invierte en la creación de nuevas instituciones para garantizar la cobertura a los estudiantes de estos barrios.
- En temas de redes y tecnologías no existe la calidad, los estudiantes y docentes no tienen apropiación suficiente y menos un acceso universal al internet, lo que sin duda obstruye los procesos formativos.
- Hacinamiento en las aulas, en diferentes barrios no cuentan con instituciones públicas, por este motivo los estudiantes deben desplazarse hacia otros barrios, constituyendo así un problema que impide que se imparta educación de calidad, e interfiere con la atención individual del estudiante.

Acciones Transformadoras:

- Creación de más instituciones educativas públicas para que exista mayor cobertura en el servicio.

calidad de vida, agravadas por la crisis a raíz del COVID-19, lo que aumenta el riesgo de abandono del sistema escolar. Lo anterior, sumado a que, en 2019, 1 de cada 5 estudiantes que reprobaba no se reintegraba al proceso educativo. En el grado 11, esta proporción aumenta a 8 de cada 10, casi dos estudiantes más que en 2018” (Cartagena Como Vamos, 2020,)



- Mayor inversión económica y recursos para brindar mayores oportunidades a niños, niñas, adolescentes y jóvenes.
- Mayor inversión en tema de redes y tecnologías para mejorar la calidad de estudiantes y docentes en procesos formativos y de aprendizajes, así como de innovación e investigación.
- Mejor distribución de estudiantes en las aulas de clases para que se les brinde una atención individualizada de acuerdo a sus necesidades.

Seguridad:

En temas sobre seguridad ciudadana la situación no parece tener mejorías, la inseguridad en la ciudad de Cartagena está en alerta roja. Así lo registró un artículo del periódico el universal; *“las muertes violentas en aumento desde el 2021 y la situación de inseguridad en Cartagena ya pasó de castaño a oscuro”* (El universal, 2022). Las cifras del primer semestre de 2022 en comparación con el mismo periodo del año anterior así lo demostraron. El informe de Calidad de Vida de Cartagena Cómo Vamos detalló que durante los primeros seis meses de este año hubo 316 casos de muertes violentas, 91 casos más que en el mismo periodo de 2021, lo que representa un aumento del 40%. (Cartagena como vamos, 2022)

Debido al incremento de la inseguridad en la ciudad de Cartagena, los miembros de los diferentes barrios expresaron en común acuerdo que los barrios tienen deficiencia en los alumbrados públicos, y esto hace que, prevalezca la inseguridad y el riesgo, permitiendo constantes atracos, ocurran homicidios, entre otros delitos. Cabe mencionar que no disponen de cuadrantes en la zona, adicional a esto no cuentan con frentes de seguridad debido a que por problemas económicos y de pandemia, muchos habitantes dejaron de pagar el servicio de vigilancia privada. Ahora bien, los líderes reiteran que la presencia de la policía es baja, casi nula, ya que, en muchas ocasiones ante el llamado de la comunidad, no llegan de manera oportuna. Por otro lado, sostienen que el CAI que brinda cobertura en tema de seguridad en la zona 4 de la localidad 3 de los diferentes barrios antes mencionados es el de Pasacaballos, y este se encuentra alejado de los diferentes barrios. Para el caso de Vista Hermosa, mencionan que uno de los factores de inseguridad se debe a la presencia de “pandillas juveniles” proveniente de los barrios aledaños como san Pedro Mártir y 20 de julio, afectando así la armonía, convivencia y tranquilidad en el sector, así lo testimonia un miembro de la zona: *“estamos cansados que estos jóvenes vengan a pelear en nuestro barrio, a tirar piedra a todo, aprovechando el desorden para atracar y robar en las tiendas y en la casas, y las autoridades no hagan nada...”* (Participante M12, 2022)

Necesidades encontradas:

- Deficiencia en alumbrado público.
- Presencia de pandillas juveniles en algunos barrios.
- Poca presencia y acompañamiento de la policía en los barrios.
- No tienen constituidos frentes de seguridad.



- No tienen presencia de cuadrantes de seguridad.
- No tienen CAI en sus barrios.

Acciones Transformadoras:

- Acceso al incremento de alumbrado público para proporcionar la seguridad en las zonas.
- Creación y constitución de frentes de seguridad.
- Solicitar Mayor Presencia de cuadrantes de seguridad en las zonas.
- Solicitar la creación de CAI en las diferentes zonas para establecer seguridad social y bienestar.

Salud:

La salud tiene una relación íntima e integral con el desarrollo, y se puede considerar como un factor determinante en la elevación de los niveles de vida de la población y productividad, en el barrio de Nelson Mandela encontramos una infraestructura de puesto de salud que tiene más de 8 años sin funcionar, y los habitantes del barrio le “llaman elefante blanco”, los relatos de los líderes son contundentes: *“los pobres somos los que estamos más jodidos, la corrupción se vale de nuestra condición, ahí esta es estructura, no sirve, y la gente enfermando cada vez más...”* (Participante h21, 2022). En este momento el centro de salud presta sus servicios en un espacio privado. Por otro lado, en Membrillal no cuentan con un puesto de salud, y los habitantes deben desplazarse hasta el puesto de salud que está en Pasacaballos para ser atendidos. En el barrio de Vista Hermosa no disponen de ningún puesto de salud, por ese motivo deben dirigirse hasta los barrios de La Reina o Nuevo Bosque, sin embargo los líderes expresan que se les habilitó un terreno donde se realizaría una Policlínica, pero por no tener la cantidad de habitantes que se requerían para la construcción no se les diseñó la infraestructura, en el barrio 21 de octubre no cuentan con puesto de salud y para acceder al servicio deben desplazarse hasta el barrio de Arroz Barato, en ocasiones no han sido atendidos porque los centros de salud se encuentran sin personal médico para cubrir la demanda de todos los habitantes que llegan. En el barrio de Villa Hermosa tampoco tienen puesto de salud, pero les cobija el centro de salud ubicado en puerta de hierro, no obstante, los líderes revelan que la calidad del servicio y las vías para llegar hasta el centro asistencial no se encuentran en óptimas condiciones.

Con relación a la salud pública, las comunidades afirman que han aumentado casos de Dengue y Leptospirosis, debido a que no se les ha dado un buen manejo a las aguas residuales, se requiere un control más eficaz de los vectores. La salud como derecho fundamental, no se está prestando de manera eficiente para estas comunidades, hay falencias en el servicio por la ausencia de puestos de salud.

Estos indicios en esta zona se pueden perfectamente comparar con el resto de la ciudad de Cartagena. La siguiente tabla muestra las dimensiones y los problemas que existen en materia de salud en el distrito.



DIMENSIONES	PROBLEMAS
SALUD AMBIENTAL	Problema 1: Los problemas de abastecimiento el alcantarillado en zonas rurales, especialmente en la zona insular.
	Problema 2: Alta proporción de población con viviendas y servicios inadecuados, medidos según el índice de necesidades básicas insatisfechas
	Problema 3: Intoxicaciones por fármacos, sustancias psicoactivas y metanol, metales pesados, solventes, gases y otras sustancias químicas que van en aumento
	Problema 4: Mortalidad por IRA en menores de 5 años
VIDA SALUDABLE Y CONDICIONES NO TRANSMISIBLES	Problema 5: Incremento de la mortalidad por las demás causas, (enfermedades de las vías respiratorias inferiores, enfermedades del sistema urinario y diabetes mellitus)
	Problema 6: Incremento de la mortalidad por sistema circulatorio (enfermedades isquémicas del corazón, enfermedades cerebro vasculares, hipertensión)
	Problema 6: Alta prevalencia de hipertensión
	Problema 7: Alta tasa de mortalidad cáncer de mama
CONVIVENCIA SOCIAL Y SALUD MENTAL	Problema 8: Alta tasa de mortalidad por cáncer de próstata
	Problema 10: Aumento en el número de consultas de salud mental por epilepsia en todos los cursos de vida, con mayor concentración en la primera infancia, aumento en el número de consultas por trastornos mentales relacionados con el consumo de sustancias psicoactivas en la adolescencia.
	Problema 11: Altas tasas de violencia contra la mujer
	Problema 12: Altas tasas de violencia intrafamiliar
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL	Problema 13: Mortalidad por agresiones (homicidios), en los hombres
	Problema 14 Incremento de bajo peso al nacer
	Problema 15: Deficientes prácticas en consumo de frutas y verduras en población general para la prevención de la obesidad que incrementa el riesgo de la hipertensión y diabetes mellitus.
	Problema 16: Mortalidad por desnutrición
SEXUALIDAD, DERECHOS SEXUALES Y REPRODUCTIVOS	Problema 17: Tasas específica de fecundidad en niñas de 10 a 14 que aumenta el riesgo obstétrico y la deserción escolar.
	Problema 18: Altas Tasas de mortalidad perinatal
	Problema 19: Embarazo en adolescente (15- 19 años)
VIDA SALUDABLE Y ENFERMEDADES TRANSMISIBLES	Problema 20: Alta mortalidad y morbilidad por Infecciones respiratorias.
	Problema 21: Mortalidad por la infección respiratoria aguda grave IRAG virus nuevo (COVID19)
	Problema 22: Aumento en atención de consultas atribuida infecciones respiratorias agudas en primera infancia.
SALUD PUBLICA	Problema 23: deficiente articulación con la secretaria del medio ambiente, trabajo transporte educación y vivienda que podría afectar capacidad de respuesta frente a emergencias por desastre.

Tabla 1. Priorización de los problemas de salud del Distrito de Cartagena. Fuente: Informe ASIS - DADIS, Cartagena, 2022.

Necesidades encontradas:

- Ausencia de puestos de salud.
- Hacinamiento en puestos de salud.
- Poca contratación de personal médico y enfermeras.
- El tema de salud pública, no se les ha dado un buen manejo a las aguas residuales, los vectores que producen dengue y leptospirosis.
- Deficiencia en programas de prevención y promoción sobre enfermedades o temas de salud pública.

Acciones Transformadoras:

- Creación de puestos de salud en los diferentes barrios para dar mayor cobertura en servicio de salud.
- Realizar programas de prevención y promoción sobre enfermedades o temas de salud pública.



- la solicitud a DADIS para el acompañamiento y la sensibilidad frente al manejo de cuidado seguro en casa.
- la creación de una unidad de primeros auxilios con las personas capacitadas que habitan en estas zonas, poder garantizar y/o poder estabilizar a alguien con urgencia vital, antes de ser trasladados.
- Creación de brigada de salud por algunos miembros de la comunidad atención de promoción y prevención.
- Mayor contratación de personal médico y enfermeras en puestos de salud, para que se brinde un servicio de calidad a los habitantes de los diferentes barrios.

Movilidad:

La movilidad urbana es un factor determinante tanto para la productividad económica, como para la calidad de vida de los miembros de la sociedad y el acceso a los servicios básicos de salud y educación. Particularmente en la zona 4 de la localidad 3 se evidencia que no hay una movilidad directa y funcional, además entre barrios es difícil el acceso a los barrios, los medios de transporte más utilizados son los mototaxistas, la ruta 15 de buseta de los Caracoles y los buses de Pasacaballos. El Transcaribe no llega a estas zonas por el mal estado de las vías, también manifestaron que el camión recolector de residuos sólidos no puede acceder a las zonas. La calidad del transporte es valorado como pésimo porque los domingos y festivos solo trabajan 2 o 3 busetas lo que dificulta el traslado hacia otras zonas. En ese sentido Fram, T. O. B. (2018), en su investigación sobre la movilidad en la ciudad, señala los puntos más críticos que deben ser tenidos en cuenta en el sistema de transporte de Cartagena.

Necesidades encontradas:

- La calidad de prestación del servicio de los buses es pésima.
- Poca cobertura de busetas en los barrios.
- Deterioro de las vías y problemas de pavimentación.
- Mal estado de vías principales.

Acciones Transformadoras.

- Gestionar la inclusión de algunas rutas de Transcaribe.
- Mejorar la condición de las vías para poder acceder por otros medios a estas zonas.
- Los habitantes proponen poner la mano de obra de las comunidades y con ellos aportar a la mejora de sus dinámicas de movilidad.

Servicios Públicos:

Los niveles socioeconómicos que tienen mayor índice de insatisfacción son los estratos 1 y 2, con un 50% seguidos del 3 y el 4, con un 38%; y finalmente el 5 y el 6, con un 12%. “Esto puede ser consecuencia de varios aspectos: uno coyuntural, que depende del mismo sistema capital que contrata empresas para prestar estos servicios ineficientes y con bajo sentido social, Cartagena en materia de servicios públicos se encuentra inmersa en una desasosiego

en materia de calidad y favorabilidad, incremento desahogado en el las facturas de agua y luz por parte de las empresas prestadoras del servicio, para este caso AFINIA y aguas de Cartagena, haciendo mención que para los estratos 0,1 y 2 la cobertura es de luz comunitaria que afecta de manera unánime el acceso a los alumbrados públicos que de manera indirecta desencadena altos niveles de inseguridad.

Los barrios de la Zona Industrial y de la Bahía, manifiestan contar con los 3 servicios públicos. Para el caso del Barrio Educador y 2 de Noviembre cuentan con los tres servicios, pero no tienen alcantarillado, la falta de sistemas de alcantarillado puede aumentar el índice de enfermedad de las personas en especial de los niños, adicional a esto otra de las causas puede ser mayor cantidad de hongos y bacterias. El barrio de Membrillal, cuenta con los tres servicios, en la energía eléctrica señalan que el servicio es comunitario, por tal motivo se les hace un cobro colectivo y esto perjudica a muchas familias porque se incrementan el valor del servicio, no poseen el servicio de alcantarillado y tienen 2 piletas sociales. Para el barrio de Nelson Mandela: la luz es comunitaria, y las tarifas que les toca cancelar son altas en la facturación de la energía. En mucho de sus barrios no tienen servicio de gas y un sinnúmero de familias utilizan cilindros para suplir la necesidad, y en situaciones más extremas carbón o leña para preparar sus alimentos, además carecen de alcantarillado, y el servicio de agua potable es inestable.

En el barrio de Vista Hermosa: cuentan con solo 3 servicios públicos esenciales, narran que la prestación de los servicios es óptima. En el barrio Luz Verde no cuenta con el servicio de gas, piletas de aguas comunitarias de aguas de Cartagena y en el servicio de la energía eléctrica es comunitaria, relatan que el servicio es óptimo y eficaz. El barrio de Policarpa: no tiene servicios públicos, el agua potable se les suministra por carro tanques o piletas sociales, no cuentan con el servicio del gas por lo que deben preparar sus alimentos con carbón o leña. En el barrio de Vista Hermosa cuentan con todos los servicios públicos y alcantarillado.

Necesidades encontradas:

- Algunos barrios no cuentan con el servicio del gas.
- Algunos barrios no cuentan con el servicio del agua.
- Algunos barrios no cuentan con alcantarillado.
- Incremento económico en los valores a pagar de los servicios en los que algunos barrios no tienen cobertura.

Acciones Transformadoras:

- Construcción de redes de servicios tanto de agua como gas.
- Sensibilización en cuanto a manejos de residuos.
- Intervención por parte del distrito en garantía de viviendas dignas.
- Construcción de red y alcantarillados.



Recreación:

La recreación es un proceso de aprovechamiento que apunta al desarrollo del ser humano, es por eso que en Colombia se creó la Ley 181 de 1.995, cuyo objetivo principal consiste en el aprovechamiento del tiempo libre, la educación extraescolar y la educación física teniendo en consideración la importancia de la recreación para el ser humano, podemos decir que esta es entendida como *“un proceso de acción participativa y dinámica, que facilita entender la vida como vivencia de disfrute, creación y libertad, en el pleno de potencialidades del ser humano para su realización y mejoramiento de la calidad de vida individual y social, mediante la práctica de actividades físicas o intelectuales de esparcimiento”* según el (Art. 5, derecho deportivo colombiano (2010-2019) .

Teniendo en cuenta la importancia de esta categoría en el desarrollo integral del ser humano podemos argumentar que a través de este diagnóstico queremos conocer el estado actual de la recreación y el deporte dentro de los diferentes barrios, así mismo verificar la calidad, el estado, las necesidades, infraestructura, dotación e implementos de sitios recreativos, para cubrir racional y eficientemente los principales requerimientos municipales de cada barrio teniendo en cuenta la ley 181 de 1995.

En el barrio de Puerta de Hierro y Nelson Mandela cuentan con salón comunal, Para el caso de Membrillal los habitantes del barrio cuentan con iglesias cristianas, en el barrio de Nelson Mandela si tiene iglesias cristianas y católicas, Villa Hermosa no tienes ningún espacio deportivo ni recreativo, este barrio cuenta con iglesias cristianas e iglesia católicas. Arroz Barato no tiene iglesia cristiana, Policarpa no posee espacios de recreación, y el barrio Luz Verde no cuenta con espacios de recreación.

Necesidades encontradas:

- No hay canchas deportivas.
- No hay suficientes salones comunales.
- No hay parques.
- En algunos barrios no hay iglesias y parroquias.
- En algunos lugares no hay zonas verdes.

Acciones Transformadoras:

- Solicitud de creación de parques y canchas.
- Gestión de salones comunales.
- Gestión de zonas verdes.
- Solicitud de iglesias y parroquias.



Migración⁴:

Los barrios de la localidad tres han realizado censos para verificar cuentas familias migrantes tienen en sus barrios, Membrillal censo: 92 familias censadas. Nelson Mandela: 2.000. Luz verde: 2.000 familias, Policarpa: 50 familias, nuevo amanecer: 78 familias. Villa hermosa: 80 FAMILIAS. Membrillal Cuenta con presencia de migrantes venezolanos, manifiestan que, si se han alterado las dinámicas de convivencia, dicen suelen ser fumadores activos de sustancias ilícitas. En Vista Hermosa tienen presencia de migrantes venezolanos, en el barrio de Villa Hermosa, también cuenta con presencia de migrantes venezolanos y víctimas del conflicto armado, por otro lado, en el barrio de Nelson Mandela: cuenta con migrantes venezolanos y víctimas del conflicto armado, El barrio Nelson Mandela fue fundado a principio de los años noventa; está ubicado entre las comunas 14 y 15, en la zona sur occidental de la ciudad de Cartagena; es uno de los barrios con mayor cantidad de población desplazada, todos provenientes de otros lugares del país por la intensificación de la violencia en sus territorios de origen, y los vacíos del Estado en estas regiones, obligándolos a salir de sus tierras (Rebollo, 2014) . En el barrio Educador sct 2 de noviembre: cuentan con población migrante venezolana, es la zona de la localidad que manifiesta haber tenido fuertes diferencias con ellos por no adaptarse a las dinámicas de la localidad y alterar los espacios. Cabe resaltar algunos indicios de xenofobia que esta zona del distrito hace mención cada que se referían a esta población migrante, parecen no haber encontrado puntos medios en la convivencia. Las diferencias están marcadas en medio de sus relatos.

Necesidades encontradas:

- Diferencias con ellos por no adaptarse a las dinámicas de la localidad y alterar los espacios.
- Xenofobia hacia migrantes por pérdida de beneficios, y afecta cobertura a servicios.
- Desempleo
- Hambre y condiciones de pobreza.

Acciones Transformadoras:

- Reconocimiento de sujetos y derechos,
- Incluir a los migrantes en acciones comunitarias, ofertas educativas.

⁴ Basado en el informe situacional del GIFMM Costa Caribe 2021. La región Caribe es la que más aloja población refugiada y migrante venezolana en situación de pobreza multidimensional, según las cifras reportadas por el DANE. De acuerdo con Migración Colombia, en agosto de 2021 la Costa Caribe contaba con 278.257 refugiados y migrantes venezolanos, lo que representa el 15,1% del total de esta población en Colombia. Las tres capitales de los departamentos de cobertura del GIFMM Costa Caribe (Barranquilla, Cartagena y Santa Marta), se encuentran entre las primeras diez ciudades con mayor concentración de población refugiada y migrante venezolana del país. Los venezolanos estimados en el departamento de Bolívar son 66.123, mayormente ubicados en la ciudad de Cartagena.



- Incluir en las organizaciones sociales o comunitarias.
- Reconocimientos de habilidades y fortalezas en temas de organización en las comunidades.
- Creación de programas de emprendimientos.

Institucionalidad:

Varias investigaciones en el análisis social de la ciudad de Cartagena revelan con evidencia contundente que las personas más empobrecidas del distrito se encuentran localizadas en zonas muy específicas, en estos lugares de exclusión histórica, las ciudadanías tienen un menor acceso a los servicios esenciales y de disfrute de esparcimiento. Estas limitaciones estructurales, han sido casi que, creadas por los entes gubernamentales a través de los años, promoviendo una continuidad de marginación, frente a otros habitantes de otras zonas prosperas de la ciudad. Este lamentable cumulo de infortunios tiene alcance a generaciones venideras. (Pérez, G., & Salazar, I. (2007).

En la localidad 3, Zona Industrial, los diferentes barrios, en común acuerdo manifestaron estar en abandono estatal, pero una vez revisada la cartografía social y la matriz de identificación de instituciones se concluye que existe la presencia de entidades u organizaciones privadas y públicas dentro de los diferentes barrios, ejecutando programas y proyectos en beneficio de esta localidad, las instituciones con mayor aporte en programas sociales y comunitarios que apuntan a mejorar la calidad de vida de los habitantes de los diferentes barrios, es Ecopetrol y las empresas que están ubicadas cerca a estos barrios, adicional a esto han trabajado en conjunto con las siguientes organizaciones: PES, pastoral social-banco de alimentos, escuela de gobierno, DADIS, secretaria de participación.

8.6. DIMESION ECONOMICA

La aplicación de los instrumentos metodológicos contemplados en este ejercicio de diagnóstico territorial referente a la dimensión económica recordamos que fueron: un cuestionario estructurado aplicado en mesas de trabajo, con una posterior socialización y validación de los datos recolectados, acompañado del proceso de observación directa.

Actividades Económicas:

Los grupos de trabajo de la zona industrial y de la bahía nos manifestaron que las actividades económicas predominantes son las siguientes:



Mototaxismo, albañilería, tiendas de víveres y abarrotes, venta de cerveza, servicios bares y billares, cantinas, comidas rápidas, misceláneas, barberías, venta de café ambulante, venta de medicamentos y reciclaje. Estas actividades se evidenciaron en observación directa, donde predomina la economía informal, siendo la venta de bebidas embriagantes, la venta de víveres y abarrotes, servicio de restaurante, las actividades básicas de la economía del sector.



Fuente: elaboración propia, venta de víveres y abarrotes.2022.



Fuente: elaboración propia, comercio informal.2022.



Fuente: elaboración propia, uso de gas propano en actividades. 2022



Fuente: elaboración propia, venta de cervezas y licores.2022.



Fuente: elaboración propia, reciclaje.2022

Venta de cerveza, actividad predominante en las zona priorizada.



El reciclaje se ha vuelto una alternativa de generacion de ingresos

Dentro de las actividades económicas observadas y manifestadas por la comunidad podemos decir que la localidad industrial y de la bahía es predominante en economía informal y sigue teniendo rezago por parte de la capacitación y competitividad de sus comunidades en el mercado laboral actual y como se observaría en el futuro.

Debido a la pandemia de coronavirus negocios como peluquerías y restaurantes que predominaban han disminuido y muchos cerraron por completo. A su vez actividades como el mototaxismo, la venta de cerveza o licores y vendedores ambulantes ha mostrado un crecimiento significativo debido a los niveles de desempleo y las comunidades ven estas opciones como fuente rápida de ingresos. (Castillo Avila, I. Y., Galarza Herrera, B., & Palomino Gómez, H. 2013). La comunidad de Membrillal resalta por ser una zona agrícola implementados patios productivos en menor escala (Maíz, Plátano pochocho, yuca, ají, calabaza y ahuyama), y en parte población masculina se dedica a metalmecánica y barrio construcción. A su vez encontramos asociaciones que resaltan trabajo artesanal y emprendimientos verdes, como: **ASOMUTFUPAZ (Asociación de Mujeres Tejedoras de Futuro por la Paz)** su representante legal, *Pabla Osorio*, es miembro a su vez del COMBAS, Membrillal.



Fuente: elaboración propia, *Pabla Osorio* y asociadas. Asomutfupaz.2022

Desarrollo tecnológico en actividades económicas

Se ha crecido en la apropiación de los recursos digitales gracias a la pandemia, muchas personas aprendieron a utilizar sus dispositivos, así les dan publicidad a sus emprendimientos a través de redes sociales, por ello podemos hablar de un crecimiento medio que puede aumentar en la medida que se dote la infraestructura local en redes tecnológicas

Conclusión: Durante la pandemia y posterior a ello las comunidades siguen teniendo un rezago en el acceso a la tecnología que luego se ve reflejado en la competitividad de los negocios.

Empleabilidad y Emprendimiento

La situación de empleo formal (empleados de empresas público y privadas que gozan de prestaciones sociales), en las comunidades es **baja, no pasa el 35%**. (Participante, Cardona, Yovanis. Zona Industrial ,2022)

La informalidad se ha manifestado claramente en dichas comunidades a pesar de tener la zona industrial como referente, donde la calidad de vida de las personas, cada día es más precaria al depender del día a día en generación de ingresos. Los hombres siguen predominados en la población económicamente activa, desarrollando actividades que antes eran básicas de las mujeres como la preparación y venta de fritos. El mototaxismo, la pesca, agricultura en membrilla, la metalmecánica y la construcción, también contribuye a que los hombres sobresalgan en esta población.

Las relaciones de dependencia también son evidentes en estas comunidades, de cada 3 personas económicamente activas solo 1 está generando ingreso, en la mayoría de los casos los jóvenes por falta de prácticas o por falta de experiencia están en casa, sin empleo y a pesar de no hacer parte de la tercera edad, hombre y mujeres en etapa productiva menores de 60 años también hace parte de esta población dependiente porque no les dan empleo por su edad (edades comprendidas entre 45 a 60 años), dándose el contraste que esta población si tiene la experiencia , pero no tiene la edad que necesitan las empresas para contratarlos.

El apoyo a asentamientos y barrios de invasión es nulo según se relata: *“Por ser nuevos asentamientos no contamos con los privilegios de barrios ya establecidos, convenios de empleo, el apoyo de estas empresas (Ecopetrol. Argos) es precario porque estamos en medio de un proceso jurídico territorial”* (Participante, Cardona, Yovanis. Zona Industrial ,2022) Se busca que el gobierno brinde mayores capacidades y por ende mayor capacitación y empleabilidad.

Los líderes expresan que han recibido apoyo por parte de: Alcaldía Mayor de Cartagena, Argos, Ecopetrol y Termo Candelaria para sus emprendimientos. Membrillal y 2 de Noviembre ha recibido este apoyo para negocios por parte de la Alcaldía y empleabilidad por parte de empresas como: SIKA, esta empresa tiene presente a los miembros de la junta de acción comunal y se envían convocatorias que socializan a través de la plataforma del comité empresarial de la JAC. Entidades como la cámara de comercio de Cartagena se ha hecho presente como operador de Ecopetrol brindando capitalización y formación para emprendimientos.

Otras de las empresas que respaldan los negocios comunitarios, es Tenaris y Tubocaribe están tienen convenio con parte de la comuna 14 para la empleabilidad, uno de los lideres sostenía

ese argumento de respaldo solo era figura convencional y no se reflejaba en la realidad: *“Hace convocatorias por protocolo, pero la comunidad manifiesta que en dichas convocatorias no quedan seleccionados los del barrio y terminan contratando de otros barrios de la ciudad”*. (Participante, grupo Nelson Mandela, Zona industrial, 2022).

Conclusión: El apoyo en manera de empleabilidad ha existido, pero se ha visto afectado por la baja capacidad de las comunidades a acceder a cargos de alta relevancia por poco recurso humano dentro de los barrios, si se manifiesta este apoyo, pero se resalta que son empleos temporales de mano de obra poco calificada. En materia de emprendimiento parte de las comunidades como barrio 2 de noviembre y Menbrillal si han recibido capitalización y formación por parte de Ecopetrol.

Necesidades en Materia Económica

Los grupos de discusión llegaron a las siguientes conclusiones:



Visión de la económica local

La competitividad en muchas localidades mejora en la medida en que el acceso a servicios dentro de los barrios sea más eficiente, muchas veces pasa que hay el capital humano, pero este se encuentra rezagado por el poco acceso a servicios. Los grupos de discusión llegaron a las siguientes conclusiones:

- Que se cree empresa en vez de ser empleados, cambiar la mentalidad.
- Acompañamiento institucional para mejorar la seguridad y permitir la apertura de nuevas empresas en el sector.
- Desarrollo visto desde la prosperidad social y no desde el cemento.



Apreciaciones de visión económica por parte de cada grupo de discusión

Policarpa: Centros comerciales en la zona que nos permitan adquirir ropa y accesorios al igual que calzado.

Asentamiento Nuevo Amanecer: Ser reconocidos por el estado como barrio y así para 2025 ser una comunidad educada con alto grado de empleabilidad.

2 de noviembre: Consolidarnos como comunidad agrícola, para ello, se requiere acompañamiento por parte de entidades público y privadas con capital semilla.

Cerros de Albornoz (Barrios: Luz verde y 27 de octubre): Formación a los estudiantes con énfasis empresarial, para consolidarnos como comunidad competitiva.

Membrillal: Consolidarnos como una comunidad empresarial sostenible, tanto como en el agro como en las asociaciones del sector.

Vista Hermosa (barrio los robles): Creación de microempresas en la comunidad.

Villa Hermosa: Mejoramiento de vías de acceso para lograr mejor competitividad en los negocios del sector.

Nelson Mandela: Contar con cadenas de almacenes como Olímpica y presencia de centros comerciales que ayudan al desarrollo económico del sector.

REFLEXIONES FINALES DE LOS GRUPOS DE TRABAJO.



Fuente: elaboración propia, taller de diagnóstico territorial.2022



DIMENSIÓN AMBIENTAL

Calidad del Aire:

El monitoreo de la calidad del aire es realizado en el país por las diferentes autoridades ambientales con el fin de determinar el estado de la calidad de este dentro de sus jurisdicciones para implementar los programas necesarios que conlleven a mejorar las condiciones de este recurso; por otra parte, este monitoreo también lo realizan empresas privadas que están obligadas dada su actividad industrial, de acuerdo con la normatividad nacional vigente que los obliga (IDEAM Instituto de Hidrología, 2012).

Los Sistemas de Vigilancia de la Calidad del Aire - SVCA implementados en todo el país se encargan de monitorear a partir de estaciones los distintos contaminantes atmosféricos y las variables meteorológicas, permitiendo así observar la influencia de estas últimas en la dispersión de los contaminantes, analizar la tendencia en el comportamiento de contaminantes criterio y hacer seguimiento al estado de la calidad del aire en Colombia (IDEAM Instituto de Hidrología, 2012).

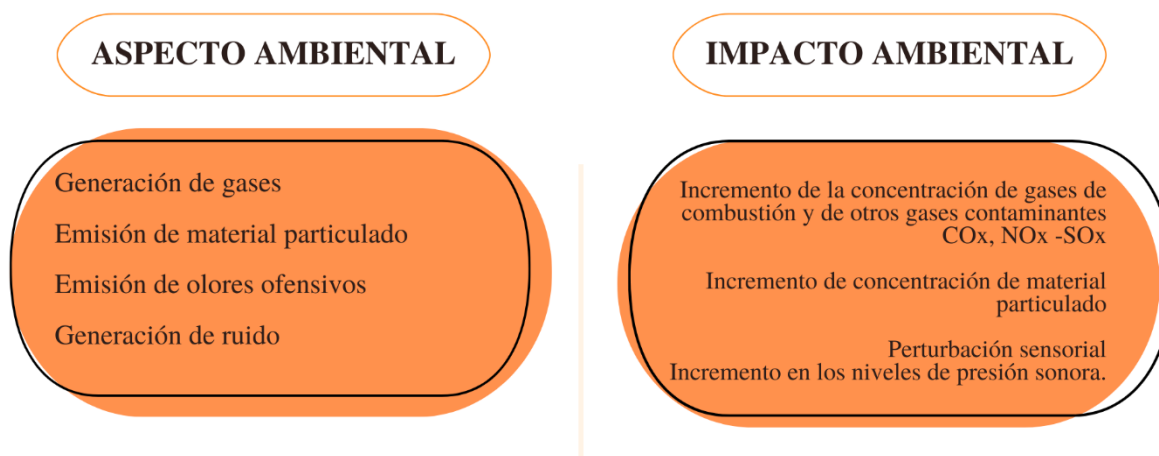
Las campañas de monitoreo son fundamentales para conocer el estado de la calidad del aire en las ciudades. Se observa que se han realizado diversas campañas de monitoreo donde se



han evaluado principalmente contaminantes en diferentes puntos de la ciudad de Cartagena. Muchas de las campañas se han realizado en tiempos cortos, menores a un mes, lo cual estima parcialmente la información de la calidad del aire en la ciudad. Sin embargo, vale la pena resaltar que en la actualidad la ciudad cuenta con una red de monitoreo continua.

Es bien conocido que la contaminación atmosférica se encuentra asociada a problemas respiratorios y cardiovasculares. En el caso de Cartagena los casos de mortalidad infantil por Infecciones Respiratorias Agudas (IRA) ha venido en aumento desde el 2012 en donde fallecieron 16.58 de cada 100 nacidos vivos y para el 2014 esta cifra aumento a 24.11 (Como vamos, 2014).

El presente diagnóstico, el cual se encuentra relacionado a la calidad del aire en la ciudad de Cartagena se centró en evaluar las dimensiones de:



Necesidades Encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

13. Generación de gases:

- Contaminación del aire por alto tráfico de vehículos (livianos y pesados) relacionados a la actividad industrial.
- Contaminación del aire por gases generados del barrio industrial.
- Prácticas de quema de residuos y material vegetal en la actividad urbana y rural.

14. Emisión de material particulado:

- Presencia de material particulado por el tránsito de alto tráfico de vehículos sobre vías sin pavimento.
- Deterioro de las vías principales de acceso a las comunidades.
- Polución por actividad industrial

15. Emisión de olores ofensivos:



- a. Se percibe olores ofensivos en las comunidades por la degradación de los residuos y aguas estancadas.
- b. Emisión de olores por la actividad industrial.

16. Generación de ruido:

- a. Se identifican barrios con fuentes fijas de ruido (industrial), así como contaminación sonora por escuchar música a elevados decibeles (PICK - UP).

Acciones Transformadoras:

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

1. Socialización por parte de la autoridad ambiental del control realizado en el barrio industrial, la comunidad confía en que el seguimiento de estas sea el indicado.
2. Apoyo en el cumplimiento de los comparendos ambientales y control de la policía para evitar la afectación por ruido.
3. Apoyo distrital para el acondicionamiento en las vías de acceso a las comunidades.

Suelo:

El suelo es un recurso natural fundamental para el desarrollo de las actividades antrópicas y ecológicas. Es proveedor de materias primas para el sistema económico y el abastecimiento de alimentos depende de él. No obstante, las actividades humanas han contaminado y cambiado sustancialmente la vocación de los suelos.

Según la Secretaría de Planeación Distrital, Cartagena comprende un área total de 60.900 ha, de las cuales 7.590,84, corresponden al suelo urbano y 53.309.16, al suelo rural. La ciudad tiene una longitud de línea costera de 193 km.

Algunos barrios del área urbana de Cartagena presentan problemas de deterioro del suelo debido a la contaminación industrial, por residuos sólidos y agroquímicos. Según Invemar-Redcam (2007), existen evidencias de la utilización de compuestos agroquímicos en inmediaciones de la franja costera de la ciudad de Cartagena y en un predio donde funcionaba una de las instalaciones de la Federación Nacional de Algodoneros. Allí se encontró un entierro de plaguicidas que contenía, entre otros productos, DDT, aldrín, metil paratión, paratión, toxafeno y aldicarb.

El presente diagnóstico, el cual se encuentra relacionado al uso que se le da al suelo en la ciudad de Cartagena se centró en evaluar las dimensiones de:



ASPECTO AMBIENTAL

Generación de residuos ordinarios, reciclables, especiales y peligrosos.

Cambios en la ocupación del suelo

Inestabilidad del suelo (Diapirismo) / Deslizamientos

IMPACTO AMBIENTAL

Contaminación del suelo

Valorización de los residuos aprovechables

Incorporación de residuos en la cadena productiva

Ocupación irregular del suelo urbano

Afectación a núcleos familiares de la zona.

Necesidades encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

7. Generación de residuos ordinarios, reciclables, especiales y peligrosos.
 - a. Manejo inadecuado de los residuos, afectación al agua por la disposición de estos en caños y canales, relleno de lotes baldíos con residuos.
 - b. Basureros satélites, proliferación de vectores y riesgos a la salud, contaminación visual y emisión de olores ofensivos.
 - c. En la zona industrial muchas organizaciones de reciclaje o negocios de chatarrería no aportan significativamente en la comunidad, se presenta que abren las bolsas en busca de aprovechables y dejan todo regado.
 - d. Los residuos reciclables que generan las empresas no llegan a las asociaciones de recicladores locales.
 - e. Hay presencia de asociaciones de recicladores locales que en algunos barrios tienen sus rutas de recolección y la comunidad los apoya.
8. Cambios en la ocupación del suelo.
 - a. Se presentan uso ilegal del suelo como invasiones que son asentamientos recientes, sin acceso a servicios públicos, ni cubrimiento de las necesidades de saneamiento básico, lo que genera presiones sobre el entorno como contaminación por quema de residuos sólidos, vertimiento aguas domésticas, colmatación de cuerpos de agua por residuos sólidos, proliferación de vectores, contaminación del suelo.
9. Inestabilidad del suelo (Diapirismo) / Deslizamientos.
 - a. Fenómeno de diapirismo en la comunidad de membrillal actualmente afecta a 35 familias, algunas afectadas con pérdida total de sus viviendas, otras con afectaciones más leves, pero por estar en área de alto riesgo no pueden residir en sus viviendas. hasta la fecha desde gestión del riesgo del distrito reciben atención parcial de este tema.
 - b. En la temporada invernal se presentan deslizamientos de tierras en la zona (cerros de albornoz).



Acciones Transformadoras:

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

8. Establecer articulación entre comunidad, asociaciones y empresas de recolección de residuos.
9. Socializar o actualizar la información de las rutas de recolección de residuos.
10. Invitar a las asociaciones de recicladores y chatarrerías de que benefician a la comunidad donde se encuentren establecidas o de influencia a las empresas donde realizan sus servicios.
11. Ayuda distrital para mantener y mejorar la participación de más recicladores de oficio locales trabajando en las comunidades, proyectos que fortalezcan estos grupos.
12. Ayuda distrital para el manejo adecuado de esta situación que afecta directamente a las comunidades aledañas y el entorno.
13. Ayuda distrital con soluciones a la reubicación de familias afectadas/ mecanismos de control y prevención del riesgo.

Agua:

El deterioro de la calidad del agua se ha convertido en motivo de preocupación a nivel mundial con el crecimiento de la población y la contaminación, la expansión de la actividad industrial y la amenaza del cambio climático como causa de importantes alteraciones en el ciclo hidrológico.

Cartagena presenta una variedad de ecosistemas con diferentes características, que al integrarse conforman un conjunto ambiental especial. La ciudad se configura a partir de la integración de los ecosistemas costeros de la Bahía de Cartagena, la Ciénaga de la Virgen, la bahía de Barbacoas, el complejo arrecifal de las Islas del Rosario, Barú y Tierrabomba, las planicies costeras aledañas y el espacio urbano.

Los cuerpos de agua de la ciudad han sufrido transformaciones. La Bahía de Cartagena pasó de ser un ecosistema de arrecifes coralinos con alta productividad a un ecosistema estuarino, gracias a los aportes de agua dulce del Canal del Dique. Los ecosistemas asociados con la Ciénaga de la Virgen y el sistema de caños y lagos internos han reducido el tamaño del espejo de agua producto de la ocupación de sus márgenes.

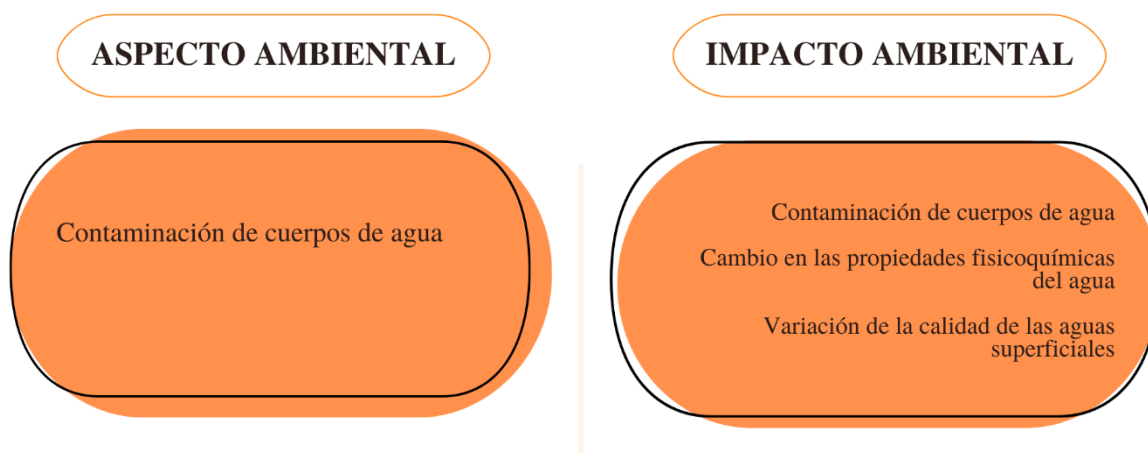
Expertos y ambientalistas coinciden que el ecosistema hídrico de Cartagena está en estado crítico de contaminación por la falta de control de las autoridades locales y de la poca conciencia ambiental de parte muchos de los ciudadanos.

Los más afectados son los cartageneros que habitan cerca a los cuerpos de agua ya que esta contaminación puede generar enfermedades por brotes de mosquitos u otros vectores, inundaciones por la sedimentación en canales, inutilidad de los cuerpos de agua para realizar actividades económicas o recreativas, entre otras.



Según datos de la Encuesta de Percepción Ciudadana 2018, el 26% de los cartageneros piensa que sus problemas de salud se relacionan o han sido causados por factores del medio ambiente, ya sea por contaminación de agua, ruido o mala calidad del aire, Y este porcentaje aumenta al 31% si se le pregunta a los cartageneros que residen en la localidad histórica y del Caribe Norte, donde se ubica por ejemplo el canal Juan Angola y la Ciénega de la Virgen.

El presente diagnóstico, el cual se encuentra relacionado al uso que se le da al suelo en la ciudad de Cartagena se centró en evaluar las dimensiones de:



Necesidades Encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

5. Contaminación de cuerpos de agua
 - a. Contaminación de caños y canales de la zona por el manejo inadecuado de residuos y vertimiento de aguas servidas, sobre todo de los barrios sin alcantarillado y carentes de servicio de recolección de residuos como las invasiones. Todo esto también contamina la bahía de Cartagena.
 - b. Contaminación proveniente de la industria como vertimientos o derrames accidentales.
 - c. Aumento del riesgo de inundaciones, se presenta en barrios de la mayoría de los barrios de la zona industrial.

Acciones Transformadoras:

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

4. Intervención del distrito para determinar zona de protección, uso de suelo rural que actualmente usan como industrial (Membrillal). Desde la comunidad líderes solicitan apoyo distrital o privado para formular e implementar proyectos para sensibilizar y



sembrar especies en franjas de protección de cuerpos de agua y corredores peatonales, promover siembras sostenibles - cosechas urbano/rural, promover planes de mitigación de cambio climático.

Fauna y Flora:

Según datos suministrados por el sistema de información geográfica de Cardique, la ciudad de Cartagena cuenta con 2.045 ha de ciénagas costeras, 299ha de bosque de manglar, 62 ha de estanques acuícola, 97 ha dedicadas a la extracción minera, 75 ha con vegetación escasa y suelo desnudo y 7.284 ha de área urbana construida.

La localidad Industrial y de la Bahía tiene 73 parques que ocupan un área de 118.771 m², este espacio representa el 1,33% del área total correspondiente a esta localidad, que cuenta con 0,36 m² por habitante, con un estado de conservación deficiente.

En el área urbana de la ciudad sobresalen los ecosistemas Bahía de Cartagena, Ciénaga de la Virgen, caños y lagos y cerro de La Popa. Según Menco (2006), la avifauna del área urbana que registra mayor riqueza es la de la laguna del Cabrero, con 62 especies agrupadas en 26 familias; la familia Ardeidae es la más representativa, con 8 especies.

El caño Juan Angola registró 52 especies agrupadas en 26 familias (tres menos que la laguna de Marbella), destacándose las familias Tyrannidae y Ardeidae con seis especies cada una.

En la laguna de Marbella se destacaron las familias Ardeidea y Scolopacidae. Las especies de la familia Tyrannidae estuvieron presentes en los humedales estudiados, con 9 especies registradas en total.

ASPECTO AMBIENTAL

Afectación a la flora

Siembras, revegetación, compensación

Afectación a la fauna

IMPACTO AMBIENTAL

Disminución de la flora terrestre

Mitigación a la disminución de la flora

Migración de especies, Disminución de especies.

Manejo inadecuado de especies domesticas

Necesidades Encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

7. Afectación a la flora



- a. Deforestación barrios de arroz barato puerta hierro por asentamientos (desde hace 14 años). Falta de zonas verdes en las comunidades. Deforestación por permiso de explotación de cantera e instalación y expansión de la zona industrial.
8. Siembra, revegetación y compensación
 - a. En varios barrios se han desarrollado proyectos de compensación forestal por parte del barrio industrial, vinculando además a las comunidades, líderes han adelantado acciones de siembras en sus barrios. Reconocen que son iniciativas que frente a las necesidades para restauración de la flora y frente a los procesos de deforestación que se han desarrollado en la zona su impacto es positivo bajo.
9. Afectación a la fauna
 - a. Migración de especies y disminución por muerte de estas en corredor vial, también por la deforestación para ampliación de asentamientos y ampliación zona industrial. Manejo inadecuado de mascotas se tiene alto tránsito de animales (gatos y perros) en condición de calle. Contaminación del suelo y del agua, así como también afectación a la salud por zoonosis, presencia de caballos y burros con inadecuado manejo.

Acciones Transformadoras:

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

6. Intervención del distrito para determinar zona de protección, uso de suelo rural que actualmente usan como industrial (Membrillal). Desde la comunidad líderes solicitan apoyo distrital o privado para formular e implementar proyectos para sensibilizar y sembrar especies en franjas de protección de cuerpos de agua y corredores peatonales, promover siembras sostenibles - cosechas urbano/rural, promover planes de mitigación de cambio climático.
7. Apoyo de instituciones público y privados para seguir con acciones de mitigación de disminución de la flora.
8. Apoyo de las autoridades pertinentes para mejorar la condición de animales en condición de calle, Intervención del distrito para programa de conservación de hábitat para especies, seguimiento y control a los dueños de animales de cargas y criaderos.

**Diagnóstico
Territorial:**



ZONA
NELSON
MANDELA Y
COMUNA 14



**ESCUELA DE GOBIERNO
Y LIDERAZGO**





CAPÍTULO V- DIAGNÓSTICO TERRITORIAL ZONA 5 NELSON MÁNDELA Y COMUNA 14.

El diagnóstico territorial es una herramienta pensada desde este proyecto en primer lugar para la recopilación de información en la zona 5, que corresponde a las comunidades ubicadas en Nelson Mandela y la Comuna 14, identificadas como zonas de extrema pobreza dentro del distrito de Cartagena según el plan de emergencia social y la escuela de gobierno y liderazgo. Dicha recolección está enfocada en tres dimensiones: Social, Económica y Ambiental, para ello se contó con la participación de líderes de: organizaciones de base, consejos comunitarios, JAC, juntas de viviendas, y agrupaciones con liderazgos de diverso orden.

En segundo lugar, este diagnóstico tiene como propósito generar apuestas formativas que fomenten la participación activa de la ciudadanía en sus comunidades, además de conocer el estado actual de estas y las posibles variaciones que se puedan presentar con el tiempo, adicionalmente se busca que sea un escenario propicio para promulgar políticas públicas acertadas y la toma de decisiones de manera inmediata frente a las situaciones que representan mayor urgencia para estas comunidades, con la intención de garantizar una vida digna.

Para ello se aplicaron técnicas como: la cartografía social, grupos focales y matrices FODA, las cuales permitieron la participación activa de los líderes y lideresas de esta zona, dándole visibilidad y reconociendo la labor que han venido realizando en beneficio de sus comunidades. A continuación, se encuentran los resultados obtenidos del diagnóstico realizado en esta zona.

DIMENSIÓN SOCIAL

El quinto diagnóstico territorial fue realizado en Nelson Mandela y Comuna 14, en este territorio se encuentran las comunidades de: Rosedal, María Cano, Villa Fanny, Camilo Torres, Jorge E. Gaitán, Urb. Simón Bolívar, Alameda la victoria, el Nazareno y Nelson Mandela.

Teniendo en cuenta la participación de actores sociales tales como: representantes de juntas de acción comunal, organizaciones sociales de sociedad civil y líderes de la comunidad.



Convenciones

 Educación

 Seguridad

 Salud

 Movilidad

Servicios públicos: Luz (Aflin) Agua (Aguas de Cartagena) Gas (Surtigas)

 Recreación

 Migraciones

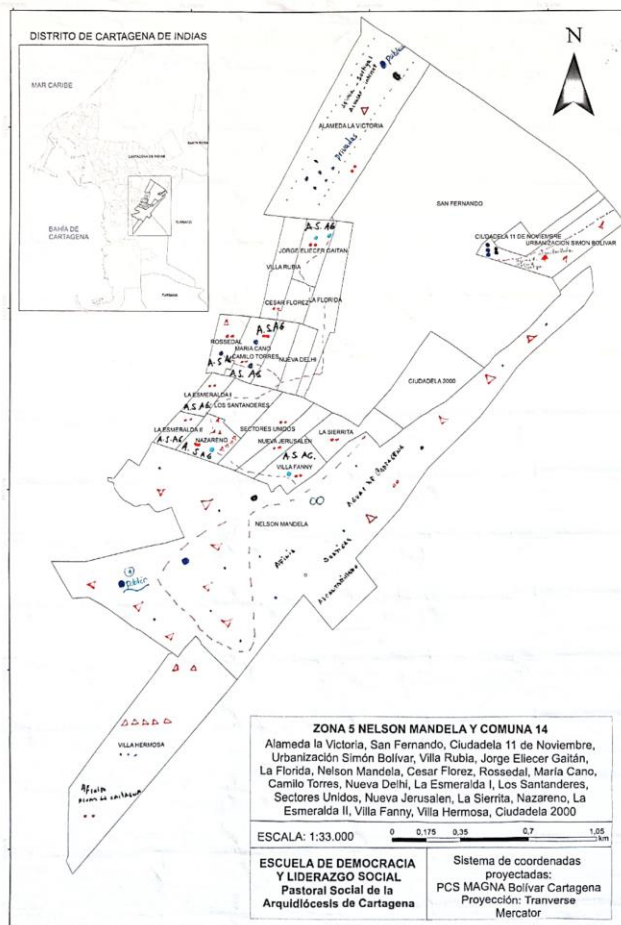
Educación:

En primer lugar, es necesario tener claro que la educación según la constitución de Colombia “es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social: con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura.”

(Art. 67) por lo tanto, trabajar en pro de su cumplimiento es responsabilidad del Estado como agente garante de derechos. Además, porque la educación contribuye al desarrollo de las comunidades y de sus miembros lo que en consecuencia se traduce en el desarrollo de todo un país. Es por esta razón, que se hace necesario garantizar a todos y todas las personas el acceso a la educación, en especial centrar esas acciones de garantía hacia las zonas más vulnerables y empobrecidas del territorio, teniendo en cuenta que, son estas quienes muestran mayores limitaciones para su acceso.

En respuesta a esto los gobiernos y alcaldías dentro de sus planes de desarrollo construyen acciones para hacer frente a esta situación, teniendo en cuenta que, este acceso limitado genera desigualdades sociales. Atendiendo a esta situación en ciudades como Cartagena se ha venido gestionando acciones que permitan romper con el ciclo de pobreza a través del acceso a una educación digna. Esto debido a que el número de personas en pobreza extrema que acceden a la educación para el trabajo y desarrollo humano en Cartagena es 0 y se proyecta que para el 2023, 12.000 personas accedan a educación para el trabajo y desarrollo humano. (Plan de desarrollo Cartagena 2020-2023).

La zona 5 comprende los territorios de Nelson Mandela y Comuna 14, los cuales hacen parte de la población de la ciudad de Cartagena que se encuentran en condición de extrema pobreza, en razón de esto, luego de realizado el diagnóstico con relación a la educación en dicha zona se evidenció que el barrio Rosedal cuenta con una institución Pública al igual que el sector de Camilo Torres, el sector de Villa Fanny, y el sector de Nazareno y Nelson





Mandela, sin embargo, el sector María Cano, el sector Olivo no cuenta que con una institución educativa activa. La Institución de Nelson Mandela “Pino Verde” al igual que la institución educativa “Minuto de Dios” y la escuela Jesús Maestro, se encuentran habilitadas para ofrecer clases, mientras que en el sector de María Cano según expresa un líder comunitario la *Institución educativa que está en muy mal estado y abandono total*, (Salas Isaías, representante legal de la fundación Cultura ambiental para la paz ONG, 2022).

Esta situación de la falta o abandono, de instituciones educativas se convierte en una limitante para el acceso a la educación, ya que, esto implica la movilización de los y las estudiantes a otros sectores lo que representa gastos económicos para sus familias. Otras de las situaciones que se evidenciaron fue el hacinamiento o falta de cupos para matricular a niños(as). Por otra parte, en lo que respecta a recursos tecnológicos y de innovación el sector de Rosedal y María Cano cuentan con estos, sin embargo, debido a las condiciones en las que se encuentran en las instituciones estos no han podido ser aprovechados de manera adecuada por los y las estudiantes.

Para el caso de Villa Hermosa este cuenta con una institución educativa, sin embargo, su cobertura no alcanza a cubrir a todos los niños y niñas del sector por ese motivo deben desplazarse a otros sectores para acceder a otros centros educativos, lo que representa gastos económicos y en temporadas de lluvia el acceso a los otros sectores se dificulta aún más. En razón de esto, un líder del sector de Villa Hermosa manifiesta que *él tiene una fundación en el sector llamada las mil y una sonrisas la cual cuenta con un total de 40 niños que están próximos a entrar a una institución educativa*. (Participante, Villa Hermosa, 2022). Adicional a esto el sector no cuenta con hogares de bienestar ni Centros de Desarrollo Infantil. Y en lo que respecta a recursos de tecnología e innovación se evidencia una ausencia de estos.

Por otra parte, el sector Urb. Simón Bolívar cuenta con el colegio Almirante Colón el cual aplica el subsidio del SISBEN, dando becas completas o medias a los estudiantes del sector que no cuenten con el recurso económico, así mismo dentro del sector hay otro tipo de instituciones pequeñas tales como; transición y maternal, las cuales son privadas, por lo tanto, los padres de familia pagan una mensualidad y a través de esta se invierte en infraestructura, en lo que respecta a la calidad educativa una líder comunitaria del sector argumenta que *es buena y que no es de difícil acceso a las instituciones, puesto que se encuentran en el mismo sector*. (Participante, Sct. Urb. Simón Bolívar, 2022).

Así mismo, el sector de Jorge E. Gaitán cuenta con dos instituciones una pública la cual es sede de la institución promoción social y una privada. En lo que respecta a la infraestructura de las instituciones tanto la privada como la pública se encuentran en buenas condiciones, sin embargo, la institución pública en épocas de lluvia representa un riesgo para la comunidad educativa dado que por la institución pasa un canal de agua y cuando este crece humedece las paredes convirtiéndose en un riesgo constante debido al posible desplome de dichas paredes.

Por último, está el sector de Alameda la Victoria el cual cuenta con seis instituciones privadas y una institución pública llamada Jorge E. Gaitán, que comparte con el sector Jorge E. Gaitán. En lo que respecta a los recursos tecnológicos y de innovación las privadas cuentan con los servicios y equipos necesarios para sus estudiantes.

Seguridad:

La seguridad se ha convertido casi que en una ilusión frente a una sociedad que cada vez es más insegura. Según la más reciente encuesta de Invamer la percepción que tienen las personas frente a esta convención de la realidad social, es que la inseguridad está empeorando y que si bien bajó dos puntos porcentuales pasando del 83% en el mes de octubre al 81% en el mes de diciembre, el hecho de que la inseguridad esté por encima del 80% representa una problemática latente en las dinámicas de quienes habitan el territorio colombiano. (Invamer, 2022).

En razón de esto, dentro del diagnóstico realizado se consultó a los actores de esta zona sobre la seguridad dentro de su territorio, obteniendo como resultados que los sectores de Rosedal, María Cano, Villa Fanny, Nazareno y Nelson Mandela según sus habitantes son inseguros, aunque el líder comunitario **Isaías Salas** representante legal de la fundación cultura ambiental para la paz ONG asegura que; *“No culpemos únicamente a la policía, o al distrito el tema es generalizado y es que hay un caí que debe tiene que cubrir hasta San José de los Campanos, Simón Bolívar, todo hasta por allá y luego Nelson Mandela y es imposible que dos tipos en una moto cubran un sector tan grande, y tan basto, mínimo debería haber por sectores 2 o 3 caí no van a acabar con la inseguridad, pero un caí para ese poco de barrios es imposible”* (2022). Según sus habitantes los sectores más inseguros son la calle quinta, villa rubí, en el que entran en juego otras problemáticas como el microtráfico y las peleas callejeras en épocas de lluvias.

Por su parte, en el sector de Jorge E. Gaitán se presentan algunas situaciones de inseguridad por parte de jóvenes y adolescentes como lo manifiesta uno de los líderes de este sector *“algunos jóvenes y adolescentes se ponen a realizar actividades que no son provechosas así es como se genera la inseguridad en los sectores”* (Participante, Sct. Jorge E. Gaitán, 2022). Otras de las situaciones que manifestaron los líderes con relación a la seguridad tiene que ver con el alumbrado público *“en este sector es deficiente y las luces que tienen actualmente nunca se les ha hecho mantenimiento”* (Participante, Sct. Jorge E. Gaitán, 2022) Es por este motivo que han hecho varias solicitudes a la entidad prestadora de este servicio AFINIA, y que además ha traído consigo otras consecuencias como la pérdida en sus electrodomésticos debido a la inestabilidad de los voltajes en servicio de fluido eléctrico. El líder manifiesta *“que actualmente no tenemos frente de seguridad, pero hay un habitante que hace rondas de vigilancia en el sector.”* (Participante, Sct. Jorge E. Gaitán, 2022).

En el caso del sector de Urb. Simón Bolívar aseguran que en este momento viven situaciones de inseguridad en el sector, esto debido a que *“muchas personas recicladoras, o los denominados escobitas pasan por el sector y se llevan las cosas que encuentran afuera de las casas, en ocasiones se han llevado los aires acondicionados, los soportes, los cables, entre otros objetos de valor”* (Participante, Sct. Urb. Simón Bolívar, 2022). Otras de las situaciones que se presentan están vinculadas con personas que consumen sustancias psicoactivas y quienes se han tomado los parques del sector. Si bien este sector no posee un frente de seguridad, la policía hace patrullaje constante. En lo que respecta al asunto del alumbrado público se hizo una gestión por parte de la junta de acción comunal y se atendió de manera satisfactoria cambiando así las luces con las que contaban anteriormente, ahora tienen un mejor alumbrado público. Así mismo para el sector de Villa Hermosa líder comunitario expresó que *“es inseguro, el alumbrado público es escaso y esto perjudica que las personas transiten de forma tranquila por el sector”*. (Participante, Villa Hermosa, 2022).

Por otra parte, en el sector de Alameda la victoria un líder comunitario manifiesta que *“hay constantes atracos y no tenemos frentes de seguridad”* (Participantes, Alameda la Victoria, 2022), el servicio de seguridad en este sector es ofrecido por el CAI de San Fernando.

Necesidades encontradas:

- Mayor promoción de actividades que promuevan el aprovechamiento del tiempo libre de los adolescentes y jóvenes.
- La creación de frentes de seguridad o CAI.
- Deficiencia en el alumbrado público.
- Preservar espacios seguros para la recreación, libres de humo y del consumo de sustancias psicoactivas.

Acciones transformadoras:

- Mayor número de instituciones educativas que permitan acceso a todos y todas a escenarios de educación.
- Mayor inversión en alumbrado público.
- Regulación de ventas de bebidas embriagantes en los sectores.
- Mayor patrullaje en los parques para la conservación de estos espacios creados para la recreación.

Salud:

La salud es un derecho establecido a nivel mundial y una de las necesidades básicas que requieren las personas para su supervivencia. Por lo tanto, se requiere que sea de calidad y que también permita vivir de manera digna.

Con la pandemia por Covid-19, la salud estuvo expuesta de manera constante lo que implicó reforzar los sistemas y servicios de salud ofrecidos a la población, sin embargo, muchas ciudades no estaban preparadas para hacer frente a este momento coyuntural, en el caso de Cartagena por su dinámica de vida, relacionada a las altas tasas de trabajadores informales que se sustentan de estas actividades económicas, y además de un sistema de salud deficiente, hizo que la expansión y el crecimiento de este virus fuera muchos más alto. (Plan de desarrollo Cartagena, 2020-2023).

Teniendo en cuenta lo mencionado anteriormente, para identificar cómo se encontraba la zona 5 que encierra Nelson Mandela y Comuna 14 frente a la salud, se realizó un diagnóstico que evidenció que en los diferentes sectores como Rosedal, María Cano, Villa Fanny, no cuentan con puesto de salud dentro de sus zonas por tal motivo deben desplazarse hasta otros sectores como el socorro, clínica madre Bernarda, o san Fernando para ser atendidos por urgencias, en el caso de las urgencias de San Fernando al ser una entidad privada un líder de la zona expresa que *“apenas llegamos a solicitar el servicio, nos remiten a otra clínica que nos atienda porque tenemos régimen subsidiado”*. (Participante, Villa Fanny, 2022). Adicional a esto aseguran que la prestación del servicio no es óptima, por otro lado, en temas de sensibilización, y prevención ellos han gestionado campañas para el tema de salud pública a través de entidades como el DADIS.

En el sector de Villa Hermosa no cuentan con puestos de salud ni hospitales cerca, por ese motivo tienen que desplazarse a otros sectores como Arroz Barato y Nelson Mandela. Otras de las situaciones evidenciadas en este diagnóstico, tiene que ver con lo que manifiesta una de las líderes del sector *“en este momento la vía principal y externa está en pésimas condiciones y por eso no se permite el acceso a las ambulancias o taxistas para desplazar a las personas”* (Participante, Sct. Villa Hermosa, 2022). Y en lo que respecta a las jornadas de sensibilización expone que hace un tiempo que no son realizadas en el sector.

El sector de Urb. Simón Bolívar, por su parte, no cuenta con hospitales ni centro de salud en el sector, lo más cercano es la clínica gestión Salud en el sector San Fernando, en este sector la comunidad ha gestionado campañas de sensibilización y promoción sobre diferentes temas de salud pública, adicional a esto han gestionado campañas de vacunas masivas contra el COVID, y jornadas de oftalmológicas con diferentes entidades como el DADIS, y COOSALUD. Con relación a la atención y a la infraestructura un líder manifestó que *“la atención de los centros de salud de los otros sectores es pésima, además son pequeños, y los que atienden son groseros y se demoran para atenderlo a uno”* (Participante, Sct. Urb. Simón Bolívar, 2022)

Así mismo el sector de Jorge Eliecer Gaitán, sus urgencias las atienden en el sector de San Fernando en la clínica Gestión Salud queda aproximadamente a 3 minutos expresa su líder comunitario, en temas de campaña de sensibilización se han realizado pero gestionadas por la comunidad, Jornadas de vacunación y realizan constantes reuniones para prevenir enfermedades como el SIDA, COVID, dengue, entre otros. En este momento están articulados con el DADIS para el desarrollo de estas actividades. El líder asegura que *“la clínica gestión salud ofrece un buen servicio y que la infraestructura es regular”* (Participante, Sct. Jorge Eliecer Gaitán, 2022).

Por su parte, el sector de Alameda la victoria no cuenta con centros de salud cerca, ni hospitales, el más cercano es en San Fernando llamado Gestión salud donde les prestan el servicio. Un líder del sector manifiesta además que en lo que respecta a las campañas de sensibilización *“las hemos solicitado pero las instituciones no han venido a hacerlas.”* (Participante, Sct. Alameda la Victoria, 2022).

Movilidad:

La movilidad es un factor que influye sobre la productividad económica, y la calidad de las personas, además permite el acceso a escenarios educativos e instituciones de salud, por lo tanto, esta juega un papel fundamental en la construcción de una sociedad con condiciones de calidad digna. Con relación a esto se evidenció que las vías principales de estos sectores se encuentran en mal estado lo que genera dificultades para la movilidad en el sector, pero además se presentan otras situaciones que expresa el líder comunitario *“muchos propietarios de negocios están ocupando el espacio público y no dejan pasar a la gente y cuando llegan camiones grandes que obstruyen la vía no se puede pasar bien”* (Participante, Nelson Mandela, 2022).

Esta situación se presenta también en el sector del Educador hasta subir al Nazareno, en los que se encuentran talleres que ocupan el espacio público para arreglar los vehículos y ocupan todos los andenes con motos. Además, los actores participantes manifestaron que algunos de estos sectores no

tienen cobertura para el servicio de Transcaribe, ni busetas informales, y que les toca movilizarse en motos y situación que se dificulta los días sin moto.

Por otra parte, en el sector de Villa Hermosa en este momento las vías se encuentran deterioradas, sin pavimentar y esto dificulta el acceso a otros sectores, no cuentan con cobertura del transporte público, para poder desplazarse a otro lugar deben ir a los sectores aledaños. Otras de las consecuencias que ha traído esta situación al sector tiene que ver con que *“el costo del transporte es excesivo porque las motos al estar en alta demanda se aprovechan de esta situación y cobran mucho más de lo que deberían cobrar, por trayectos cortos, y ya después de nueve de anoche no se consigue transporte.”* (Participante, Sct. Villa Hermosa, 2022).

Para el sector de Urb. Simón Bolívar la vía principal fue construida para el acceso de Transcaribe, pero en este momento hay constantes accidentes en la esquina, ya que esta no cuenta con reductores de velocidad ni señalización lo que dificulta que los niños o personas adultas puedan cruzar. Han gestionado con el DATT y Transcaribe a través de PQR para que solucionen el tema de la señalización, pero no les han dado respuestas asertivas, sino que les dicen que no hay recursos para colocar los reductores de velocidad, desde la junta de acción comunal están gestionando para comprar por aparte estos reductores con el objetivo de que no se sigan presentando estos accidentes. El sector cuenta con la cobertura de Transcaribe, pero tienen que hacer una parada en otro sector para tomar la ruta que les sirve el sistema de buses público microbús los quitó, así que se desplazan más en mototaxis.

El sector de Jorge E. Gaitán también tiene cobertura de Transcaribe, el punto de referencia en el sector es frente al templo de fútbol de Alameda la victoria, tienen accesibilidad a distintos medios de transporte los más utilizados son los buses de campestre, Transcaribe, mototaxis, taxis, e indriver.

Por último, el sector de Alameda la victoria tiene dos vías principales una que permite mayor tránsito que la otra debido a su estado, de hecho, uno de los líderes manifiesta que *“una de estas vías tiene una acción popular, para que sea pavimentada porque en época de lluvia es difícil movilizarse, ya que esta se inunda”* (Participante, Alameda la victoria, 2022). Tienen cobertura en Transcaribe, busetas, mototaxis y carros, en el caso de Transcaribe cuando viene de los lados de Turbaco y hay muchas personas estos se pasan de largo y no hacen parada en Alameda la victoria retrasando así la movilización de los habitantes del sector.

Necesidades Encontradas:

- Mayor señalización y reductores de velocidad.
- Regulación del espacio público
- Mejoramiento de la calidad de las vías.
- Mayor cobertura por parte del transporte público.
- Mejoramiento de las vías de acceso a los sectores.

Servicios Públicos:

Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional. (Constitución Política de Colombia, Art. 365). El carácter prestacional de los servicios públicos responde

al hecho de que estos “deben ser prestados en condiciones de calidad y eficiencia, a todos sin discriminación y de forma regular, continua, frecuente y eficiente.”(Voz Jurídica, Revista en línea).

En razón a esto, se encontró que todos los sectores cuentan con los tres servicios básicos, y de alcantarillado. Sin embargo, los líderes manifiestan que *“los cobros son excesivos y uno a veces no tiene pagar esos precios”*, además mencionan que *“el cargo fijo está demasiado alto para ser estratos 1 y 2.”* (Participante, Zona 5, 2022).

En el caso de Villa Hermosa la luz es comunitaria y están gestionando otro contador porque han perdido muchos electrodomésticos. Así mismo para el servicio del gas el sector no cuenta con este, y para suplir dicha necesidad quienes tienen las condiciones compran pimpinas para poder cocinar, quienes no las tienen cocinan con leña o carbón exponiendo su vida a posibles enfermedades respiratorias a causa del humo que esta emite.

Según Cartagena cómo vamos (2022) desde el 2019 *no se cuenta con mediciones actualizadas de cobertura en la ciudad*. Y muchos sectores, han manifestado que sus contadores son comunitarios lo que hace que el servicio sea inestable e irregular, además del exceso en los cobros lo que genera una nueva problemática pues estos servicios son suspendidos por faltas de pagos.

En el caso de Urb. Simón Bolívar, el sector el caso de Jorge E. Gaitán, y el sector de Alameda la victoria todos cuentan con sus tres servicios públicos y alcantarillado. Sin embargo, también manifiestan tener costos excesivos en los servicios públicos domiciliarios.

Recreación:

Es *“un proceso de acción participativa y dinámica, que facilita entender la vida como vivencia de disfrute, creación y libertad, en el pleno de potencialidades del ser humano para su realización y mejoramiento de la calidad de vida individual y social, mediante la práctica de actividades físicas o intelectuales de esparcimiento” según el (Art.5, derecho deportivo colombiano (2010-2019)*. En razón a esto, dentro del diagnóstico realizado a esta zona se evidenció que, en los sectores de Rosedal, María Cano, Villa Fanny, Nazareno no cuentan con canchas dentro de sus sectores, ni parques, les toca desplazarse a otros barrios para que los jóvenes, adolescentes y niños puedan jugar o realizar algún deporte. Sin embargo, las canchas de los otros sectores no se pueden utilizar en temporada de lluvia porque se inundan.

Por su parte, Villa Hermosa no tiene salones comunales, cuando hacen actividades prestan la infraestructura de la fundación mil y una sonrisas para compartir en estos espacios o desarrollar ciertas actividades, además de esto no hay parques ni zonas verdes. En el caso del sector de Jorge E. Gaitán no tienen parques, ni salón comunal, no hay zonas verdes y tienen una cancha pequeña que no se encuentra en buenas condiciones lo que genera dificultades para la recreación de los habitantes del sector.

Para el caso de Simón Bolívar, están esperando que coloquen alumbrado público en una de sus canchas, actualmente cuenta con; cancha de arena de futbol, cancha de micro mal estado, parque que no está en servicio, sede de junta acción comunal, biblioteca infantil, cancha de micro lugar más agradable es el Parque biosaludable porque se puede hacer deportes y los niños juegan con toda libertad.

En el sector de Jorge E. Gaitán en este momento cuentan con un salón comunal, del mismo modo cuenta con cancha en buen estado, y tienen zonas verdes, para el sector de Alameda la victoria cuenta con cancha adecuada llamada el templo, en este momento hay deficiencias jurídicas y no se ha hecho la entrega oficial a la comunidad, además cuentan con zonas verdes, parques,

El sector de Alameda cuenta con parques, zonas verdes, canchas, pero actualmente no tiene salón comunal, los lugares más importantes y agradables de la comunidad según el líder comunitario es que todo el barrio es agradable, y que dentro del sector se siente tranquilo.

Migraciones:

En todos los sectores hay presencia de migrantes y los líderes comunitarios argumentan de manera grupal que se están generando muchas ayudas para estas personas, y a las entidades colombianas se les olvidan los Colombianos, muchos líderes han hecho censos en sus sectores para saber cuántas familias están localizadas dentro de sus barrios, y así ayudarles a organizarse dentro del sector, pero también cuenta con la preocupación de que la económica, el empleo y otros factores se han visto afectados, puesto que consideran que los venezolanos son los que reciben todas las ayudas que sus sectores. Algunos líderes consideran que los venezolanos salieron de sus sectores por falta de oportunidades, o problemas económicos, el sector de Nelson Mandela es uno de los sectores donde hay mayor presencia de víctimas de conflicto armado.

DIMENSIÓN ECONÓMICA.

Actividades Económicas

Los grupos de trabajo de la zona comuna 14 y Nelson Mandela manifestaron que las actividades económicas predominantes son las siguientes:

Mototaxismo. Restaurantes de comida rápida y corriente, albañiles, tiendas de víveres y abarrotes. Venta de cerveza, billares, estaderos. Misceláneas, barberías, venta de café ambulante y fritos en hogares y espacio público, chatarrerías. Instituciones educativas privadas. Panaderías, y veterinarias. Estas actividades en su mayoría contribuyen a la economía informal, siendo la venta de cerveza, mototaxismo, venta de víveres y abarrotes junto con el sector gastronómico actividades básicas de la economía del sector, sin embargo, se percibió un cambio de escenario frente a las 4 zonas ya diagnosticadas, dado que en el sector hay negocios formalizados como instituciones educativas privadas, veterinarias, lo que evidencia unos niveles de ingreso un poco más alto que comunidades anteriores.

Dentro de las actividades económicas manifestadas por la comunidad de la comuna 14 y Nelson Mandela es predominante en economía informal: *Muchos después de la pandemia optaron por colocar sus negocios en casa para evitar el pago de menos impuestos* (Participante, presidente JAC Alameda la Victoria, Comuna 14, 2022).

Debido a la pandemia de coronavirus negocios como peluquerías y restaurantes que predominaban han disminuido y muchos cerraron por completo. A su vez actividades como el mototaxismo, la venta de cerveza o licores y vendedores ambulantes junto al reciclaje ha



mostrado un crecimiento significativo debido a los niveles de desempleo y las comunidades ven estas opciones como fuente rápida de ingreso.

Desarrollo tecnológico en actividades económicas

Ha habido un crecimiento en la apropiación de los recursos digitales gracias a la pandemia, muchas personas aprendieron a utilizar sus dispositivos, así les dan publicidad a sus emprendimientos a través de redes sociales, por ello podemos hablar de un crecimiento alto en sectores como Alameda La Victoria, por ser un barrio estrato 4 cuentas con toda la infraestructura de servicios públicos y privados como empresas de internet.

En conclusión, durante la pandemia y posterior a ello si bien muchas comunidades se apropiaron de las tecnologías para su beneficio muchas otras también se vieron afectadas por las limitaciones para acceder a estos servicios.

Empleabilidad y Emprendimiento

La situación de empleo formal (empleados de empresas públicas y privadas que gozan de prestaciones sociales), en las comunidades: *es baja, no pasa el 35%. La informalidad se ha manifestado claramente en el 65% de la población restante*, (Participante, presidente de JAC, Alameda la Victoria, Comuna 14, 2022). Lo que ha traído consigo que la calidad de vida de las personas, al depender del día a día en generación de ingresos sea más baja en comparación de quienes acceden a empleos formales.

“Los empleos informales, al ser un mercado más flexible son los primeros que se destruyen, con la pandemia muchas personas que estaban en el empleo formal entraron a la informalidad, y seguramente esas mismas personas están logrando conseguir trabajos formales que antes no tenían”, indicó Adrián Garlati, director de la carrera de Economía de la Universidad Javeriana, (Citado por: Revista Portafolio, 2021)

Comunidades como Alameda la Victoria, goza de un buen nivel de empleabilidad, *“tenemos comerciantes, y empresarios privados, no obstante, la pandemia golpeó a un grupo pequeño de moradores que eran empleados de empresas público-privadas y debido al cierre de empresas quedaron desempleados”* (Participante, presidente de JAC, Alameda la Victoria, Comuna 14, 2022).

Empresas como Ecopetrol, mediante la Cámara de Comercio, como su operador, Termocandelaria, Aguas de Cartagena y el SENA, ha llegado aparte de la comuna 14, como Nelson Mandela y María cano, Sierrita, Rosedal, ofreciendo formaciones para emprendimientos, sin embargo, la comunidad manifiesta que no es suficiente para la demanda de la población.

Tenaris Tubocaribe tiene convenio con parte de la comuna 14 para empleabilidad: *“Hace convocatorias por protocolo, pero la comunidad manifiesta que en dichas convocatorias no quedan seleccionados los del sector y terminan contratando de otros sectores de la ciudad”*. (Participante, grupo Nelson Mandela, Comuna 14, 2022).

Conclusión: El apoyo en manera de empleabilidad ha existido, pero se ha visto afectado por la baja capacidad de las comunidades a acceder a cargos de alta relevancia por poco recurso humano dentro de los barrios, si se manifiesta este apoyo, pero se resalta que son empleos temporales de mano de obra poco calificada. En materia de emprendimiento parte de las

comunidades como sectores de Nelson Mandela sí han recibido capitalización y formación por parte de Ecopetrol.

Necesidades en Materia Económica

Los grupos de discusión llegaron a las siguientes conclusiones:

01	Crear más empresas productivas en el sector.
02	Hay viabilidad para la construcción de grandes infraestructuras que mejoren la economía del sector, pero no hay inversión. (Construcción de centros comerciales en Nelson Mandela)
03	Se necesitan más micro negocios que potencien la actividad económica.
04	Los negocios pequeños no suplen completamente las necesidades de una central de abastos más cerca.
05	Se tiene la capacidad para pequeños negocios relacionados con la industria, pero no existe apoyo para el capital semilla en estos barrios.
06	Mejoramiento de vías de transporte, así, es más ágil la compra y venta de servicios.
07	Ampliar la oferta laboral pública y privada en estas localidades.

Visión de la economía local

La competitividad en muchas localidades mejora en la medida en que el acceso a servicios dentro de los barrios sea más eficiente, muchas veces pasa que hay el capital humano, pero este se encuentra rezagado por el poco acceso a servicios.

Los grupos de discusión llegaron a las siguientes conclusiones:

- Que se cree empresa en vez de ser empleados, cambiar la mentalidad.
- Acompañamiento institucional para mejorar la seguridad y permitir la apertura de nuevas empresas en el sector (Nelson Mandela).
- Desarrollo visto desde la prosperidad social.



Apreciaciones de visión económica por parte de cada grupo de discusión

Alameda la Victoria: Una economía próspera y sostenible, pero teniendo presente, que los negocios a formar cumplan con el uso del suelo estipulado por planeación distrital.

Fundación Mil Sonrisas: Menos trabajo informal gracias a las formaciones en emprendimiento y empleabilidad que se recibirá por parte de entidades públicas y privadas.

Simón Bolívar: Consolidarnos como comunidad empresarial, para ello, se requiere acompañamiento por parte de entidades públicas y privadas con capital semilla.

Nelson Mandela: Mayores emprendimientos, Más vinculación laboral en las empresas del sector.

Cesar Flores: Consolidarnos como una comunidad empresarial sostenible, tanto como en micro negocios como en las asociaciones del sector.

Jorge Eliecer Gaitán: Más vinculación a las empresas públicas y privadas.

REFLEXIONES FINALES DE LOS GRUPOS DE TRABAJO.



Fuente: elaboración propia, taller de diagnóstico territorial. 2022



Calidad del aire:

Cartagena por ser una ciudad del trópico, tiene un régimen climático bimodal con periodos de lluvia usualmente en los meses de mayo a noviembre. Junto con la medición de la concentración de los gases, también se lleva un registro de la velocidad de los vientos, la temperatura, la presión atmosférica, las lluvias y la humedad.

El monitoreo de la calidad del aire es realizado en el país por las diferentes autoridades ambientales con el fin de determinar el estado de la calidad de este dentro de sus jurisdicciones para implementar los programas necesarios que conlleven a mejorar las condiciones de este recurso; por otra parte, este monitoreo también lo realizan empresas privadas que están obligadas dada su actividad industrial, de acuerdo con la normatividad nacional vigente que los obliga (IDEAM Instituto de Hidrología, 2012). Según el Observatorio de Cartagena para la zona de Nelson mándela se encuentra así:



Referencia	Periodo de muestreo	Puntos de muestreo	Contaminante monitoreado	Equipos de medición	Puntos que presentan mayor concentración de contaminantes	Observaciones
(Misco, 1999)	Marzo – Julio, muestras no continuas	Pasacaballos Santa Ana Estación Cardique Turbaco Mamonal Indupollo Sena	CO SO2 NOx PM10 O3 HC	No se especifica	Pasacaballos	Las estaciones localizadas en Santa Ana presentaron las mejores características de calidad del aire

Fuente: tomado de: Diseño del Sistema Inteligente De Monitoreo de La Calidad Ambiental Del Distrito De Cartagena. Convenio Interadministrativo 0133-2015 celebrado entre el EPA y la Universidad de Cartagena. Cartagena de Indias – diciembre de 2015.

Nelson Mandela y comuna 14 a lo largo de los años ha sido un punto clave de tránsito en los habitantes de Cartagena, en este barrio se han confluído una gran cantidad de migraciones y población perteneciente a grupos víctimas del conflicto es por ello que en el aspecto el manejo de los residuos y la calidad del aire son puntos clave dentro de la vida en comunidad de las personas, a lo largo del diagnóstico realizado a esta comunidad se detectaron alta contaminación del aire debido a la quema de basuras y la mala prestación del servicio de aseo lo que al final contamina las zonas comunes de los habitantes, es por ello importante destacar los siguientes hallazgos en cuanto a problemas ambientales se refiere y proponer posibles soluciones dentro del marco de acciones transformadoras:

ASPECTO AMBIENTAL

Generación de gases
Emisión de material particulado
Emisión de olores ofensivos
Generación de ruido

IMPACTO AMBIENTAL

Incremento de la concentración de gases de combustión y de otros gases contaminantes.
Incremento de concentración de material particulado
Perturbación sensorial
Incremento en los niveles de presión sonora.



Necesidades Encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

17. Generación de gases:

- a. Contaminación del aire por tráfico de vehículos ligeros y pesados del servicio de transporte de busetas dentro y fuera de SITP
- b. Por gases generados en actividad agropecuaria (cría de porcinos).
- c. Prácticas de quema de residuos.

18. Emisión de material particulado:

- a. Presencia de material particulado generado por actividades constructivas y el alto tráfico de vehículos sobre vías sin pavimentar.

19. Emisión de olores ofensivos:

- a. Se percibe olores ofensivos en los barrios por la degradación de los residuos en basureros satélites, aguas estancadas y degradación de las aguas en canales circundantes.
- b. Emisión de olores que acompañan la emisión de gases de la cría de porcinos.
- c. Negocios con alto índice de basuras dentro del terreno

20. Generación de ruido:

- a. Se identifican sectores comerciales y residenciales con fuentes fijas de ruido y contaminación sonora por escuchar música a elevados decibeles (PICK-UP)

Acciones Transformadoras:

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

- 4. Control y seguimiento por parte de las autoridades pertinentes a las actividades constructivas.
- 5. Revisar si la actividad agropecuaria está permitida en el uso del suelo de la zona.
- 6. Apoyo en el cumplimiento de los comparendos ambientales y control de la policía para evitar la afectación por ruido.
- 7. Líderes desarrollan programa de sensibilización para prevenir la quema de residuos en la zona.
- 8. Control de residuos por parte de los negocios, unidad entre la JAC y la Policía

Suelo:



El suelo es un recurso natural fundamental para el desarrollo de las actividades antrópicas y ecológicas. Es proveedor de materias primas para el sistema económico y el abastecimiento de alimentos depende de él. No obstante, las actividades humanas han contaminado y cambiado sustancialmente la vocación de los suelos.

Según la Secretaría de Planeación Distrital, Cartagena comprende un área total de 60.900 ha, de las cuales 7.590,84, corresponden al suelo urbano y 53.309.16, al suelo rural. La ciudad tiene una longitud de línea costera de 193 km.

En el área de Nelson Mandela se encuentra contemplado luego de muchos años el uso del suelo de carácter residencial a pesar de en un principio tener problemas por inestabilidad y malos materiales en muchas de sus viviendas de invasión, El presente diagnóstico, el cual se encuentra relacionado al uso que se le da al suelo en la ciudad de Cartagena se centró en evaluar las dimensiones de:

ASPECTO AMBIENTAL

Generación de residuos ordinarios, reciclables, especiales y peligrosos.

Cambios en la ocupación del suelo

Inestabilidad del suelo (Diapirismo) / Deslizamientos

IMPACTO AMBIENTAL

Contaminación del suelo

Valorización de los residuos aprovechables

Incorporación de residuos en la cadena productiva

Ocupación irregular del suelo urbano

Afectación a núcleos familiares de la zona

- Los canales se encuentran con demasiado sedimento específicamente las zonas aledañas a las casas. Además, son muchos los residuos arrojados
- Se presentan áreas intersectoriales (convergente entre sectores de diferentes barrios) con presencia de basureros satélites, proliferación de vectores en algunos sectores se identifican viviendas con acumulación de inservibles que operan como almacenamiento de reciclaje (chatarrería), contaminación visual por la disposición inadecuada de residuos en algunos sectores.
- El sector los trupillos de Nelson Mandela al igual que otros están expuestos a desastre naturales.



Acciones Transformadoras:

- Acompañamiento de parte de CARDIQUE Y EL EPA, con supervisión ambiental para esta zona por la cantidad de contaminación y basuras arrojadas.
- Afianzar más en el manejo de reciclaje orientados al mejoramiento y aprovechamiento de residuos a nivel comunitario.
- Es necesario formalizar una cultura ambiental ciudadana y de esta manera realizar campañas educativas.
- La comunidad de Nelson Mandela debe involucrarse más en los espacios de planeación y organización del POT

Agua:

Aguas de Cartagena inició obras civiles para la instalación de nuevas redes del sistema de acueducto en el sector Campo Bello del barrio Nelson Mandela y en otros sectores de la comuna 14, este proyecto, que se enmarca en el Plan de Inversiones de Acuacar, se ejecuta en la segunda y tercera etapa del barrio, beneficiará a 1.051 familias residentes en este barrio del suroccidente de Cartagena. Las obras, que se ejecutan en la etapa II superan los \$ 493 millones y tienen un avance del 43 %, en este punto se realiza la instalación de 2.940 metros lineales de tubería de 110 milímetros de diámetro.

Entre tanto, la etapa III, presenta un porcentaje de ejecución del 45 %, con una inversión superior a los \$ 816 millones y consiste en la instalación de 3.990 metros lineales de tubería de 110 milímetros de diámetro. Según el cronograma de trabajo, las obras concluirán a finales del mes de diciembre próximo, si las condiciones climáticas lo permiten, y con ello se elimina el funcionamiento de seis piletas comunitarias que fueron habilitadas en su momento, para garantizar el acceso al servicio de agua potable. De esta manera, Aguas de Cartagena transforma la realidad de estas 1.071 familias que contarán con un servicio de acueducto de calidad.

Por otro lado, ACUACAR en 2018 anuncio la construcción de la obra de infraestructura más ambiciosa de los últimos años de Nelson Mandela en la cual se contempla el alcantarillado, es por esto que dentro de este diagnóstico se contemplan los siguientes escenarios y acciones transformadoras detectadas por la comunidad y que pueden hacer parte de las soluciones en políticas públicas aplicadas a futuro por el distrito de Cartagena:

ASPECTO AMBIENTAL

Contaminación de caños producto de las basuras

Falta de alcantarillado al 100% en especial en barrios de invasión

IMPACTO AMBIENTAL

Contaminación de cuerpos de agua

Cambio en las propiedades fisicoquímicas del agua

Variación de la calidad de las aguas superficiales



Necesidades Encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

6. Contaminación de cuerpos de agua
 - a. Contaminación de caños y canales de la zona por el manejo inadecuado de residuos y vertimiento de aguas servidas, por sectores carentes de servicio de saneamiento básico como las invasiones. Otros barrios señalan que, aunque tienen servicios públicos el funcionamiento del alcantarillado no es eficiente y requiere inversión por estar colapsado. se presentan aguas estancadas a nivel de afectación a la salud pública.
 - b. Aumento del riesgo de inundaciones en la zona.
 - c. Falta de alcantarillado a 100% en especial en barrios de invasión lo que ha imposibilitado el buen manejo de los residuos

Acciones Transformadoras:

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

5. Ayuda distrital para la limpieza de canales, vigilancia y control en las zonas de ocupación de cuerpos de agua y relleno de los mismos.

Fauna y Flora:

Según datos suministrados por el sistema de información geográfica de Cardique, la ciudad de Cartagena cuenta con 2.045 ha de ciénagas costeras, 299ha de bosque de manglar, 62 ha de estanques acuícola, 97 ha dedicadas a la extracción minera, 75 ha con vegetación escasa y suelo desnudo y 7.284 ha de área urbana construida.

Dentro de los apartes más importantes esta la adjudicación de finalmente, el macroproyecto del canal del Dique, el cual dentro de la Fauna y flora será importante para el mantenimiento de los ecosistemas que rodean a la bahía, generara sinergia entre la limpieza del dique y de la bahía y ayudara al mantenimiento de especies dentro de esta región, la comuna 14 no es ajena a esta realidad pues se espera que Cartagena reciba capacitaciones para el manejo de sus caños y la reutilización del agua que proviene del dique, esto con el objetivo de fortalecer los cuerpos de agua y rehabilitar el ecosistema que tenía Cartagena hasta hace algunos años.



Es importante destacar que el caño Juan Angola registró 52 especies agrupadas en 26 familias (tres menos que la laguna de Marbella), destacándose las familias Tyrannidae y Ardeidae con

ASPECTO AMBIENTAL

Afectación a la flora

Siembras, revegetación, compensación
Afectación a la fauna

Cría de porcinos dentro de las zonas
residenciales

IMPACTO AMBIENTAL

Disminución de la flora terrestre

Mitigación a la disminución de la flora

Migración de especies, Disminución de especies.

Manejo inadecuado de especies domesticas

Manejo inadecuado de especies de cría para
consumo humano

Necesidades Encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

10. Afectación a la flora

- a. Deforestación de zonas significativas para el proceso constructivo.
- b. Comuna 14 presenta sectores con áreas significativas sin arborización y terreno seco. Se han llevado a cabo actividades de siembra de árboles frutales y ornamentales con la comunidad y la JAC

11. Afectación a la fauna

- a. Migración de especies por deforestación para zona de expansión constructiva. Manejo inadecuado de mascotas se tiene alto tránsito de animales (gatos y perros) que generan contaminación del suelo y del agua, lo cual representa un riesgo de afectación a la salud por zoonosis. Manejo inadecuado de cría de porcinos en sector residencial.

Acciones transformadoras:

- a. La comunidad de Nelson Mandela debe involucrarse más en los espacios de planeación y organización del POT, se deben realizar jornadas de siembra de árboles y además evitar la deconstrucción de zonas verdes en espacios comunitarios.

Diagnóstico Territorial:

ZONA

ZONA RURAL E INSULAR



**ESCUELA DE GOBIERNO
Y LIDERAZGO**

**Salvemos Juntos
a Cartagena**



Arquidiócesis
de Cartagena



CAPITULO VI - DIAGNÓSTICO TERRITORIAL ZONA 6 INSULAR Y RURAL CAÑO DEL ORO.

El diagnóstico territorial de la zona 6- Insular y rural Caño del Oro, hace parte del orden espacial de la localidad ⁵1- Histórica y del Caribe Norte, hace parte de la unidad comuneras de gobierno rurales. Los participantes a estos grupos focales fueron seleccionados de los siguientes lugares de la Zona Insular y rural Caño del oro. Las comunidades participantes en este grupo focal, para construir un diagnóstico fueron: Bocachica, Tierrabomba y Caño del Oro. Teniendo en cuenta la incidencia de actores sociales, entre ellos estaban: representantes de juntas de acción comunal, organizaciones sociales y líderes de la comunidad.

El presente diagnóstico territorial, es el resultado integral de la sistematización participativa de experiencia (Jara, O. 2001), desarrollado a través de tres grupos focales, tal cual lo hemos detallado en líneas anteriores. Se utilizaron herramientas como: cartografía social, matriz de análisis de variables, análisis DOFA, mapa de actores, encuesta con preguntas abiertas y matriz de riesgo.

Por medio de los grupos focales los líderes y lideresas dieron a conocer las principales problemáticas de la zona en cuanto a la dimensión social, económica, ambiental e institucional. Es nuestro deber advertir que este documento pondera los relatos e información suministrada por los representantes de las juntas de acción comunal, organizaciones sociales y líderes de las comunidades como resultado de la investigación- acción-participativa, que reconoce el valor superlativo que tiene los saberes de las personas y que ponen a disposición desde sus geomemorias, vistas estas sin lugar a dudas desde la interacción con otras fuentes de información.

⁵ (Ley 768 de 2002) “Por la cual se adopta el Régimen Político, Administrativo y Fiscal de los Distritos Portuario e Industrial de Barranquilla, Turístico y Cultural de Cartagena de Indias y Turístico, Cultural e Histórico de Santa Marta.” Esta ley permitió definir las unidades de comuneras de gobierno urbanas, Cartagena cuenta con 15 unidades comuneras en total, las cuales desde el marco legal democratizan los espacios de incidencia ciudadana descentralizan aún más el poder, dando responsabilidades directas a los alcaldes locales. según informe de Cartagena como vamos para el año 2017, el total esta población de esta localidad para el año 2017 se estimaba en:

“TOTAL: 13.396

TOTAL HOMBRES: 6.485

TOTAL MUJERES: 6.911

Fuente: MIDAS con proyecciones del DANE 2017”

DIMENSIÓN SOCIAL.

La dimensión social fue abordada en el grupo focal basado en las herramientas, de cartografía social y matriz de análisis de variables. Por medio de la cartografía social, los líderes pudieron ubicar y representar sus barrios, señalando la presencia o ausencia, de instituciones educativas, puestos de salud, centro de atención inmediata, puntos críticos sobre la seguridad, movilidad, presencia de migrantes y acceso a los servicios públicos.

Convenciones



Educación



Seguridad



Salud

Movilidad

Servicios públicos: Luz (Afinia) Agua (Aguas de cartagena) Gas (Surtigas)



Recreación



Migraciones

Educación:

Estas comunidades mareñas por sus etnohistóricas muy particulares, su relación modo de existencia, permite vislumb topográficos si bien no han sido un obstáculo comunidades afrodiaspóricas, si representado competencias definitivas en el acceso y goce efectivo de los derechos esenciales de sus gentes. Los líderes en el ejercicio de mapeo, señalaban que, en Bocachica, hay un solo colegio público y privado, también afirmaban que existe un Centro de Desarrollo Infantil, (CDI) no obstante, la infraestructura del colegio privado es muy pequeño, su accesibilidad en ocasiones se torna difícil. Los relatos de los participantes son consecuentes, así lo expresaban; *“Imagínense nos toca coger el camino por*





detrás de una cuneta, a veces se llena de agua y a los niños hay que cargarlos o coge en carretas para poder llegar a la institución”. (participante, h15, 2022)

Ahora bien, para el caso de Tierra Bomba, cuentan con una institución oficial que va de primaria hasta el bachillerato, tienen un CDI, pero este no funciona, para caso de la institución, afirman que se encuentra en pésimo estado, mucho deterioro. Manifiestan que cuentan con tecnologías de cómputo, y salas de internet. *“porque se ha hecho la gestión con aliados privados, mas no con el gobierno” (participante, h15, 2022)*. En Caño de Loro solo existe una escuela pública, su infraestructura dicen que está en mal estado, la salinidad aumenta los requerimientos de mantenimiento, *“las columnas y ventanas están en malas condiciones”*, tiene un hogar comunitario, “modalidad familiar” con 100 cupos, manifiestan no contar con un CDI.

Seguridad:

Para el caso de Bocachica, sobre esta categoría se expresó que existe un riesgo bajo de atracos porque siendo poca la población sus lazos son bastantes estrechos, a pesar de ello, afirman que hay mucha drogadicción y eso acompañado de microtráfico, por lo que solicitan campañas de sensibilización. Tienen respaldo policial pues cuentan con una estación de policía. Por su parte para Tierra Bomba, los líderes describen que existe una zona que denominan “las playitas” que estiman de alta inseguridad, expresan que los lugares más propensos para el hurto, son las zonas de las playas. En Caño de Loro, afirman que tienen zonas sin alumbrado público, lo que lo hace inseguros, particularmente hablan de un sitio llamado el “el hoyo oscuro”, no cuenta con un frente de seguridad. Como acción transformadora indican que requiere de la policía

Salud:

En Bocachica no posee un centro de salud, solo disponen de una vivienda que han habilitado para la atención en salud de sus habitantes, lo que agravado las condiciones de los pacientes ya que según los líderes este lugar no es el idóneo, sin embargo, para llegar a una urgencia se debe trasladar hasta Bocagrande. Por otro lado, en Tierra Bomba manifiestan que existe una Unidad de Pronta Atención (UPA), aunque las emergencias también son atendidas en el hospital de Bocagrande, al respecto de ello, los líderes narran lo siguiente: *“debemos decir que la atención en este hospital es muy mala, nos hacen esperar mucho, no nos dan un trato digno, nos miran como hijos de menos mae”*. (Participante m12, 2022).

Caño de Loro cuenta con centro de salud oficial, no tiene un centro privado, y también son utilizadas las viviendas, en este momento la preocupación más grande que tienen sus habitantes es que a pesar de tener centro de salud, el personal médico no es constante y esto afecta que todos accedan al servicio, por otro lado, el dispensario de medicamentos no funciona así que deben trasladarse hasta Bocachica para reclamar sus medicamentos.

Movilidad:

La zona de desembarcadero de las lanchas, se encuentran las vías principales, el medio de transporte que se utiliza internamente es a través de mototaxis, las calles se están destapadas, en condiciones deplorables y sufren cuando sube la marea, ocasionando inundaciones en las casas. La calidad del transporte para el caso de las lanchas es regular. Para la isla de Tierra Bomba cuenta con lanchas y diferentes rutas– (Mercado – tierra bomba, H. B/grande – Tierra Bomba y Muelle de la bodeguita – Tierra bomba) – el punto de referencia de esta isla es el Muelle, sus calles están por sectores y no están pavimentadas, su movilidad es muy complicada, no hay rutas con las islas aledañas, todo el circuito de comunicación es a través de las lanchas.

Caño de loro cuenta con dos rutas para llegar a este territorio, desde el muelle de la bodeguita o el Mercado de Bazurto, sus calles están en pésimo estado, no están pavimentadas, no tienen vías principales, la movilidad entre islas aledañas se hace por tierra en moto o marítimo por lanchas, pero sale más costoso, el transporte más utilizado son las lanchas. Como acción transformadora considera que deben pavimentar las vías para poder transportarse idóneamente.

Servicios Públicos:

No cuenta con agua potable, pero si tienen luz, para conseguir agua se deben llenar unas cisternas, el agua no es bien tratada, muchas veces toman agua contaminada, por el mal tratamiento que se le da, la pimkina de agua cuesta \$1200, sufre mucho por acceso al líquido vital. *“cuando no hay de ese hay que utilizar agua de laguna”*. No cuenta con alcantarillado, pero si energía eléctrica y gas e internet que lo utilizan individualmente *“wikiwiki”*. En Tierra Bomba, solo cuentan con gas y luz el 70%, no hay alcantarillado, cuentan con tres albercas privadas y una comunitaria, los contadores son individuales.

El sector de Caño del oro, no tienen agua, compran este insumo vital a terceros, pero no es óptima para el consumo lo cual causa enfermedades en sus habitantes. La comunidad ha optado por realizar albercas en sus casas para llenarlas de agua para poder bañarse, lavar platos y ropa. Solo cuentan con luz y gas, y la recolección de basura la hacen cada dos días a la semana.

En algunos sectores de Cartagena y en la zona insular- Rural no se ha logrado la universalidad en los servicios de acueducto y alcantarillado, situación que representa un riesgo para la salud de la comunidad y el medio ambiente. La falta de alcantarillado puede aumentar el índice de mortalidad de las personas, pero especialmente de los niños, por otro lado, se puede afirmar que el no contar con estos servicios están condenando a los habitantes de los sectores a vivir en condiciones antihigiénicas, afectando su salud y dificultando el desarrollo de sus posibilidades. *“Mientras que el 95% de los Cartageneros en la zona urbana tienen acceso al agua potable, y 91% a alcantarillado, en la zona rural el 4,6% tiene acceso a agua potable y solo el 2% de las personas en esta misma zona tienen alcantarillado”*(Cartagena como Vamos, 2018)



Recreación:

Para el caso de Bocachica no cuenta con parques, solo hay una plaza, iglesia y una cancha para microfútbol, tienen salón comunal, centro de vida para adultos mayores, tiene una cancha y los lugares más agradables son sus playas y atractivos turísticos. Tierra Bomba cuenta con un parque y dos canchas, tienen salones comunales, hay tres iglesias. Para su diversión hacen uso de sus playas, las canchas, tienen zonas verdes.

Caño de Loro solo cuentan con iglesia, zonas verdes, y su lugar más apetecido es la zona costera, no tienen plaza, canchas de fútbol ni salones comunales.

Migración:

Según la encuesta de calidad de vida e integración de los venezolanos en Colombia, realizada por el proyecto Migración Venezuela entre el 5 y 17 de diciembre 2022 en 99 municipios y 25 departamentos la población migrante se encuentra en condiciones altas de vulnerabilidad.

Para Adriana Sabogal, directora del Proyecto Migración Venezuela, *“este un instrumento útil para los procesos de toma de decisiones y diseño de política pública para esta población en Colombia **que responda a las necesidades de la población y vaya mucho más allá del asistencialismo**, que sean diferenciadas, focalizadas en mujeres, niños y adolescentes, que dentro de esta población son aún más vulnerables”*, explicó. (Caracol radio, 2021)

Colombia en este momento se ha convertido en el principal país receptor de la población venezolana, se constituye una problemática cultural porque muchos de estos hogares viven en hacinamiento, y pobreza extrema. Así mismo en el desarrollo económico produce un alto índice de desempleo, y afecta la capacidad de acceder a los bienes y servicios, sumado a esto actualmente los habitantes de los diferentes sectores manifiestan que también han tenido problemas en la convivencia comunitaria porque no se adaptan a las costumbres culturales de Cartagena y de la zona insular.

En Bocachica hay aproximadamente 2000 venezolanos, no hay víctimas del conflicto armado. Tierra Bomba, cuenta con aproximadamente 200 venezolanos y están en hacinamiento, hay tres familias víctimas del conflicto armado. Los venezolanos que habitan en esta isla en su mayoría no cuentan con permisos de permanencia.

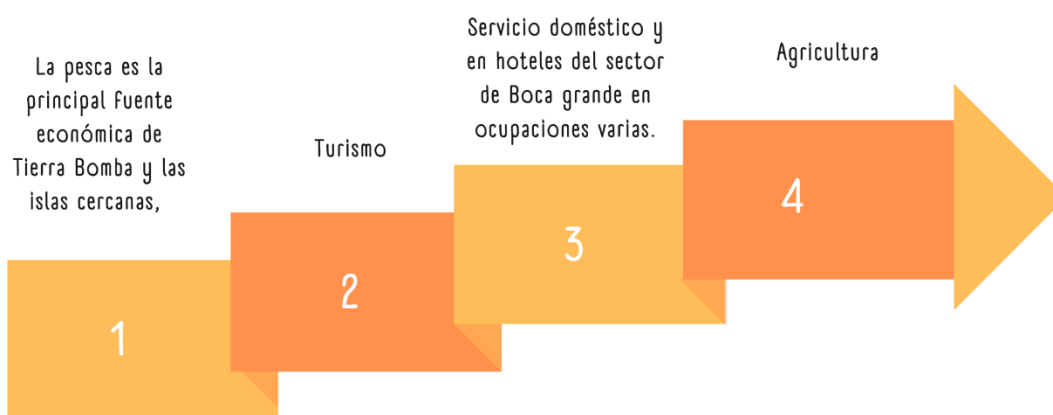
En Caño de Loro, hay aproximadamente 90 familias entre 4 y 6 personas. Sus afectaciones van encaminados a la parte social. Solo hay dos familias víctimas del conflicto armado y consideran sobrepoblación por parte de migrantes venezolanos.



DIMENSIÓN ECONÓMICA

La aplicación de los instrumentos metodológicos contemplados en este ejercicio de diagnóstico territorial referente a la dimensión económica recordamos que fueron: un cuestionario estructurado aplicado en mesas de trabajo, con una posterior socialización y validación de los datos recolectados, acompañado del proceso de observación directa.

Actividades Económicas



Los grupos de trabajo de la zona insular, nos manifestaron que dentro de las actividades económicas de la zona insular predomina el turismo y la pesca artesa: *“La pesca es la principal fuente económica de Tierra Bomba y las islas cercanas, luego el turismo, que ha tomado una fuerza impresionante en la isla”*. (Participante, Moncaris Luis, delegado Concejo Comunitario, Tierra Bomba, 2022).

Adicional al turismo y la pesca, parte de la población trabaja en la ciudad de Cartagena, como servicio doméstico y en hoteles del sector de Boca grande en ocupaciones varias.

La agricultura que en años anteriores fue actividad predominante en islas como Tierra Bomba y Caño de Loro ha mostrado un retroceso, porque sus habitantes empezaron a vender sus tierras y muchas familias cedieron parte de sus terrenos a sus hijos para la construcción de apartamentos y la familia tenga un lugar propio para vivir. Reemplazaron la agricultura por el turismo, y comercio informal en las playas.

Punta arena manifiesta aumento en la parte turística y una disminución de la pesca artesanal.



Caño de Loro, hace 20 años atrás, se dedicaba a la agricultura, se sembraba, patilla, ahuyama, melón, yuca, entre otros, gracias a lo fértil de la tierra para producción, pero esa forma de subsistencia, ancestral cambio por la facilidad de generación de ingresos con el turismo.

“La agricultura es a largo plazo para generación de ingresos, en 3 meses o más se produce y la venta no genera las ganancias que produce el turismo, en media jornada de trabajo en el turismo se puede ganar hasta \$200.000, mientras con la agricultura se ganaría \$50.000 en todo un día de trabajo”. (Participante, Moncaris Luis, delegado Concejo Comunitario, Tierra Bomba, 2022).



Fuente: elaboración propia, taller de diagnóstico territorial.2022

Turismo sobresale como actividad económica base de las islas

Las comunidades de la zona insular manifiestan que el comercio informal en la playa, también es básico para sobrevivir el día a día: Encontramos desde los vendedores de artesanías, hasta los guías turísticos. Luego de terminada la jornada de la playa, los habitantes, se dedican a la venta de comida rápida y hay abastos que suministran los víveres y abarrotes básicos de la canasta familiar.

Desarrollo tecnológico en actividades económicas

Se ha crecido en la apropiación de los recursos digitales gracias a la pandemia, muchas personas aprendieron a utilizar sus dispositivos, así les dan publicidad a sus emprendimientos a través de redes sociales, por ello podemos hablar de un crecimiento medio que puede aumentar en la medida que se dote la infraestructura local en redes tecnológicas

Conclusión: Durante la pandemia y posterior a ello las comunidades siguen teniendo un rezago en el acceso a la tecnología que luego se ve reflejado en la competitividad de los negocios.



Empleabilidad y Emprendimiento

La situación de empleo formal (empleados de empresas público y privadas que gozan de prestaciones sociales), en las comunidades de las islas *“es baja, no pasa el 20%. La informalidad se ha manifestado claramente en el 80% de la población”*. (Participante, Moncaris Luis, delegado Concejo Comunitario, Tierra Bomba, 2022).

Los hombres siguen predominados en la población económicamente activa, desarrollando actividades que antes eran básicas de las mujeres como la preparación y venta de fritos. El mototaxismo, la pesca y el turismo también contribuyen a que los hombres sobresalgan en esta población.

Las relaciones de dependencia también son evidentes en estas comunidades, de cada 3 personas económicamente activas solo 1 está generando ingreso, en la mayoría de los casos los jóvenes por falta de prácticas o por falta de experiencia están en casa, sin empleo y a pesar de no hacer parte de la tercera edad, hombre y mujeres en etapa productiva menores de 60 años también hace parte de esta población dependiente porque no les dan empleo por su edad (edades comprendidas entre 45 a 60 años), dándose el contraste que esta población si tiene la experiencia, pero no tiene la edad que necesitan las empresas para contratarlos.

Las comunidades de la zona insular manifiestan que las empresas como Puerto Bahía, Ecopetrol, hacen convocatorias para empleabilidad, pero solo en Caño de Loro y Bocachica que son su zona de influencia: los *“seleccionados en un 95% no son los habitantes de la isla porque no cumplen el perfil y experiencia requerida y ese 5% de la población seleccionada ocupa cargos operarios, no de alto nivel, solo operarios y oficios varios por el bajo nivel formativo de sus habitantes”*. (Participante, Moncaris Luis, delegado Concejo Comunitario, Tierra Bomba, 2022).

Entidades como el SENA, ofrece formaciones a las comunidades, en idiomas o temas relacionados al turismo.

Se busca que el gobierno brinde más procesos de formación para emprendimiento con capitalización.

Conclusión: El apoyo en manera de empleabilidad ha existido, pero se ha visto afectado por la baja capacidad de las comunidades a acceder a cargos de alta relevancia por poco recurso humano dentro de las islas, si se manifiesta este apoyo, pero se resalta que son empleos temporales de mano de obra poco calificada.



Necesidades en Materia Económica

Los grupos de discusión llegaron a las siguientes conclusiones:

01	Crear más emprendimientos en el sector.
02	Hay viabilidad para la construcción de grandes infraestructuras que mejoren la economía del sector, pero no hay inversión. (Construcción de Hospital de primer nivel)
03	Se necesita más micro negocios que potencien la actividad económica.
04	Se solicita apoyo para la implementación de patios productivos y retomar el agro como una actividad extra ligada a la economía familiar.

Visión de la económica local

La competitividad en muchas localidades mejora en la medida en que el acceso a servicios dentro de las islas sea más eficiente, muchas veces pasa que hay el capital humano, pero este se encuentra rezagado por el poco acceso a servicios. Los grupos de discusión llegaron a las siguientes conclusiones:

Que se creen empresas formales de turismo entre las islas.

Acompañamiento institucional para mejorar los servicios públicos como el agua, así se mejoraría la economía de las familias y se podría hacer espacio para el ahorro.

Desarrollo visto desde la prosperidad social en emprendimientos sostenibles.

Apreciaciones de visión económica por parte de cada grupo de discusión

Caño de Loro: Volver a lo ancestral y sembrar.

Bocachica: Ser reconocidos por mano de obra calificada para ocupar cargos de mejor nivel en las empresas de convenio: Ecopetrol y Puerto Bahía.

Tierra Bomba: Consolidarnos como comunidad agrícola, para ello, se requiere acompañamiento por parte de entidades público y privadas con capital semilla para patios productivos. Esta actividad sería alterna al turismo.



Punta Arena: Formación a los estudiantes con énfasis empresarial, para llegar a ser una comunidad competitiva: Consolidarnos como una comunidad empresarial sostenible, tanto como en el agro como en las asociaciones de servicios turísticos.

REFLEXIONES FINALES DE LOS GRUPOS DE TRABAJO.



Fuente: elaboración propia, taller de diagnóstico territorial.2022

1	2	3	4	5
Predomina la economía informal.	El turismo y pesca artesanal son las actividades básicas de la isla.	Comercio de comidas rápidas en las noches cuando ya no hay actividad turística.	Poca participación de la Alcaldía en la solución de los problemas a los ciudadanos.	Mucha Burocracia y poca disposición por parte de empresas como Ecopetrol y Puerto Bahía, para hacer acciones de impacto como un hospital de tercer nivel.
6	7	8	9	10
La empresa tiene políticas institucionales que truncan la capacidad de obtención de Beneficios como el agua dulce en las islas.	Las comunidades piden la cercanía desde el territorio y no desde el escritorio.	Las empresas deben hacer un estudio y/o caracterización de jóvenes y adultos en etapa productiva y ofrecer empleabilidad.	Hay capacidades empíricas en las comunidades.	Se debe trabajar en una política inclusiva por parte de las empresas..



DIMENSIÓN AMBIENTAL

Calidad del aire:

El monitoreo de la calidad del aire es realizado en el país por las diferentes autoridades ambientales con el fin de determinar el estado de la calidad de este dentro de sus jurisdicciones para implementar los programas necesarios que conlleven a mejorar las condiciones de este recurso; por otra parte, este monitoreo también lo realizan empresas privadas que están obligadas dada su actividad industrial, de acuerdo con la normatividad nacional vigente que los obliga (IDEAM Instituto de Hidrología, 2012).

(Sánchez et al., 2013)	5 a 12 días	CAI de la esperanza CAI de la arrocería CAI de Bocagrande CAI de la Boquilla CAI de Pasacaballos Institución educativa liceo de Bolívar Institución educativa playas de Acapulco Universidad de Cartagena (sede zaragocilla)	CO	Muestreadores automáticos ThermoElectron	CAI de Bocagrande	Las concentraciones de CO son superiores a las reportadas en otras ciudades como Medellín y Bogotá. Se concluye que las fuentes vehiculares son una importante debido a la asociación encontrada entre SO ₂ y PM _{2.5} en puntos de alto tráfico vehicular
			O ₃		No se excede la norma	
			SO ₂		No se excede la norma	
			PM _{2.5}		CAI Pasacaballos	

Fuente: tomado de: Diseño del Sistema Inteligente De Monitoreo de La Calidad Ambiental Del Distrito De Cartagena. Convenio Interadministrativo 0133-2015 celebrado entre el EPA y la Universidad de Cartagena. Cartagena de Indias – diciembre de 2015.

La contaminación del aire representa un importante riesgo medioambiental para la salud. Mediante la disminución de los niveles de contaminación del aire los países pueden reducir la carga de morbilidad derivada de accidentes cerebrovasculares, cánceres de pulmón y neumopatías crónicas y agudas, entre ellas el asma.

Dentro de la Zona Insular en Cartagena se detectó una calidad del aire acorde con la escala internacional y no representa un riesgo para la salud de sus habitantes, los muestreadores automáticos ThermoElectron según el observatorio de calidad del aire en Cartagena ubicado en pasacaballos han tenido un muestreo seguro en el cual invita a la población a disfrutar de zonas de esparcimiento al aire libre.

ASPECTO AMBIENTAL

Generación de gases
Emisión de material particulado
Emisión de olores ofensivos
Generación de ruido

IMPACTO AMBIENTAL

Incremento de la concentración de gases de combustión y de otros gases contaminantes.

Poca concentración de material particulado

Perturbación sensorial

Incremento en los niveles de presión sonora.

Necesidades encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

21. Generación de gases:
 - a. Contaminación del aire quema de Basuras
 - b. Malas prácticas de quema de vegetación por empresas en la zona
 - c. Prácticas de quema de árboles
22. Emisión de material particulado:
 - a. No se encontró presencia de material particulado debido al poco tránsito de vehículos
23. Emisión de olores ofensivos:
 - a. Se percibe olores ofensivos en las comunidades por la degradación de los residuos en basureros satélites y aguas estancadas.
 - b. emisión de olores que acompañan emisión de gases debido al fuerte oleaje en la Isla de caño del oro
 - c. Olores ofensivos donde el sistema de alcantarillado ha colapsado por los asentamientos ilegales y la alta demanda de empresas en la zona
24. Generación de ruido:
 - a. Se identifican sectores comerciales con fuentes fijas de ruido y contaminación sonora por escuchar música a elevados decibeles (PICK-UP)

Acciones Transformadoras:

- a. Acciones legales (denuncia pública).
- b. Sociabilización e Implementación de la política ambiental que concientice a nativos y foráneos a mantener la fauna y la flora del territorio insular.



Suelo:

El suelo es un recurso natural fundamental para el desarrollo de las actividades antrópicas y ecológicas. Es proveedor de materias primas para el sistema económico y el abastecimiento de alimentos depende de él. No obstante, las actividades humanas han contaminado y cambiado sustancialmente la vocación de los suelos.

En Colombia el área insular de Cartagena de Indias hace parte de dos figuras de conservación de nivel nacional: 1) el Área Marina Protegida de los Archipiélagos de Rosario y San Bernardo (AMP ARSB) declarada por el Ministerio de Ambiente mediante resolución 679 de 2005, la cual abarca una zona marino costera con una extensión de 558.610 ha; y 2) el Parque Nacional Natural Corales del Rosario y San Bernardo (PNN CRSB), con una extensión de 120.000 ha que comprende un área marina y una porción terrestre representada por las islas Tesoro y Rosario en el archipiélago de Rosario e islas Maravilla y Mangle en el archipiélago de San Bernardo

Por las condiciones que tienen las zonas insulares, estas presentan alta exposición a algunas amenazas naturales y otras relacionadas con el cambio climático como lluvias intensas, tormentas eléctricas, aumento de temperatura atmosférica, aumento de la temperatura superficial del mar, mares de leva, aumento del nivel del mar y efectos como la erosión costera y la salinización de los suelos y los cuerpos de agua dulce. Estos impactos pueden dar lugar a alteraciones del ecosistema, desplazamiento de poblaciones, disminuciones en la productividad agrícola, pérdidas económicas, entre otros (Rojas et al., 2013)

Características de las viviendas: Los materiales de las viviendas sufren alto deterioro por las condiciones ambientales, por lo cual se requiere hacer mantenimiento constante de las mismas; esto implica el corte de madera que generalmente se extrae del manglar. Así mismo, los pisos en tierra o arena, pueden afectar la salud de las personas que habitan este tipo de viviendas, principalmente niños (Invemar y TNC, 2012)

El presente diagnóstico, el cual se encuentra relacionado al uso que se le da al suelo en la ciudad de Cartagena se centró en evaluar las dimensiones de:

ASPECTO AMBIENTAL

Generación de residuos ordinarios, reciclables, especiales y peligrosos
prestación de servicios

Cambios en la ocupación del suelo
Tala indiscriminada de mangles en la zona

Pesca de peces irregular

IMPACTO AMBIENTAL

Contaminación del suelo
Valorización de los residuos aprovechables
Incorporación de residuos en la cadena productiva

Prestación de servicios públicos básicos

Ocupación irregular del suelo urbano

Afectación a núcleos familiares de la zona.



Necesidades encontradas:

1. Cambios en la ocupación del suelo:

- a. Los manglares en Punta arena están demasiados afectados y se exponen a desastres naturales por falta de estos dentro del territorio.
- b. No existe un manejo adecuado del agua en la zona insular de Tierra Bomba.
- c. La extracción de arena excesiva ha afectado los mangles y deteriora el medio ambiente porque causa erosión y afecta las especies marinas,
- d. Las invasiones de grandes infraestructuras han afectado el cauce natural de las aguas dentro de la isla en general.
- e. La salinidad del agua del mar corroe las construcciones y deteriora las viviendas. De igual manera estas aguas no tienen desagüe.

2. Generación de residuos ordinarios, reciclables, especiales y peligrosos, prestación de servicios:

- f. Manejo inadecuado de los residuos sólidos desde las viviendas, no se cumplen rutas de recolección ni horarios. Se tienen áreas para la disposición temporal de los residuos que a veces colapsan
- g. La energía eléctrica es muy limitada. La mayoría de las casas y hoteles cuentan con plantas de energía eléctrica de tipo privado o con paneles solares, y con excepción de Islote e Isla Fuerte, las plantas eléctricas comunales son inexistentes.

3. Tala indiscriminada de mangles en la zona,

- h. Pesca de peces irregular, la siembra de árboles es poca y los frutales han desaparecido

Acciones transformadoras:

- a. Proyectos productivos en casas es una buena propuesta para abaratar costo de vida
- b. Que se realice mantenimiento a drenajes y a infraestructura publica
- c. Revisión de las obras de Hoteles y su afectación a los drenajes
- d. El sistema necesita un proyecto de continuación o ampliación para el manejo de residuos y suelo

Agua:

El deterioro de la calidad del agua se ha convertido en motivo de preocupación a nivel mundial con el crecimiento de la población y la contaminación, la expansión de la actividad industrial y la amenaza del cambio climático como causa de importantes alteraciones en el ciclo hidrológico.

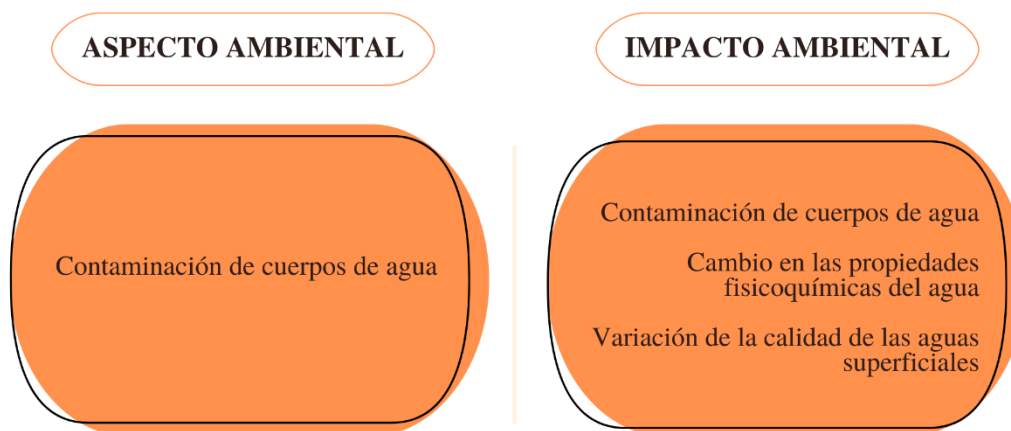
Cartagena presenta una variedad de ecosistemas con diferentes características, que al integrarse conforman un conjunto ambiental especial. La ciudad se configura a partir de la integración de los ecosistemas costeros de la Bahía de Cartagena, la Ciénaga de la Virgen, la bahía de Barbacoas, el complejo arrecifal de las Islas del Rosario, Barú y Tierrabomba, las planicies costeras aledañas y el espacio urbano.

Los cuerpos de agua de la ciudad han sufrido transformaciones. La Bahía de Cartagena pasó de ser un ecosistema de arrecifes coralinos con alta productividad a un ecosistema estuarino, gracias a los aportes de agua dulce del Canal del Dique. Los ecosistemas asociados con la Ciénaga de la Virgen y el sistema de caños y lagos internos han reducido el tamaño del espejo de agua producto de la ocupación de sus márgenes.

Por las condiciones que tienen las zonas insulares, estas presentan alta exposición a algunas amenazas naturales y otras relacionadas con el cambio climático como lluvias intensas, tormentas eléctricas, aumento de temperatura atmosférica, aumento de la temperatura superficial del mar, mares de leva, aumento del nivel del mar y efectos como la erosión costera y la salinización de los suelos y los cuerpos de agua dulce. Estos impactos pueden dar lugar a alteraciones del ecosistema, desplazamiento de poblaciones, disminuciones en la productividad agrícola, pérdidas económicas, entre otros (Rojas et al., 2013).

Es Importante destacar que, para el consumo de agua, se abastecen a través de la recolección y almacenamiento de agua lluvia o por medio de bongos de agua que son transportados desde la ciudad de Cartagena.

El presente diagnóstico, el cual se encuentra relacionado al uso que se le da al suelo en la ciudad de Cartagena se centró en evaluar las dimensiones de:



Necesidades encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:



- El derrame de la empresa, Dow química hizo perder la pesca dentro de la bahía
- El agua entra, pero la salida es poca y se debe realizar un diagnóstico del drenaje a fondo
- De nuevo se recalca que, para el consumo de agua, se abastecen a través de la recolección y almacenamiento de agua lluvia o por medio de bongos de agua que son transportados desde la ciudad de Cartagena
- Filtros potabilizadores de agua para la población en general

Acciones transformadoras:

- Que el proyecto de drenaje lluvia se realice a satisfacción
- Que se realice mantenimiento a drenajes y a infraestructura publica
- El agua entra, pero la salida es poca y se debe realizar un diagnóstico del drenaje
- Revisión de las obras y su afectación a los drenajes
- Que se realice limpieza al agua circundante
- Se empleen proyectos para filtros en las casas

Fauna y flora:

Según datos suministrados por el sistema de información geográfica de Cardique, la ciudad de Cartagena cuenta con 2.045 ha de ciénagas costeras, 299ha de bosque de manglar, 62 ha de estanques acuícola, 97 ha dedicadas a la extracción minera, 75 ha con vegetación escasa y suelo desnudo y 7.284 ha de área urbana construida.

En la zona de las islas los manglares son ecosistemas de pantanos conformados por árboles denominados mangles que se ubican en los litorales de las zonas tropicales y en parte de las zonas subtropicales del planeta. Este ecosistema se desarrolla en suelos planos y fangosos que pueden estar temporal o permanentemente inundados durante las mareas altas. Se encuentran en zonas estuarinas, bahías, ensenadas, lagunas costeras y esteros, donde reciben los aportes de las aguas de escorrentía continental y la influencia de las aguas marinas o salobres (Restrepo, 2007)

Según las últimas informaciones presentadas en notas de prensa, la vegetación dentro de las islas es muy poca y obedece solo a ciertas zonas de estas, el impacto presentado es el siguiente:

ASPECTO AMBIENTAL

Afectación a la flora
Siembras, revegetación,
compensación
Afectación a la fauna
Contaminación de la bahía

IMPACTO AMBIENTAL

Disminución de la flora terrestre en
especial mangles
Mitigación a la disminución de la flora
Migración de especies, Disminución de
especies.
Manejo inadecuado de especies
domesticas entre otras



Necesidades encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

12. Afectación a la flora: el cambio climático, la presencia de especies invasoras, la sobreexplotación de los recursos naturales, la desaparición de mangles ha desmejorado el estado de la flora dentro de las islas y zonas insulares.
13. Afectación a la fauna siendo la contaminación, la extracción ilegal de arena de las playas, la inadecuada explotación de los recursos forestales y de fauna, los de mayor impacto en términos negativos, sobre los ecosistemas que en estas tierras se desarrollan, además de la pesca irregular en tiempos de baja temporada.

Acciones Transformadoras:

- a. Apoyo para proyectos que promuevan la reforestación en las áreas de protección de los cuerpos de agua (especialmente con mangle), en los barrios como medida de adaptación al cambio climático.
- b. Limpieza y atracción de peces a las zonas cercanas a las islas



ANALISIS GENERAL DE LA MATRIZ FODA.

Dimensión Social- Económica- Ambiental E Institucional.

El análisis de la matriz FODA es la aplicación de estudio que se utiliza en dinámicas sociales, dentro de las características internas encontramos las debilidades y fortalezas de los diferentes sectores, y así mismo en la situación externa amenazas y oportunidades.

Teniendo en cuenta la importancia de este instrumento, nos permitiremos realizar un listado de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas de los sectores priorizados dentro del proyecto Escuela de democracia y liderazgo social, dentro de las dimensiones sociales, económicas, ambientales e institucionales, y se hará un análisis general de las siguientes zonas: Ciénaga de la virgen y comuna 6, Barrios unidos (ciudad del bicentenario) comuna 2 estribaciones de la popa, zona industrial, Nelson Mandela y comuna 14, por ultimo zona rural e insular (caño del oro, bocachica, tierra bomba, punta arena) para así facilitar la toma de decisiones a futuro, y que estas comunidades puedan trabajar en proceso de su desarrollo integral.

Fortalezas.

- El compromiso de la comunidad para gestionar procesos de promoción y prevención en temas de salud pública.
- La autonomía de la comunidad para crear un censo con el propósito de organizar e identificar a las familias migrantes de las zonas.
- La gestión independiente de los líderes y la comunidad para gestionar sus propios recursos con el propósito de crear espacios de recreación, canchas o salones comunales.
- La disposición de las comunidades y líderes para sacar adelante proyectos que benefician la comunidad.
- Apoyo a las unidades productivas.
- Para algunos sectores el turismo es una gran fortaleza.
- En algunos sectores los emprendimientos se han convertido en fortaleza para mejorar su condición económica.
- Algunos sectores poseen riqueza natural y de tierras.
- Material humano capacitado.
- Gestión de las juntas de acción comunal en acciones transformadoras.

Oportunidades.

- Acceso oportuno al servicio de la salud.
- Mayor cobertura del servicio de transporte público.



- Pavimentación de vías principales para mejorar la movilidad y desplazamiento hacia otros sectores.
- Acceso al servicio educativo.
- Ejecución de proyectos de conservación ecológica y ambiental.
- Mayor oferta en los territorios para educación superior de adolescentes y jóvenes.
- Articulación con el Sena u otras entidades para que garanticen el derecho educativo a las comunidades negras.
- Ofertas de emprendimiento e inversión.
- Mayor inversión del estado en las zonas territoriales.
- Campañas de promoción y prevención en salud pública.
- Transporte acuático.

Debilidades.

- Zonas conflictivas e inseguras.
- Falta de alumbrado público en diferentes sectores.
- Exceso de cobros en pago de servicios públicos.
- Mala calidad en la prestación de servicios públicos.
- No tener zonas verdes, parques, salones comunales e iglesias en los sectores.
- Ausencia o poca presencia de autoridades dentro de los diferentes sectores
- Insuficientes recursos económicos asignados al barriosalud.
- Poca presencia de las entidades gubernamentales en los sectores.
- Poca inversión del estado en las comunidades o sectores.
- Desempleo.
- Mal uso de los espacios públicos por comerciantes de diferentes sectores.
- Inseguridad.
- Deforestación en el barriode estribaciones de la popa.
- Poca inclusión social.
- Limpieza de canales y mantenimiento.
- Pocos sitios de esparcimientos para fortalecer la armonía y convivencia de los habitantes del sector.
- Poca cobertura del sistema masivo de transporte.
- Falta de intervención en: recreación, educación, salud, empleo, y ambiental.
- Programas de promoción y prevención en salud mental.

Amenazas.

- Delincuencia.
- Robos.
- Criaderos de dengue.



- Problemas de convivencia con personas migrantes.
- El incorrecto manejo de residuos sólidos.
- Falta de oportunidades.
- Mal manejo del tiempo libre en niñxs, adolescentes y jóvenes.
- Botar desechos en las calles, canales, o alcantarillas.
- Daños en el ecosistema; pérdida de manglares y altos niveles de contaminación ambiental.
- Afectaciones en los altos costos para el turismo.
- Xenofobia.
- Tala de árboles.
- Quema de basuras.
- Inundaciones de sectores.
- Infraestructuras deterioradas de instituciones, centros de salud, iglesias, parroquias, parques, zonas verdes.
- Poca intervención con la población en condición de discapacidad.
- Hacinamiento en los salones de las instituciones.
- Corrupción estatal y mal manejo de recursos para inversión en programas sociales.
- Transporte informal.
- Negocios informales.
- Altos consumos de bebidas embriagantes en parques.
- Habitantes de calles que se han tomado los parques.

De acuerdo, al análisis de matriz FODA planteado en conjunto con los líderes, lideresas y habitantes de los diferentes sectores se genera por parte de ellos acciones transformadoras, de acuerdo a las debilidades y amenazas encontradas en los diferentes sectores, así mismo en cuanto a las oportunidades y fortalezas que tienen como sectores, se plantea seguir fortaleciéndolos con el propósito de minimizar las problemáticas sociales, económicas, ambiental- territorial e institucional, y apuntar a la mejora de las manifestaciones sociales encontradas en los territorios detalladas en el diagnóstico.

Cabe mencionar que el desarrollo de este espacio tiene como objetivo construir e identificar los diferentes ítems para la construcción de espacios seguros, habitables con miras a la transformación social de estas comunidades.



Anexos fotográficos:



Fuente: elaboración propia, taller de diagnóstico territorial.2022.



Fuente: elaboración propia, taller de diagnóstico territorial.2022.



Fuente: elaboración propia, taller de diagnóstico territorial.2022.



Fuente: elaboración propia, taller de diagnóstico territorial.2022.



REFLEXIONES FINALES DEL DIAGNÓSTICO TERRITORIAL.

Hemos notado la contundencia de muchos de los argumentos recopilados en los distintos instrumentos que fueron aplicados en los escenarios de talleres de diagnósticos en las zonas priorizadas, de la dimensión social de la cual se desprenden varias categorías de análisis, así como de la económica, ambiental y finalmente la institucional. De esta última por sus características particulares, nos ocuparemos en ampliar sus resultados en esta parte.

La sistematización y posterior análisis de las herramientas metodológicas aplicadas confirman la agudización de los problemas sociales de la ciudad, en todas sus dimensiones y muestran que estas finalmente requieren de una respuesta integral y continua de la institucionalidad, pues son estas entidades por su naturaleza gubernamental las que tienen las competencias para resolver dichos conflictos. La ficción discursiva, aquella que afirma ligeramente que Cartagena está dividida en dos, por una parte, un barrioemprendedor y otro rezagado, empobrecido y ubicado en las zonas más marginales y populares, es el entrampamiento sigiloso que oculta con fragancia, la existencia plena de que en la ciudad existe una relación de interdependencia en que una porción de la población se enriquece a costa del infortunio de las grandes mayorías. (Rey C,2022).

Estas formas de nombrar la realidad, ciudad que en algún momento de su historia fue la gran plaza fuerte, rodeada de opulentas fortificaciones, donde se resistió el asedio de piratas y corsarios, donde recibió las inmensas naos transatlánticas, rebosantes de oro y plata, de especias y artefactos novedosos intercambiados entre el nuevo y viejo mundo, zarparon también llenos de gente negra traída a la fuerza de África para ser condenados en esta tierra. Es sin duda la ciudad de los mártires, del gran Pedro Romero y de sus artesanos, es sin duda la tierra de donde se libertó el Rey Benkos, de las mujeres de poncheras, de danza multicolor, variopinto de una existencia de arcilla, que muchas veces se emociona conmemorando las gestas de independencia. Esta existencia de barro, marcada por un pasado colonial, con expresiones racistas y discriminatorias a casi todo lo que suena diferente, en las sabias palabras de Mbembe(2011), hacer morir o dejar vivir, esta es la máxima expresión de que la soberanía reside en la capacidad y el poder de decidir de quien puede vivir y de quien debe morir, hipótesis interesante esta si se analiza con detenimiento, pues es el sùmmum de la necropolítica, quien posee importancia, y quien no, quien tiene valor o carece de este, es un influjo consecuente de dominación sobre la mente y sobre el espacio. Y Cartagena no escapa a estos sitios, son lugares de carencias, de mala fama, donde falta el pan, falta la ropa, el medico y el medicamento, se nace en cualquier parte y se muere de cualquier cosa, los hijos, nacen a temprana edad y mueren también a temprana edad, hijos e hijas del pecado, las



casas están unas sobre las otras, es una parte de la ciudad hambrienta, ruidosa, y en tinieblas. En ese discurso de segregación, el cual no olvida la ciudadanía, se expresó el actual mandatario, el cual fue reprochado por varios líderes: *“Varias han sido las voces que se han alzado en las últimas horas en Cartagena, en respuesta a la expresión “barrios tenebrosos” que empleó el alcalde William Dau para hacer referencia a las zonas donde los turistas no deben ir, en atención a la alerta de seguridad emitida por la Embajada de los EE. UU en Colombia”*. (Wradio,2021)

Cartagena a pesar de sí misma, continua, generaciones venideras esperan que se tomen las decisiones acertadas y contundentes, líderes y líderes confían a pesar de la presencia regular de las entidades, que sus voces sean escuchadas, proponen como lo han hecho en otras ocasiones las soluciones y las acciones transformadoras como han quedado plasmadas en este documento. Aspiran, a ruego que este no sea un documento más, un diagnóstico más de los males que por mucho tiempo retornan, se repite y se agudiza, proponen no solo desde la palabra que critica, sino desde las acciones que dignifican, que muchos están dispuestos a trabajar mano a mano con las distintas dependencias, exigen respeto y devolución de sus saberes, y atención a los problemas que tienen a corto, a mediano y largo plazo, que no entienden porque muchas veces los han dejado solos en el frío invierno.

FUENTES REFERENCIADAS.

Libros y artículos.

Álvarez-Gayou, J. L. (2004). *Cómo hacer investigación cualitativa. Fundamentos y metodología*. México: Ed. Paidós Ecuador.

Blanco, I., Fleury, S., & Subirats, J. (2012). Nuevas miradas sobre viejos problemas. Periferias urbanas y transformación social. *Gestión y Política Pública*. 3—40. Recuperado de <http://www.redalyc.org/pdf/133/13324931001.pdf>

Castaño, D., Moreno, J., Ospino, L., López Rodríguez, Á. C., Ulloque, R., de Indias, AMDC y de Cartagena, CDC (2014). Lineamientos de adaptación al cambio climático del área insular del distrito de Cartagena de Indias. Recuperado de: <https://ecosistemas.ovacen.com/bioma/manglar/>

Castillo Avila, I. Y., Galarza Herrera, B., & Palomino Gómez, H. (2013). Condiciones de trabajo y salud de mototaxistas Cartagena-Colombia. *Revista Salud Uninorte*, 29(3), 514-524.

Constitución Política del Estado de Cartagena de Indias, 14 de junio de 1812.

Correa Arregocés, L. D., & Ramírez García, K. J. (2017). *Análisis de movilidad en el área de influencia de la Terminal de Transporte de Cartagena* (Doctoral dissertation, Universidad de Cartagena). Recuperado de: <https://repositorio.unicartagena.edu.co/handle/11227/4249>

Flick, U. (2004). Triangulation in qualitative research. *A companion to qualitative research*, 3, 178-183. Recuperado de: https://www.researchgate.net/profile/Stephan_Wolff2/publication/305496229_Wolff_in_Flick_et_al/links/5792046008aec89db77fca3c/Wolff-in-Flick-et-a.pdf#page=193

Fram, T. O. B. (2018). Puntos Críticos de las Principales Vías Terrestres de Cartagena y su Incidencia en la Movilidad Para la Búsqueda de una Ciudad Inteligente. *Revista Cultural Unilibre*, (1), 65-84. Recuperado de: https://revistas.unilibre.edu.co/index.php/revista_cultural/article/view/5718

Geilfus, F. (2002). *80 herramientas para el desarrollo participativo*. IICA.

Helfritz, H. H. (1960). Música y danzas con máscaras en el África Occidental. *Revista Musical Chilena*, 14(73), 90-96. Recuperado de <https://revistaderechoeconomico.uchile.cl/index.php/RMCH/article/download/13154/1343>

2.

Idáñez, M. J. A., & Ander-Egg, E. (1999). Diagnóstico social. Conceptos y metodología.

Jara, O. (2001). Dilemas y desafíos de la sistematización de experiencias. *Centro de Estudios y Publicaciones ALFORJA, Costa Rica*, 7, 9-29.

Mbembe, A. (2011). Necropolítica. Sobre el gobierno privado indirecto. *Barcelona: Melusina*.

Pérez, G., & Salazar, I. (2007). La pobreza en Cartagena: un análisis por barrios. Documentos de trabajo sobre economía regional, 94.

Tetamanti, J. M. D., & Escudero, B. (2012). *CARTOGRAFÍA SOCIAL: Investigación e intervención desde las ciencias sociales, métodos y experiencias de aplicación*. Juan Manuel Diez Tetamanti.

Obando, L. A. V. (1993). El diario de campo. *Revista Trabajo Social*, 18(39), 308-319.

Recuperado de : <https://www.binasss.sa.cr/revistas/ts/v18n391993/art1.pdf>

Sánchez, J., Urrego, J., Zakzuk, J., Bornacelly, A., Castro, I., & Caraballo, L. (2013). Niveles de contaminantes en el aire de Cartagena, Colombia. *Salud UIS*, 45(3).

Silva, J., Barrientos, J., & Espinoza-Tapia, R. (2013). Un modelo metodológico para el estudio del cuerpo en investigaciones biográficas: los mapas corporales. *Alpha (Osorno)*, (37), 163-182. Recuperado de: https://scielo.conicyt.cl/pdf/alpha/n37/art_12.pdf.

Silva, R. (1989). La educación en Colombia. 1880—1930. En R. Silva, (Comp.), *Nueva Historia de Colombia*, (pp. 61—86). Bogotá: Planeta Colombiano Editorial.

Tosic, M., Restrepo, J. D., Lonin, S., Izquierdo, A., & Martins, F. (2019). Water and sediment quality in Cartagena Bay, Colombia: Seasonal variability and potential impacts of pollution. *Estuarine, Coastal and Shelf Science*, 216, 187-203.

Vergel-Tovar, C. E., Villegas Carrasquilla, M., Peñas, M. C., Gonzalez, D. T., Rubiano, L. C., Salas, E., & Martinez, P. (2021). *Collaborative Mapping of Urban Transport in Cartagena, Colombia* (No. TRBAM-21-01854).

Sánchez Mojica, D. (2015). Pobreza, racismo y competitividad. El ordenamiento urbano neoliberal en Cartagena de Indias. *Nómadas*, (43), 131-147.

Institucional y leyes.

Base de datos de AFINIA.2022

Informe de Mapeo de poblaciones vulnerables. PES- Universidad de Cartagena. 2021

Organización Mundial de la Salud (OMS). 2019

Informes de gestión- Establecimiento público de Cartagena (mayo del 2022)

Informe ASIS- DADIS Cartagena. 2022.

Observatorio Ambiental de Cartagena de Indias (2015). Calidad del Aire.
<https://observatorio.epacartagena.gov.co/gestion-ambiental/calidad-ambiental/sistema-urbano/calidad-del-aire/>

IDEAM Instituto de Hidrología, M. y. (2012). Informe del Estado de la Calidad del Aire en Colombia. 2007 - 2010. Bogotá D.c., Colombia.: Comité de Comunicaciones y Publicaciones del IDEAM.

Programa de las naciones unidas para el medio ambiente. (2009). Perspectivas del Medio Ambiente Urbano: GEO Cartagena.

Red de Vigilancia para la Conservación y Protección de las Aguas Marinas y Costeras de Colombia. Invemar-Redcam. Santa Marta, 2008. Edición Sistema de Información Geográfica Cardique 2009.

Cartagena Como vamos. (2018). Ambiente y calidad del agua.
<https://www.cartagenacomovamos.org/nuevo/ambiente-y-calidad-del-agua/>

Informe de Calidad de Vida de Cartagena Como Vamos. 2021
<https://www.cartagenacomovamos.org/nuevo/ecv/>

Informe Económico de los municipios de la jurisdicción de la cámara de comercio de Cartagena 2021. <http://biblioteca.cccartagena.org.co:10000/xmlui/handle/123456789/219>

Plan de Desarrollo Salvemos Juntos a Cartagena.2020-2023 Concejo de Cartagena 2020 <http://concejodistritaldecartagena.gov.co/plan-de-desarrollo-2020-2023>

Gran Encuesta Integrada de Hogares –GEIH- Mercado Laboral 2020
2020 <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo/geih-historicos>

Lineamientos de adaptación al cambio climático del área insular del distrito de Cartagena de Indias 2014 Integración de acciones al Plan 4C Cartagena de Indias Competitiva y Compatible con el Clima https://e3asesorias.com/wp-content/uploads/2016/09/Lineamientos_de_adaptacion_al_cambio_climatico_area_insular_Cartagena.pdf

(Derecho deportivo colombiano (2010-2019). Art. 5 sitio web:
<http://www.derechodeportivocolombiano.com.co/repository/tematico-recreacion,definicion.php>

Ley 768 de 2002. (Por la cual se adopta el Régimen Político, Administrativo y Fiscal de los Distritos Portuario e Industrial de Barranquilla, Turístico y Cultural de Cartagena de Indias y Turístico, Cultural e Histórico de Santa Marta).

Ley 115 de 1994. (Ley General de Educación)

Prensa y otros.

Rebollo, E. (2014, octubre 22). Barrio Nelson Mandela feudo de desplazados en Cartagena, estrena alcantarillado. *El Espectador*. Recuperado de <http://www.elespectador.com/noticias/nacional/barrio—nelson—mandela—feudo—de—desplazados—cartagena—es—articulo—523521>

La inseguridad en Cartagena sigue al rojo vivo y enciende las alarmas, Artículo, El universal, <https://www.eluniversal.com.co/cartagena/la-inseguridad-en-cartagena-sigue-al-rojo-vivo-KK7084693> autor: Yessica Rivera Porras año: 2022.

Figueroa, A. (2013, marzo 5). Desempleo en Cartagena sigue en un dígito. *El universal*. Recuperado de <http://www.eluniversal.com.co/cartagena/economica/desempleo—en—cartagena—sigue—en—un—digito—110984>

El turismo en Cartagena se recupera y enfrenta nuevos retos, Artículo, El universal, <https://www.eluniversal.com.co/cartagena/el-turismo-se-recupera-y-enfrenta-nuevos-retos-DI5930072> Autor: Gisell Diaz Sánchez. 2022

(Tomado de Caracol radio (2021) página web:
https://caracol.com.co/radio/2021/04/06/nacional/1617707988_438061.html

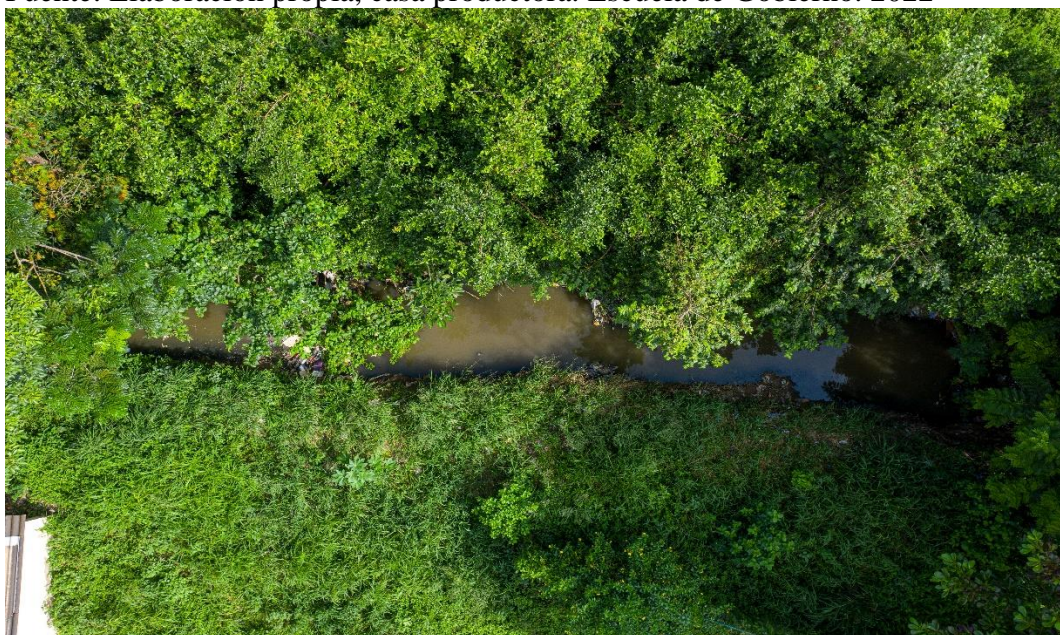
“Críticas contra William Dau por llamar “barrios tenebrosos” a zonas no recomendadas para el turismo” (Wradio,2021) recuperado de:
<https://www.wradio.com.co/2021/12/22/criticas-contra-william-dau-por-llamar-barrios-tenebrosos-a-zonas-no-recomendadas-para-el-turismo/>



ANEXOS



Fuente: Elaboración propia, casa productora. Escuela de Gobierno. 2022



Fuente: Elaboración propia, casa productora. Escuela de Gobierno. 2022



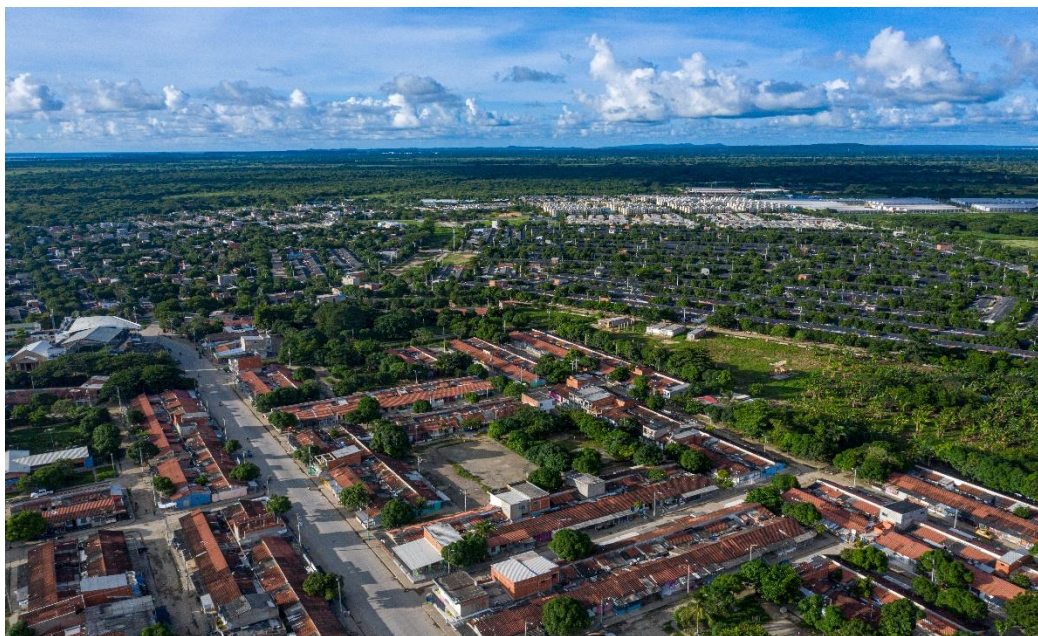
Fuente: Elaboración propia, casa productora. Escuela de Gobierno. 2022



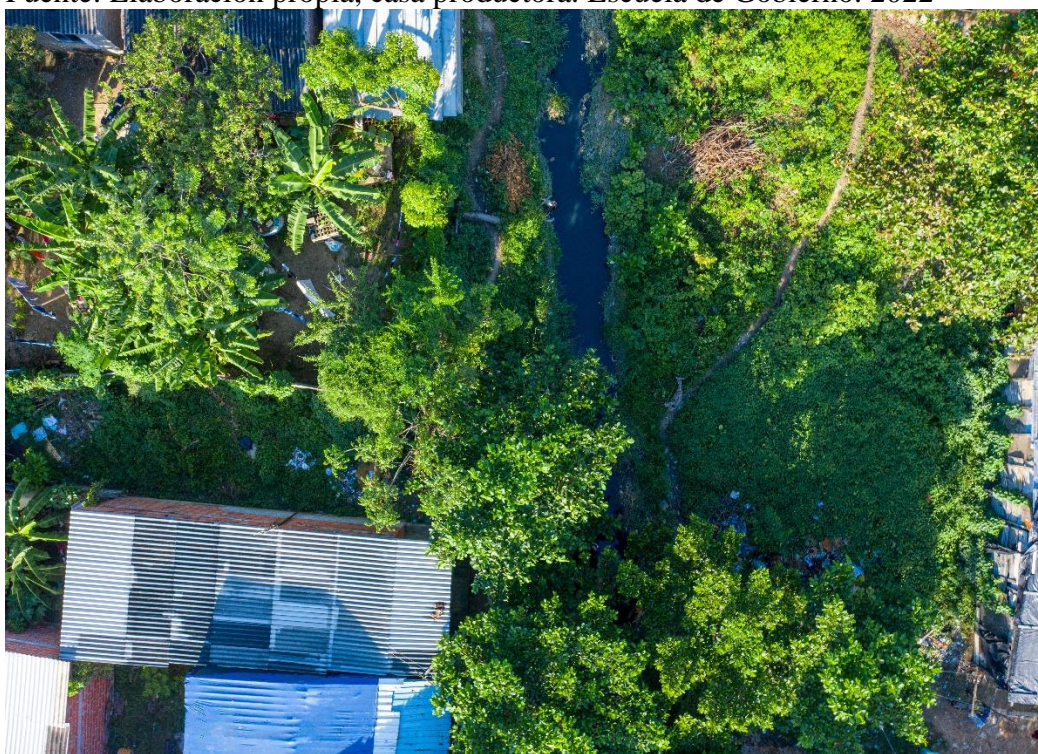
Fuente: Elaboración propia, casa productora. Escuela de Gobierno. 2022



ESCUELA DE
GOBIERNO Y LIDERAZGO



Fuente: Elaboración propia, casa productora. Escuela de Gobierno. 2022



Fuente: Elaboración propia, casa productora. Escuela de Gobierno. 2022



PARTICIPANTES

NOMBRE	ZONA	BARRIO O SECTOR
Leidy Johana Jiménez	INDUSTRIAL	MEMBRILLAL
Pabla María Osorio	INDUSTRIAL	MEMBRILLAL
Gelen Anaya Piolo	INDUSTRIAL	MEMBRILLAL
Luz Daris Rodríguez	INDUSTRIAL	2 de Noviembre
Ana Navarro	INDUSTRIAL	Nelson Mandela
Eva mena	INDUSTRIAL	9-nov
Naire Arias Jiménez	INDUSTRIAL	Nelson Mandela
Sabina Bonilla	INDUSTRIAL	Nelson Mandela
Luis Alberto Vergara	INDUSTRIAL	Policarpa
Yasira Palomino	INDUSTRIAL	Policarpa
Delcira Rodríguez	INDUSTRIAL	Policarpa
Loraine Villa	INDUSTRIAL	Policarpa
Rosa Vargas	INDUSTRIAL	Policarpa
Juana de Arco	INDUSTRIAL	Villa hermosa
Juana Guevara	INDUSTRIAL	Villa hermosa
Yovannis Cardona	INDUSTRIAL	Nuevo Amanecer
Mercedes Gómez	INDUSTRIAL	Cerros de Albornoz sector la paz
Lilibeth González	INDUSTRIAL	Cerros de Albornoz sector Luz verde
Lidia Estrada	INDUSTRIAL	Cerros de Albornoz sector 27 de octubre
Rosario Valencia	INDUSTRIAL	Vista hermosa
Teresa Romero	INDUSTRIAL	Vista hermosa
Adolfo García	INDUSTRIAL	Villa Hermosa
Carlos Feria	INDUSTRIAL	Membrillal
Nubis Vásquez	INDUSTRIAL	Policarpa

NOMBRE	ZONA	BARRIO O SECTOR
Leila Rodríguez	BARRIOS UNIDOS.	Villas de Aranjuez
Alexandra Alvis	BARRIOS UNIDOS.	Villas de Aranjuez
Geovanni Herrera	BARRIOS UNIDOS.	Bicentenario
Jhon Jairo	BARRIOS UNIDOS.	Flor del campo
María del Pilar Mar	BARRIOS UNIDOS.	Colombiaton
Yurleidis Estrada	BARRIOS UNIDOS.	Colombiaton
Watt padilla	BARRIOS UNIDOS.	Colombiaton
Marlon Garrido	BARRIOS UNIDOS.	Bicentenario
Marlis Morales	BARRIOS UNIDOS.	Colombiaton
Oscar Santiago	BARRIOS UNIDOS.	Colombiaton
Aura Navarro	BARRIOS UNIDOS.	Colombiaton
Jose Altamar	BARRIOS UNIDOS.	India
Mauricio Gutiérrez	BARRIOS UNIDOS.	Villas de Aranjuez sector bolívar
Yolemís Jiménez	BARRIOS UNIDOS.	Villas de Aranjuez
Eliana de la Cruz	BARRIOS UNIDOS.	Colombiaton
German González	BARRIOS UNIDOS.	Flor del campo
Lila Buendía	BARRIOS UNIDOS.	Bicentenario
Estela Pájaro	BARRIOS UNIDOS.	Flor del campo
Yurile Castro	BARRIOS UNIDOS.	Villas de Aranjuez
Elizabeth Carvajal	BARRIOS UNIDOS.	Bicentenario
Bleidys Merlano	BARRIOS UNIDOS.	Colombiaton
Ronald Peralta	BARRIOS UNIDOS.	Colombiaton
Juan Orozco	BARRIOS UNIDOS.	Flor del campo
Jeira Correa	BARRIOS UNIDOS.	Bicentenario
María Castillo	BARRIOS UNIDOS.	Colombiaton

Flor María Orrego	BARRIOS UNIDOS.	Villas de Aranjuez
Claudia Martínez	BARRIOS UNIDOS.	Colombiaton
Luz Elaine González	BARRIOS UNIDOS.	Colombiaton
María del Pilar Lara	BARRIOS UNIDOS.	Colombiaton
Gilberto Rocha	BARRIOS UNIDOS.	Colombiaton
Osvaldo Martínez	BARRIOS UNIDOS.	Colombiaton
Winibal Flórez	BARRIOS UNIDOS.	Colombiaton
Regis valencia	BARRIOS UNIDOS.	Colombiaton
Adriana Díaz	BARRIOS UNIDOS.	Flor del campo
Domingo D.	BARRIOS UNIDOS.	Flor del campo
Marelvis Hernández	BARRIOS UNIDOS.	Flor del campo
Trinidad Simanca	BARRIOS UNIDOS.	Flor del campo
Verena Gaviria	BARRIOS UNIDOS.	Sevillana
Carlos Polo	BARRIOS UNIDOS.	Colombiaton
Hilda Ibarguen	BARRIOS UNIDOS.	Pozón
Olfa Palacio	BARRIOS UNIDOS.	Pozón
Ludí Navarro	BARRIOS UNIDOS.	Pozón
Zunilda Flórez	BARRIOS UNIDOS.	Flor del campo
Sonia Rodríguez	BARRIOS UNIDOS.	Bicentenario
Blanca Castañeda	BARRIOS UNIDOS.	Bicentenario
Estefany Estrada	BARRIOS UNIDOS.	Villa Aranjuez
Laura Simarra	BARRIOS UNIDOS.	Villa Aranjuez
Wilfrido Bolaño	BARRIOS UNIDOS.	Colombiaton
Disarlís Ortiz	BARRIOS UNIDOS.	Pozón



NOMBRE	ZONA	BARRIO O SECTOR
Yorleida Barreto	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Pozón central
Manuel Blanquicett	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Pozón central
Mónica Acevedo	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Vereda Zapatero
Luis Daniel Pérez	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Vereda Zapatero
Michael Payares	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Pozón Nuevo Amanecer
Keila A. Tapia	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Pozón Nuevo Amanecer
Tomasa Ramos	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Pozón central
Zulma Hernández	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Pozón central
Amaury Mórelo	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Pozón Isla León
Luis Alberto Galeano	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Pozón Isla León
Zamira Guzmán	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Pozón central
Katina Morelo	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Pozón
Lina Luz Molino	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Pozón
Jose Romero	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Pozón
Jose Rafael Ospino	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Zarabanda
Jhon Keiner Bermúdez	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Zarabanda
Maryoris Otero	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Candelaria
Javier Álvarez	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Las delicias
Luceida Rodríguez	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Pozón
Yeimy Guerrero	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Pozón
Merlys Romero	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Pozón
Marlís Orozco	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Pozón
Marut Batista	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Olaya
Francisco Bertel	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Olaya
Marticela Mantilla	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Pozón sector unión
Yusaidis Navarro	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Olaya zarabanda
Liliana Menco	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Olaya Zarabanda
Yurlis Pérez	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Olaya Zarabanda
Adolfo Linares	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	La Esperanza
Pedro Martínez	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	La Esperanza
Jacinto Herrera	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	La Esperanza
Jorge González	CIENAGA DE LA VIRGEN Y COMUNA 6	Pozón



NOMBRE	ZONA	BARRIO O SECTOR
Wailis Valett	Estribaciones de la popa	Pablo VI 2
Keila Caraballo	Estribaciones de la popa	Paraíso II
Leila del Villar	Estribaciones de la popa	Pablo VI 2
Maryuris Herrera	Estribaciones de la popa	Pablo VI 2
Maria Bermudez	Estribaciones de la popa	Palestina
Candelaria Suarez	Estribaciones de la popa	Nariño
Anays Mendoza	Estribaciones de la popa	Nariño
Jhon Jaime León	Estribaciones de la popa	Palestina
Jorge Castillo	Estribaciones de la popa	San pedro y libertad
Hector Contrera	Estribaciones de la popa	San pedro y libertad
Jhoiner Salgado	Estribaciones de la popa	Palestina
Yuber Arzuza	Estribaciones de la popa	Amador
Marcelo Morales	Estribaciones de la popa	San pedro y libertad
Yesica Arellano	Estribaciones de la popa	La paz
Maria Luisa	Estribaciones de la popa	San pedro y libertad
Deivis Miranda	Estribaciones de la popa	La Maria
Luis Berrio	Estribaciones de la popa	Nariño
Enaldo Mendoza	Estribaciones de la popa	Nariño
Carlos Julio	Estribaciones de la popa	Villa estrella
Jul Galvan	Estribaciones de la popa	Colombiaton
Andres Hilder	Estribaciones de la popa	Blasdelezo
Arnold Soto	Estribaciones de la popa	Palestina
Roger del Rio	Estribaciones de la popa	La esperanza
Cesar Nuñez	Estribaciones de la popa	San pedro y libertad



NOMBRE	ZONA	BARRIO O SECTOR
Marili Grecia	Nelson Mandela y comuna 14	Nelson Mandela
Betsy Valverde	Nelson Mandela y comuna 14	Urb. Simón Bolívar
Belkys Martínez	Nelson Mandela y comuna 14	Urb. Simón Bolívar
Judith Lozano	Nelson Mandela y comuna 14	Nelson Mandela
Edilberto Cordero	Nelson Mandela y comuna 14	Nelson Mandela
Eliecer Marimon	Nelson Mandela y comuna 15	Alameda la victoria
Enrique Gomez	Nelson Mandela y comuna 16	Villa Hermosa
Abad Berrio	Nelson Mandela y comuna 17	Nelson Mandela
Libardo Escudero	Nelson Mandela y comuna 18	Cesar Florez
Carlos Prieto	Nelson Mandela y comuna 19	Cesar Florez
Isaias Salas	Nelson Mandela y comuna 20	Palestina
Sandra Maldona	Nelson Mandela y comuna 21	Nelson Mandela
Manuel Ricardo	Nelson Mandela y comuna 22	Nelson Mandela